

高质量发展调研行

学习《决定》

“新三样” 产业高质量发展跑出加速度

——江苏省淮安市产业升级见实效

通讯员 王成虎 李志磊 管晓敏 本报记者 江迪

党的二十届三中全会提出，塑造发展新动能新优势。

江苏省淮安市委、市政府精准把脉时代趋势，将新能源汽车、锂电池和光伏产品“新三样”产业视为经济高质量发展的关键驱动力，谱写产业升级新篇章。

“我们调研发现，2023年，淮安‘新三样’规模以上工业企业已增至111家，应税开票销售额飙升至406.29亿元，同比增长高达56.10%，增速令人瞩目。而在2024年上半年，更是势如破竹，产值达299.7亿元，同比增长89%，全年产值预计将突破500亿元大关，跑出了淮安‘新三样’产业高质量发展的加速度。”淮安市政协主席戚寿余介绍道。

创新引领，激活发展新动能

走进天合光能淮安基地，只见生产线上机械臂林立，它们高效协同，精准完成每一个生产步骤。淮安基地作为天合光能全球布局的重要一环，总投资高达300亿元，2023年产值已突破68亿元大关。全面投产后，将成为天合光能全球最大的硅片电池组件一体化制造基地。

“创新，是我们企业发展的灵魂。”天合光能淮安基地负责人表示，基地深入贯彻落实党的二十届三中全会关于优化重大科技创新组织机制的要求，以全会精神为指引，大力推动技术创新，所采用的业界领先矩形硅

片电池技术，不但具有颇高的转换效率，还能够有效降低生产成本，单片组件功率更是达到了令人惊叹的690W水平，这使得产品在全球市场中具备了强劲竞争力。

淮安市委、市政府积极搭建创新平台，为“新三样”产业提供全方位的技术研发、成果转化等服务。同时，通过多项政策措施，激励企业加大创新投入。此外，淮安还高度重视人才引进和培养工作，凭借一系列优惠政策吸引优秀人才纷至沓来，为“新三样”产业的发展注入全新活力与动力。

产业协同，构建发展强支撑

产业协同，是淮安“新三样”产业高质量发展的关键密钥。淮安围绕产业链的关键节点，精准谋划，精心甄选并引进上下游及配套企业，构建起强大的产业集聚效应，编织出一张紧密相连的产业网络。

在淮安捷泰的N型太阳能电池车间内，一条长达600米的智能化生产线宛如科技巨龙，贯穿整个空间。智能物流线与机械臂默契配合，高效完成每一道工序。

“作为行业标杆的N型电池制造智慧工厂，淮安捷泰采用国际最先进的自动化生产线技术，电池片量产优良率高达98%以上。”捷泰科技淮安基地总经理周福深介绍。该基地是全球单体最大、智能化程度最高的N型太阳能电池制造基地之一。目前，该基地已拥有36条满产满销的生产线，日产能突破600万片，充分彰显了淮安在N型电池制造领域的领先地位。

在锂电池产业和电动汽车产业方面，淮安同样成绩显著。市政政协委员、天鹏锂电技术（淮安）有限公司经理崔杨介绍，在锂电池产业领域，淮安目前已集聚天鹏锂电、理士电池、骏盛新能源等新能源电池产业链企业15家。在引入电池行业头部企业的同时，淮安还积极引进一批配套企业进行延链、补链，引进正负极、电解液、隔膜、电池装备等企业，产业链涵盖锂电池上中游。

在电动汽车产业方面，淮安现已集聚新能源汽车及零部件制造企业54户。比亚迪作为新能源汽车领域的领军企业，已在淮安投资建设新能源专用车项目，并具备T4、T5、T6等车型的生产能力，淮安卡车智慧工厂项目全部达产后可实现年产新能源商用车30万辆。

“近年来，淮安紧扣‘新三样’产业链核心环节，全力打造规模宏大、龙头引领、生态完善的产业链条，构建起‘大企业引领、大项目支撑、产业链延伸、产业集群发展’的良好格局。”淮安市政政协委员、市工信局副局长朱爱民介绍，通过规模化生产和完善配套，有效降低了企业的运营成本、管理成本和创新成本，为企业的快速发展筑牢了坚实基础。

