

学习贯彻党的二十届三中全会精神

Z 专题深思

● 在实践层面，既要强调中华优秀传统文化与旅游的融合发展，也要重视承载红色基因的革命文化、社会主义先进文化与旅游的融合发展

● 要以承载民族复兴和人民幸福的社会主义先进文化，展现美好中国，重塑国家旅游形象

# 推进文化和旅游深度融合发展

□ 戴斌

戴斌

当代旅游已经从名山大川、世界文化遗产、高等级景区为主“短时、少频、重景点、团队游”的传统模式，转向“长时、多频、重场景、自由行”的现代模式。数据显示，旅游者参与文化体验活动的占比高于70%，希望在旅游过程中安排文化体验活动的占比近80%。自然融入目的地文化空间的需求多了，游客对文化和旅游融合发展的要求就会更高。随着旅游进入城乡居民的日常生活、游客进入城乡居民的生活场景和休闲空间，文化场所和文博场馆已经成为游客和居民共享的休闲、娱乐、科普和学习的美好生活新空间。调查显示，受访者在惯常和非惯常环境所选择的的文化体验项目趋于相同，博物馆、美术馆、文化馆、文化站和文化中心更受大众喜爱，平时经常去博物馆的受访者70%多的人旅游时也会去博物馆；本地居民对于主题乐园、电影院、图书馆等文化场景的参访比例高于游客；游客和居民也会去书店、展览馆、剧院和剧场类文化场所，与博物馆、主题公园和电影院相比，参与热度相对要低一些。值得关注的是，游客和市民对政府举办的文化遗产活动以及民众自发休闲场所的关注度还需要进一步提高。

从游客游前和游后的旅游目的地文化价值感知来看，国家和地方政府对历史文化名城的保护力度得到了高度认可。多数游客对于文化吸引力的认知还是停留在传统文化景观上，对于现代文化和当代文明的认知度和体验感还有待提高。虽然游客对目的地的生活方式、文化展演、地标建筑的兴趣越来越高，但是本地文化生活和时尚消费尚未成为核心旅游吸引力。游客对文旅融合的获得感和满意度总体较好，但是获得感（81.92）低于满意度（86.42）。这意味着游客对于当地的文化了解程度却并没有达到预期目标。

文化和旅游的融合发展可以促进游客满意度增强，提升游客当地文化认知和体验感。数据表明，城市游客的满意度和获得感高于乡村，游客对文化底蕴丰厚、经济社会发达的城市如北京、上海、广州、海滨旅游城市如青岛、大连，以及国家历史文化名城如沈阳和太原的文旅融合评价较高。对于游客满意度较低的城市而言，普遍存在“了解不到、留不下来、传不出去”问题。“票价高、听不懂、观景不如听景、无参与感”等问题，也是游客在旅游目的地过程中较为关注的痛点。如何创新文化表达方式，特别是传统文化的现代表达，有效提升游客对地方文化的体验感、满意度和获得感，成为文化和旅游深度融合的关键任务。

## 健全体制机制，推进文化和旅游深度融合

学习贯彻习近平文化思想，面向人民美好生活，构建中国式现代化进程中的国家旅游发展理论，为文化和旅游深度融合提供强大的精神动能。坚持以人民为中心的发展理念和工作导向，让广大城乡居民获得感、游得起、游得开心、玩得放心。将旅游工作的重心放到城市，重点下沉到乡村，将更多的财政、金融、发改和产业政策向中西部和广大农村地区倾斜，让农村居民也能够享受文化、休闲和旅游等精神层面的升级需求。以游客满意为导向，进一步完善面向散客的旅游公共服务体系，不断提高游客满意度和获得感。在实践层面，既要强调中华优秀传统文化与旅游的融合发展，也要重视承载红色基因的革命文化、社会主义先进文化与旅游的融合发展。既要巩固国民经济战略性支柱产业地位，也要引进新质生产力培育文化新空间，创新旅游新场景，努力将旅游业建设成为人文经济的优先领域。

学习贯彻习近平经济思想，着眼高质量发展，培育旅游产业新动能。持续扩大旅游消费的市场基础，面向下沉市场和需求升级，务实推进国内旅游提升

中共二十届三中全会提出，中国现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。旅游业将推进人的全面发展和精神层面的共同富裕作为新时期的发展目标，不仅要强调旅游的经济属性，也要强调文化内涵；不仅需要有效的市场供给，也需要完善的公共服务。健全文化和旅游深度融合发展的体制机制，为旅游赋能思想，让文化扩容市场，以优秀文艺作品和优质旅游产品满足广大人民群众日益增长的精神需求。

