

“学习贯彻党的二十届三中全会精神，总结人民政协75年来的发展历程和宝贵经验，以改革创新精神推进新时代人民政协事业发展”理论研讨会发言摘登之三、四、五

加强国家战略腹地建设，是以习近平总书记为核心的党中央统筹国内国际两个大局、统筹发展安全两件大事作出的重大部署。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》将其纳入健全推动经济高质量发展体制机制改革事项，作为健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度的重要内容，蕴含了以改革举措推动高质量发展和高水平安全良性互动、推进中国式现代化的政治考量与系统谋划。

国家战略腹地为何建？这是实现高水平安全的应变之策。当今世界百年未有之大变局加速演进，我国经济的外部需求可靠性降低。加强国家战略腹地建设，促进区域协调发展，实现产业链和供应链多元化，为经营主体抵御外部冲击提供替代选择，能够拓展国家发展和安全的战略纵深，大大增强发展的回旋余地。这是打造经济高质量发展新增长点的科学之举。加强国家战略腹地建设，提升企业从东部沿海向中西部内陆梯度转移结构性调整动力，提高中西部地区对产业转移的承接能力，能够促进经济活动空间再配置，为经济高质量发展注入新动能、形成新的增长点。这是赢得未来发展主动权的求变之为。党中央牢牢把握我国未来发展主动权，作出加快构建新发展格局战略部署，加强国家战略腹地建设，促进国内市场的统一和开放，推动国内大循环进入更高水平供需动态平衡，能够使构建新发展格局取得新突破，把国家发展与安全的战略基石筑得更加牢固。

国家战略腹地建在哪？腹地是相对于发展的前哨地区而言的，在我国主要是指中西部内陆地区。国家战略腹地首先在交通区位、经济发展、人口、资源等多维度具有重要中心地位。在我国广大中西部内陆腹地拓展战略纵深，构建以京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈为互动支撑点的国内大循环空间，是未来国家经济体系和安全体系基石所在。

2023年7月，习近平总书记在四川视察时，从大历史观和大战略视野出发，指出四川是我国发展的战略腹地，在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位，要求四川依托制造业的独特优势，积极服务国家产业链供应链安全，高质量对接东部沿海地区产业新布局，建设“两高地、两基地、一屏障”，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。2023年底召开的中央经济工作会议强调“优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设”。国务院批复《四川省国土空间规划（2021—2035年）》也明确“四川省地处长江上游、西南内陆，是我国发展的战略腹地，是支撑新时代西部大开发、长江经济带发展等国家战略实施的重要高地”。党的二十届三中全会再次强调“建设国家战略腹地和关键产业备份”。

国家战略腹地如何建？必须深入学习贯彻党的二十届三中全会和习近平总书记有关重要指示精神，贯彻总体国家安全观，以改革思维和改革举措加快推进。

**第一，坚持“川渝一盘棋”，打造“一极一源”，更好服务国家重大生产力布局。**习近平总书记在四川视察时指出，“要坚持‘川渝一盘棋’，加强成渝地区协同发展，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源”；在重庆视察时强调，“重庆、四川两地要紧密合作，不断提升发展能级，共同唱好新时代西部‘双城记’”。我们要学习领会和贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，完善川渝“一体化”发展机制，跨行政区协同机制，把成渝地区双城经济圈建设纳入中央区域协调发展领导小组统一领导和统筹协调的范畴。加大经济区与行政区适度分离改革，以清单式授权川渝推动重点领域和关键环节改革，推进“破界”合作，保障重大项目、重大平台、重大改革顺畅落地，促进“双圈”融合发展。建立川渝产业协同发展机制，立足区域实际，把握国家优化重大生产力布局窗口期，对接东南沿海产业转移，构建保障有力的政策和金融支持体系，统筹部署、联袂发展新质生产力，健全人工智能、航空航天、高端装备、生物医药等战

## 以改革举措加强国家战略腹地建设

□ 田向利

略性产业未来发展体制机制，协同构建创新链、产业链、资金链、人才链，谋划一批关键产业备份，提升产业链供应链韧性和安全水平，推进川渝产业“抱团”发展，共建具有全球竞争力的世界级产业集群，塑造发展新动能新优势，打造带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。