“淮安优良的产业环境与完善的产业链配套，为我们企业的发展提供了强有力的支撑，与上下游企业紧密协作，共同推动了整个产业的蓬勃发展。”崔杨表示。

“以前是‘少跑腿’，现在是‘不跑腿’，这服务太棒了。”当代办员拿着施工许可证“送货上门”时，江苏众力新能源科技有限公司董事长贾飞欣喜不已，“这种帮办服务为我们节省了大量时间，降低了成本支出。淮安有如此优质的营商环境，让我们扩能增产信心满满。”

淮安持续优化营商环境，坚持“做得要比说得好、服务要比需求早”的理念，连续多年将优化营商环境列为“一号改革工程”，致力于打造“审批最少、流程最优、效率最高、服务最好”的“四最”营商环境。通过系统重构审批流程、简化审批程序，创新推出不见面“多评合一”集成服务平台、“并联审+容缺办”等改革举措，项目审批效率大幅提升。

展望未来，淮安市委书记史志军表示：“在党的二十届三中全会精神的指引下，我们将继续加大对‘新三样’产业的支持力度，不断优化发展环境，强化创新驱动，深化产业协同，推动绿色发展，为淮安‘新三样’产业的蓬勃发展注入更加强劲的动力。”

展望非共识项目，淮安市委书记史志军表示：“在党的二十届三中全会精神的指引下，我们将继续加大对‘新三样’产业的支持力度，不断优化发展环境，强化创新驱动，深化产业协同，推动绿色发展，为淮安‘新三样’产业的蓬勃发展注入更加强劲的动力。”

展望非共识项目，淮安市委书记史志军表示：“在党的二十届三中全会精神的指引下，我们将继续加大对‘新三样’产业的支持力度，不断优化发展环境，强化创新驱动，深化产业协同，推动绿色发展，为淮安‘新三样’产业的蓬勃发展注入更加强劲的动力。”

记者观察

夏季卖袄中的逆势智慧

在最热的天，卖最厚的袄。这样反常的事，却在成为浙江服装销售市场的新常态。

这个夏天，浙江的“三件冬衣”：羽绒服、皮衣和羊绒衫，都拿出了不俗的销售成绩单，频频登上热搜。

为什么淡季销售能实现逆势上涨？这背后，既有企业对市场需求的精准把握，更体现一代代浙商探索出来的门道、打拼下来的市场、沉淀下来的口碑。

当然，市场摸爬滚打总要经历沉浮。服装行业难做，受外部环境的影响非常大。服装的成本、售价一增一减，企业压力陡然增加。此前不少服装企业，都遭遇了生产线停滞、产业链上下游转移的风险。

然而，大浪淘沙中，总有人在坚守中不断开拓新空间。服装反季销售，就是一种典型的另辟蹊径，愈显迎难而上之精气神。

把需求淡季变成销售旺季，光靠折价“清库存”远远不够。随着消费者的心理、行为和理念都发生变化，一些企业敏锐地意识到，解决“成长的烦恼”唯有依靠改革的“良方”。服装产业必须找准生活必备与时尚喜好之间的连接点，以原创取胜，以高品质赢得市场。

有远见的企业，还从中看到了“新国潮”的全球影响力，将跨境销售视为推动外贸高质量发展的新动力，国产原创服饰“出海”计划蓄势待发。

从“浙”里看中国，淡季不“淡”中，蕴藏着创新求变的品格和逆势而行的智慧。服装行业的淡季热销，是一种转危为机的逆周期操作，其背后是对市场的敏锐把握、对创新的笃定坚守，是应时而变、应势而变，以主动求变来换取发展空间；是以政府有为推动市场有效，不断强化企业发展信心和未来预期，逢山开路，遇水架桥。

打破固有观念、突破惯性思维，在逆势中实现正增长，是中国经济韧性的生动注脚。

把观察的目光从服装行业拓展到各行各业，这种韧性还有更多具象的写照。比如影视刷行业，通过不断提升文化产品供给的品位和档次，在淡季也能频频杀出票房黑马；不少地方的旅游产业，通过主动调整经营业态及思路以适应市场形势变化，淡季也创出了游客数量新纪录。