## 对旅游业的繁荣保持乐观预期的同时，也要高度关注旅游业高质量发展的一些深层次问题

在中国式现代化建设进程中，人民群众对“诗和远方”的需求开始从“有没有”转向“好不好”，从“缺不缺”转向“精不精”。受益于经济增长、科技进步、交通改善，特别是可支配收入和闲暇时间的增多，旅游市场进一步下沉，旅游消费稳步升级，越来越多的中小城镇和农村居民将成为旅游初体验者。

我们对旅游业的繁荣保持乐观预期的同时，也要高度关注旅游业高质量发展的一些深层次问题。目前，我国人均每个季度出游1次的频率和全年不到8天的旅游时间，与发达国家人均每个月出游1次、全年15天左右的旅游度时相比，旅游的普及程度还有很大的提升空间。广大农村居民还没有实现基本的观光需求和积极的休闲行为。与入境旅游相关的市场推广、签证、支付、外语环境需要更多的便利化措施，线路、产品、服务需要迭代和创新，旅游投资、项目建设和经营主体培育还处于相对粗放的发展阶段。旅游业发展模式一定程度上还存在着“人山人海吃红利，围山围水收门票”的传统模式，文化创意、时尚生活和科学技术还没有成为创业创新的新质生产力。导游、领队、驾驶员、服务员等一线从业人员的劳动报酬、社会声誉、执业条件还相对较低。世界级旅游景区和度假区、世界级旅游城市和街区、世界级旅游企业建设还处于起步阶段。旅游治理体系和治理能力现代化，也面临着系列有待解决的体制机制障碍，各地仍不同程度地存在“文件一直在发、政策一直在出、牌子一直在创，问题却没有得到全面、系统和完全解决”等问题，“等靠要”的传统思维还有相当大的市场，旅游市场内生的自主创新能力明显偏弱。

## 如何创新文化表达方式，特别是传统文化的现代表达，有效提升游客对地方文化的体验感、满意度和获得感，成为文化和旅游深度融合的关键任务

文化和旅游部数据中心专题调研数据显示，文化和旅游已经成为人们休闲、放松以及休息、学习的主要方式之一。九成受访者喜欢或非常喜欢旅游，八成受访者表示在日常生活中喜欢或非常喜欢参加文化活动。城乡居民一年四季的出游意愿均在80%以上，节假日则超过90%，这意味着旅游已经进入了人民群众的日常生活。城乡居民对文化和旅游的向往，构成了文化和旅游融合发展最为坚实的心理基础。过去对旅游的理解是看山看水看风景，今天，越来越多的游客在行程中既要美丽风景，也要包括文化、艺术和娱乐消费在内的美好生活。那些在日常生活中对文化活动有偏好，喜欢去图书馆阅读、去美术馆看展、去戏剧场看剧听音乐的居民，一旦离开惯常环境，以游客的身份到了异国他乡，大概率会有意愿体验目的地的文化内涵。调查表明，29.2%的受访者希望在旅游过程中多安排文化体验活动，78.3%的受访者希望在旅游过程中参加文化体

# 全面理解和把握把“构建高水平社会主义市场经济体制”摆在突出位置

□ 严书翰

● 《决定》再次强调“坚持和落实‘两个毫不动摇’”“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展”，这是对构建高水平社会主义市场经济体制所作的重大部署

● 构建高水平社会主义市场经济体制是“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”的内在要求

中共二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，明确指出“到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制”，并紧扣进一步全面深化改革的总目标提出“七个聚焦”，其中第一个就是“聚焦构建高水平社会主义市场经济体制”。《决定》对进一步全面深化改革做出系统部署，共制定了14项改革任务，其中第一项任务就是“构建高水平社会主义市场经济体制”。全面理解和把握《决定》把“构建高水平社会主义市场经济体制”摆在突出位置，有助于在进一步全面深化改革实践中发挥经济体制改革的牵引作用，实现构建高水平社会主义市场经济体制的目标。

## 这是由巩固完善社会主义基本经济制度决定的

公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略的重要内容。《决定》再次强调“坚持和落实‘两个毫不动摇’”“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展”，这是对构建高水平社会主义市场经济体制所作的重大部署。

坚持和落实“两个毫不动摇”，要做好以下几个方面的工作：一是凝聚共识。要在全社会树立正确看待多种所有制经济共同发展的共识，必须认识到把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。二是优化各种所有制经济发展的政策制度环境。从法律和制度上规定平等对待各种所有制经济，做到依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，同等受到法律保护。三是更好发挥公有制经济主导作用，更加有力促进非公有制经济发展壮大。四是加强各种所有制经济协同合作。尤其是鼓励和引导各种所有制企业加快建设中国特色现代企业制度，建设更多世界一流企业。总之，构建高水平社会主义市场经济体制是由巩固完善社会主义基本经济制度决定的。