**第二，坚持系统谋划，加快建设西部创新高地，更好服务国家科技自立自强。**科技创新已是大国博弈主战场和国际竞争最关键领域。四川高等院校、科研院所所超400家，国家级创新平台195个，拥有中国工程物理研究院、中国核动力工程设计院、中航工业成都飞机设计研究所等科研“国家队”。我们要整合科教资源，推进科技创新央地协同，更好服务国家战略科技力量建设，加快实现国家科技自立自强。要完善科技创新力量整合、要素配置机制，统筹国家重点实验室、国家重点实验室、天府实验室建设，在川布局一批引领性强的国家重大项目，加快构建服务国家全局的实验室体系。深化基础研究、科技成果转化体制机制改革，提高基础研究支出在科技支出中的比重，推出更多原创性成果，打赢“卡脖子”关键核心技术攻坚战。优化首台套、首批次、首版次应用政策，放活科技成果转化。不拘一格培养造就一大批战略科学家、一流科技领军人才和创新团队。以西部创新高地建设助力打造“国之重器”和大国博弈“撒手锏”。

**第三，坚持底线思维，加快打造保障国家重要初级产品供给战略基地，更好服务“大国储备”体系建设。**粮食安全、能源安全是国家长治久安的压舱石。习近平总书记在四川视察时强调，要在推进乡村振兴上全面发力，打造新时代更高水平的“天府粮仓”，打造保障国家重要初级产品供给战略基地。四川作为全国粮食主产区和西部产粮大省，我们要健全推进乡村全面振兴长效机制，深化承包地“三权”分置改革，健全种粮农民收益保障机制，完善高标准农田建设验收管护机制，粮食和食物节约长效机制，建成更高水平的“天府粮仓”。作为全国最大清洁能源基地和战略性矿产资源大省，我们要深化能源管理体制改革，加快建设我国天然气、氢能等能源生产储备基地，推进水风光氢储多能互补一体化发展，提高能源储备规模和应急调度能力。用好攀西国家级战略资源创新开发试验区政策，推进锂、稀土、钒钛等战略性新兴产业规模开发和产业集聚发展，建设安全可靠的“资源仓库”，提高极端情况下保障国家战略之需的能力。

**第四，坚持高水平对外开放，构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，更好服务构建新发展格局。**习近平总书记指出，“越是面临封锁打压，越不能搞自我封闭、自我隔绝”，要求四川构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地。四川是“一带一路”和长江经济带重要节点。西部陆海新通道重要起点。省会成都是我国战略物资四向快速流通的最佳中转点之一，是联通欧洲、南亚、东南亚的最佳连接点之一。我们要深化综合交通运输体系改革，建设“四向八廊”国际战略大通道，发展通用航空、低空经济、内河航运，打造国家综合立体交通骨干网。深化国际体制改革，完善中欧班列集货中心，建设国际物流枢纽中心、大宗商品资源配置枢纽，提高平时服务、急时应急、战时应急的战略支撑能力。推进自贸试验区制度创新，提升开放平台能级，高质量建设“一带一路”科技创新合作区，加快构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，在更大范围、更宽领域、更高层次引领形成循环畅通、优势互补、高质量发展的区域经济带。

**第五，坚持生态优先，筑牢维护国家生态安全的战略屏障，更好服务中华民族永续发展。**生态安全是国家安全的绿色基石。四川是长江上游重要的水源涵养地、黄河上游重要的水源补给区，全球生物多样性保护重点地区，肩负着维护国家生态安全的重大政治责任。我们要健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，深化生态环境损害赔偿制度改革，发挥国家公园体制优势建好若尔盖、大熊猫国家公园，高水平打造维护国家生态安全先行区。健全绿色低碳发展机制，系统推进全流域降碳减污扩绿增长，持续增强高质量发展绿色动能。构建上下游一体贯通的生态环境治理体系，推进流域横向补偿制度改革，坚定不移维护国家生态安全的战略屏障，为中华民族永续发展贡献力量。

（作者系全国政协委员，四川省政协主席）

## 奋力谱写中国式现代化东北新篇

□ 夏德仁

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出，“东北资源条件较好，产业基础比较雄厚，区位优势独特，发展潜力巨大。当前，推动东北全面振兴面临新的重大机遇：实现高水平科技自立自强，有利于东北把科教和产业优势转化为发展优势；构建新发展格局，进一步凸显东北的重要战略地位；推进中国式现代化，需要强化东北的战略支撑作用。”东北振兴是国家启动较早的区域发展战略。二十多年来，实施东北振兴战略取得令人瞩目的成绩，但也存在一些困难和问题，主要原因是改革还没有完全到位，仍处于体制机制转换的阵痛期和改革的深水期，经济活力远没有释放出来。党的二十届三中全会为实现党的第二个百年奋斗目标，加快推进强国建设、民族复兴伟业规划了改革路线图，也为新时代东北全面振兴指明了方向。我们必须认真学习贯彻习近平总书记关于东北全面振兴的重要论述，落实全会相关改革部署，自觉把改革开放摆在更加突出的位置，坚持改革开放不放松，以全面深化改革推进东北全面振兴。