疾风知劲草，常青靠韧枝。有百折不挠之坚韧，也有积极变革之灵活，越来越多的行业、企业正在迎难而上，越过山丘、顶住风浪，奔向光明未来。

（新华社记者 俞苑）



丰收在望

8月26日，在广西壮族自治区柳州市融水苗族自治县香粉乡雨卜村，黄绿相间的田园与村庄相映成趣，呈现出一幅丰收在望的美丽画卷。

时下，融水苗族自治县中稻陆续成熟，晚稻绿意葱茏，黄绿相间的田园丰收在望，美丽如画。今年以来，当地大力推广优质高产新品种和科学施肥，同时加大抗旱保苗力度，有效减轻灾害损失，确保了粮食丰收。

龙涛 摄

共建“一带一路”激发“非洲制造”新活力

自共建“一带一路”倡议提出以来，中国与非洲合作之花在非洲广袤大地上绽放。从乌干达到埃及，从塞内加尔到尼日利亚，中国企业建设、运营的工业园区和经济特区如雨后春笋般涌现，成为推动非洲融入全球产业链、助力非洲打造新兴品牌的强劲引擎。

共建“一带一路”合作助力非洲工业化，推动当地制造业可持续发展，大幅提升其在全球市场中的竞争力。随着中非合作不断深化，“非洲制造”正迎来广阔的发展前景。

园区合作赋能“非洲制造”

位于乌干达东部姆巴莱的中乌姆巴莱工业园区内，27岁的海伦·穆加拉和数百名同事每天早晨来到这里，满怀希望地开始新一天的工作。“这个工业园区为许多当地人带来实实在在的益处。我在这里学到宝贵的技能，也获得了稳定的收入。”她说。

该工业园由中国民营企业天唐集团投资运营，自2018年3月启动以来已吸引40余家企业入驻，为当地创造5000多个就业岗位。园区企业生产的产品琳琅满目，从家用电器到日常美容产品，从家居纺织品到建筑材料，从药品、智能手机到电视、汽车等，涵盖生活的方方面面。这座占地数千公顷的园区，已成为当地品牌的孵化平台，为乌干达工业化和现代化树立了典范。

明珠科技有限公司是最早入驻工业园的企业之一，主要生产照明用品。公司生产的LED灯

具价格亲民、便于维修，降低了乌干达对进口灯具的依赖。

当地技术约瑟夫·奥蒂姆说：“过去，乌干达的LED灯具主要依靠进口，价格昂贵且维修困难。中国企业改变了这一局面。现在，我们公司每年生产约300万只LED灯泡和灯管，在乌干达各地销售。”

近年来不断涌现的一个个由中国企业建设和运营的园区正是中非工业基础设施不断深化合作、提质升级的缩影。塞内加尔迪亚姆尼亚久工业园、尼日利亚莱基自贸区、中埃·泰达苏伊士经贸合作区……这些中方参与投资的园区对非洲国家招商引资起到“筑巢引凤”的作用，推动“非洲制造”加速发展。

绿色合作提升“非洲制造”魅力

共建“一带一路”倡议倡导的生态保护和可持续发展理念，正助力非洲国家在制造业中采用绿色技术和清洁能源。这不仅为非洲的自然环境筑起一道绿色屏障，而且为非洲制造业贴上“绿色制造”标签。

总部位于乌干达首都坎帕拉的戈戈电子公司是该国三大电动摩托车制造商之一，这家电动摩托车制造商从中国进口锂电池，为当地市场提供环保、经济的出行选择。公司首席运营官雅诺什·比萨索说：“客户购买摩托车后，可以享受‘换电’服务，随时把用完的电池送到更换站换取充满电的电池。他们会发现，选择电动摩托车不仅省钱，而且环保。”

在肯尼亚，BasiGo电动巴士项目同样体现了中非在生态友好型交通领域的合作成果。2022年3月，肯尼亚初创公司BasiGo成为第一家在该国推出电动巴士的公司。这些巴士使用中国车企比亚迪设计的零件在当地组装，一次充电可行驶250公里。该公司市场经理穆托托·西富纳表示，柴油客车的月均燃油成本高达20万肯尼亚先令（1美元约合129肯尼亚先令），而电动巴士的能源成本仅为6万肯尼亚先令，公司计划到2025年引入并运营1000辆电动巴士。