## 这是发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用的内在要求

中共十八届三中全会是划时代的。这次全会作出的“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的重要论断，是我们党的重大理论创新。二十届三中全会通过的《决定》重申了这个重要论断：“充分

发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。”需要指出的是，《决定》在总结我国改革开放四十多年尤其是新时代以来改革开放经验的基础上，对这个重要论断的科学内涵作了更充分的展开。主要体现在《决定》第二部分“构建高水平社会主义市场经济体制”和第五部分“健全宏观经济治理体系”。第二部分论述了3条，分别是“坚持和落实‘两个毫不动摇’”“构建全国统一大市场”“完善市场经济基础制度”。第五部分论述了4条，分别是“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制”“深化财税体制改革”“深化金融体制改革”“完善实施区域协调发展战略机制”。这两个部分主要是围绕着“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”进行论述的，核心问题还是正确处理政府和市场的关系。

理论是实践的指引。正确处理政府和市场的关系，从马克思主义的方法论上看，要讲“两句话”，即不能只讲充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，而不讲更好发挥政府作用；也不能只讲更好发挥政府作用，而不讲充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。要把两句话讲全了。市场在资源配置中的决定性作用是市场经济的本质，也是市场经济运行的规律。当然，并不是说市场起全部作用，还存在市场管不了管不好的问题。更好发挥政府作用就是《决定》中讲的“科学的宏观调控、有效的政府治理”，同时也不能把“更好”理解为“更多”。正如习近平总书记强调的：“更好发挥政府作用，不是要更多发挥政府作用，而是要在保证市场发挥决定性作用的前提下，管好那些市场管不了或管不好的事情。”总之，构建高水平社会主义市场经济体制是正确把握市场在配置资源中的决定性作用和更好发挥政府作用的内在要求。正如《决定》指出的：“必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既‘放得活’又‘管得住’，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力”。

## 这是由进一步全面深化改革要坚持问题导向决定的

习近平总书记在关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明中指出，“当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场主体仍不健全，市场发展还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。”这也是进一步全面深化改革

中存在的问题，其中很大一部分属于政府方面、市场方面以及政府和市场主体关系方面的问题。总结改革开放四十多年的经验，我们可以看到，坚持问题导向，聚焦我国发展面临的突出矛盾和问题，这是一条重要经验。正如习近平总书记所指出的那样，“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化”。

当前，我国改革已经从局部探索、破冰突围到了系统集成、全面深化的转变。在这个时期，发展中的问题和发展后的问题、一般性矛盾和深层次矛盾、尚未完成的任务和新提出的任务交织叠加、错综复杂。问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。今天我们所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大，给进一步全面深化改革提出了全新要求。我们要增强问题意识，聚焦解决实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题等。习近平总书记在关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明中指出，“归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决”。因此，构建高水平社会主义市场经济体制是由进一步全面深化改革要坚持问题导向决定的。

## 这是完善中国特色社会主义法治体系的内在要求

《决定》强调“法治是中国式现代化的重要保障”，必须“坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度”。《决定》对“完善中国特色社会主义法治体系”作出重要部署，就是以法治体系建设为总抓手系统推进法治中国建设，在更高水平上形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系。

社会主义市场经济本质上是法治经济。因此，构建高水平社会主义市场经济体制必须以中国特色社会主义法治体系为保障。《决定》第二部分共出现19次“完善”的提法，比如，“完善管理监督体制机制”“完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制”“完善中国特色现代企业制度和市场经济基础制度”等；第五部分共出现18次“完善”的提法，比如，“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制”“完善财政转移支付体系”“完善中央银行制度”“完善金融机构定位和治理”“完善实施区域协调发展战略机制”等。

这说明改革开放四十多年来，我国在推进社会主义市场经济方面和健全政府宏观经济治理体系方面，已经建立起不少制度机制和法律法规，但是对照《决定》中提出的进一步全面深化改革的要求还有差距，有些地方差距甚至还很大。这里有三个层面的法治问题需要解决：一是要把实践证明行之有效的改革成果，及时上升为法律制度；二是要在更高水平上形成完备的法律规范体系、法治实施体系和法治监督体系等；三是要对不适应改革要求的法律法规、体制机制，及时修改或废止。因此，构建高水平社会主义市场经济体制是完善中国特色社会主义法治体系的内在要求。

认识是行动的先导。我们要全面理解和把握《决定》把“构建高水平社会主义市场经济体制”摆在突出位置，这有助于我们在实践中稳步推进构建高水平社会主义市场经济体制，从而保证2035年经济体制改革目标的实现。

【作者系中共中央党校（国家行政学院）教授，马克思主义理论研究和建设工程课题组首席专家】