**▶▶▶ 以经济体制改革为牵引，构建适应东北地区高质量发展的体制机制**

当前东北振兴面临的诸多问题，深层次原因在于经济体制改革进程相对滞后，市场化水平相对偏低，经济缺乏活力，以经济体制改革为牵引，构建适应东北地区高质量发展的体制机制，这是当前东北全面振兴的首要任务。一是要与全国各区域同步建设高水平社会主义市场经济体制，为高质量发展奠定制度基石。要进一步深化行政管

党的二十届三中全会奏响了继续坚定不移推进改革的时代强音，为推进中国式现代化制定了行动方案，具有重要里程碑意义。“一老一幼”是大多数家庭的主要关切。要学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，领会好全会精神关于深化新时代养老服务领域改革的相关部署，推动全会精神落地落实。

**深刻领会坚持以人民为中心进一步全面深化改革**

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）通篇贯彻以人民为中心的发展思想，彰显了党的性质宗旨和初心使命。

一是坚持改革为了人民，始终把人民群众切身利益摆在突出位置。全会顺应人民群众新期待，聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题和急难愁盼问题，进一步改革完善就业、增收、入学、就医、住房、办事、养老托幼等一系列民生领域制度体系，深刻体现出人民至上的价值取向。

二是坚持改革依靠人民，始终尊重人民群众主体地位。《决定》注重凝聚民心、汇集民智，既通过落实民生举措赢得广大人民群众支持与拥护，又尊重人民群众首创精神，把来自群众智慧和基层的智慧与创新实践，借鉴吸收到推进国家治理体系和治理能力现代化建设的积极性、主动性和创造性。

三是坚持改革成果由人民共享，始终在发展中保障和改善民生，在发展中保障和改善民生，是中国式现代化的重大任务。让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，不断满足人民日益增长的美好生活需要，是进一步全面深化改革的根本目的。《决定》坚持尽力而为、量力而行，提出一系列重大改革举措，着力加强普惠性、兜底性、基础性民生建设，切实增进民生福祉，推动实现共同富裕。

**牢牢把握全会关于养老服务领域改革的重要部署**

《决定》对积极应对人口老龄化作出重要部署，其中直接涉及养老服务

理体制改革，处理好政府和市场、“放得活”与“管得住”的关系，做到有效市场与有为政府有机结合，营造能够充分焕发经济活力的营商环境；要进一步深化国资国企改革，强化国有企业在维护国家“五大安全”和维护国民经济命脉方面的核心功能，并在此基础上做大做强做优；要大力发展非公有制经济，克服当前存在的“市场准入障碍”和“挤出效应”，在竞争性领域更多引入民营资本，为民营企业健康发展创造良好环境；要建设高标准市场体系，深化要素市场化改革，积极融入全国统一大市场。二是健全适应东北地区发展新质生产力的体制机制，为高质量发展塑造新动能。加快东北地区传统制造业的数字化转型，大力发展战略性新兴产业集群，抢抓当前科技革命和产业变革难得机遇，尽快选择新赛道，实现赛道转换，超前布局未来产业，加快形成具有东北特色的现代产业体系。

**▶▶▶ 统筹推进东北地区教育科技人才“三位一体”改革，构建支持全面创新体制机制**

东北地区最大的优势是教育、科技基础和人才优势。2022年，东北三省有普通、职业高等学校258所，约占全国9.4%，普通本科在校生186.8万人，约占全国9.5%。中国科学院下设地方分院11家，东北有2家，还分布着众多研究所，还有很多中央企业、龙头企业等设立的企业技术中心。东北地区在维护国家“五大安全”方面具有重要职能，需要强化教育、科技、人才支撑作用，推进高水平科技自立自强，加快发展新质生产力。目前东北地区的教育科技改革还未