深化合作点亮“非洲制造”未来

中非在电动交通领域的合作，成为共建“一

带一路”积极成果的生动例证。中国企业带来的优质产品和技术，正助力非洲走向更加绿色、更可持续的未来。通过与中国深化合作，非洲制造业不断提升自身生产能力，通过应用生态友好型和创新技术，让非洲品牌在全球市场站稳脚跟，展现出竞争力。

联合国环境规划署官员罗德·瓦集拉表示，与中国的合作使非洲国家得以获取先进技术和支持。许多非洲国家借助与中国的合作大力推动绿色转型，将清洁能源列为优先事项，这对实现全球可持续发展至关重要。

中国社会科学院西亚非洲研究所经济研究室主任、研究员杨宝荣接受新华社记者采访时表示，中国为非洲提供了质优价廉的技术和产品，让更多非洲民众负担得起。

随着双方合作不断加深，中国和非洲携手开启“非洲制造”的美好未来。非洲国家将发展更先进的技术，培养更多专业人才，开拓更广阔的市场，“非洲制造”正昂首阔步进入繁荣和可持续发展的新时代。

非共识项目筛选机制 怎样理解建立专家实名推荐的

非共识项目是指在科技创新活动中，因其创新性、颠覆性的理念而与现有知识体系和共识不一致的项目。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。”这一重要改革举措为非共识性创新提供了新的支持模式和路径，体现了对原始创新、颠覆性创新的重视，对于鼓励科研人员大胆探索、挑战未知、促进原始创新和颠覆性创新具有重要意义。

第一，深刻理解非共识项目的重要性。习近平总书记强调：“必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。”非共识项目的特点是创新性强、风险高、难识别、争议大，挑战现有的知识体系、标准和规则，蕴藏着重大创新思维和原创性、颠覆性创新机遇，可能带来科学技术的重大发现、重大突破，从而促进新质生产力的发展。随着我国科技创新能力的提升，我们将迎来更多“从0到1”的科技创新成果，原始创新在我国科技创新中的比重越来越大，这意味着会出现更多非共识性创新。因此，建立非共识项目的筛选机制是我国科技发展新阶段的必然要求。要看到，非共识项目研究难度大、不确定性高、可识别性不强、失败风险较大，在同行评议中可能会引起较大的分歧，难以通过常规的同行专家评审程序达成有效共识，通常较难获得研究资助，必须采取符合非共识项目特征的评选方式。因此，建立非共识项目的筛选机制势在必行。

第二，发挥专家实名推荐的作用。习近平总书记强调：“在项目评价上，要建立健全符合科研活动规律的评价制度，完善自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度，建立非共识科技项目的评价机制。”专家实名推荐的非共识项目筛选机制是符合非共识项目特点的一种评价机制。采用专家实名推荐，不问出处、不设门槛、不唯申请者过往业绩，更加有利于打破常规、识别人才。实名制有利于发挥专家个人影响力，激励评审专家发挥伯乐作用，也有利于强化专家个人推荐责任，对专家行为形成约束，避免项目评审专家因个人动机而出现的低水平评审和投机行为，降低推荐风险。要发挥好这一机制的作用，一是推荐专家要有强烈的责任感。在推荐时出以公心，以对科技创新负责、对国家发展负责的态度，推荐出真正具有原创性、颠覆性的项目。二是推荐专家要有独到眼光。深刻把握未来方向，能够洞悉非共识项目的可行性和巨大创新机遇。三是推荐专家要坚持创新意识。坚持源头创新，破除跟随思想，不能以国外有没有类似研究、有没有先例、是不是国际热点等作为评判标准，而应建立鼓励重大原始创新和颠覆性创新的思维观念和评价导向，引导我国科学家勇闯“无人区”，突破现有科学技术理论框架，加快原始创新和颠覆性创新。

第三，建立科学有效的监管、评价和全过程责任制度。强化负责任评审，建立权责一致的责任机制，既要充分发挥专家个人在整个非共识项目实施过程中的主观能动性，也要压实责任，避免人情圈子、学术垄断等对项目遴选带来的负面影响，增加遴选的透明度和可信度。建立激励机制，鼓励科学家在评价活动中坚持真理、勇于创新。另外，对非共识项目的管理，科研管理部门要建立体系化制度，完善资助方式，形成适应非共识项目开展研发活动的制度保障。

（新华社北京8月26日电）

（新华社记者 许嘉桐）