到位，与产业部门的结合不够紧密，缺乏科技成果转化到现实生产力的肥沃土壤，存在科技成果和人才外流现象。因此，下一步全面深化教育科技改革对于提升东北地区创新能力，加快东北全面振兴至关重要。一是深化区域教育综合改革，构建高质量教育体系。尤其是聚焦人才培养和科技创新能力提升，推动高等教育与职业教育、产教融合。二是深化科技体制改革，推动科技创新与产业创新深度融合。打造东北地区区域科技创新中心，强化企业科技创新主体地位，组建创新联合体，促进科学技术转变为现实生产力。三是深化人才发展体制机制改革，畅通人才成长通道，优化引才留才发展环境。通过全面深化体制机制改革，打通东北地区教育、科技、人才三者与经济建设的“主战场”的通道，推动高校和科研院所的创新成果尽快转化为生产力。

“一个重大观点”，就是在人口高质量发展中推进养老服务领域改革。《决定》提出以应对人口老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，把深化养老服务领域改革作为健全人口发展支持和服务体系的一项重要内容，独立成段作出部署，体现出积极应对人口老龄化、深化养老服务领域改革在人口高质量发展支撑中国式现代化中的重要地位和作用。要把握好养老服务领域改革与促进人口高质量发展的关系，立足中国式现代化建设的现实需要和实践进程，自觉在促进人口高质量发展大局中，推动养老服务事业改革创新。

“一项工作重点”，就是“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制”。健全完善中国特色养老服务体系，让广大老年人享受可感、可及、可享的养老服务，是积极应对人口老龄化国家战略的基本要求和迫切需要。完善发展养老事业和养老产业政策机制，推动养老事业协同发展，是中国特色养老服务体系的重要支撑。要锚定党中央确定的到2035年中国特色养老服务体系成熟定型目标任务，着力完善养老事业和产业协同发展政策机制，推动构建分级分类、普惠可及、覆盖城乡、可持续发展的养老服务体系。

“四方面改革着力点”。一是发展银发经济。当前，养老服务市场需求持续增长，市场潜力不断释放。发展银发经济，有利于扩大养老产品供给，满足老年人多样化、高品质养老服务需求，有利于培育经济发展新动能，促进养老服务消费，推动有效市场和有为政府更好结合，是积极应对老龄化融入高质量发展大局的体现。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位是发展银发经济的应有之义和重要内涵，能够促进老年人社会参与，深入挖掘老年人人力资源潜力，实现“老有所养”和“老有所为”有效结合。二是优化基本养老服务供给。基本养老服务在实现“老有所养”中处于基础性、关键性地位，能够有效稳定人民群众养老预期，是实施积极应对

展东北现代化大农业主攻方向，全方位夯实东北粮食安全根基。三是加快形成工农互促、城乡融合、协调发展、共同发展的新型工农城乡关系。

**▶▶▶ 构建东北地区开放型经济新体制，以高水平开放促进深层次改革**

东北地区是中国面向东北亚唯一陆海双重门户，是丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的重要交汇点，是“一带一路”向北开放的重要窗口，拥有沿海、沿江、沿边的地缘优势。在新时代新征程上，东北地区应按照党中央的要求，发挥好对外开放“新前沿”作用，全方位提升对外开放水平，打造高水平开放型经济体制。一是进一步对内开放，加强与京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略的对接。二是向北开放，充分挖掘对俄合作潜力，积极开展对俄在贸易、科技、人才等领域的合作，打造中国对俄合作的战略枢纽。2023年以来，东北三省与俄罗斯的贸易投资合作快速发展，说明向北开放潜力巨大。三是以区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）为契机，深化与日韩合作。日本与韩国是东北三省的传统合作伙伴，要坚持现有的合作领域，拓展新的合作领域，创造更加便利化的贸易投资条件，使东北地区成为RCEP框架下中日韩贸易投资合作的先导区。四是建设面向东北亚和欧洲东北海陆大通道的先行区。五是积极推进制度型开放，促进行政管理体制改革，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

（作者系全国政协委员，辽宁省政协原主席）

## 以党的二十届三中全会精神为指引 进一步深化新时代养老服务领域改革

□ 唐承沛

人口老龄化国家战略、健全完善中国特色养老服务体系的重要任务。《决定》立足于老年人口规模巨大的基本国情，围绕优化基本养老服务供给，从培育社区养老服务机构、改革公办养老机构、引导社会力量参与、发展互助式养老、促进医养结合等方面作出具体安排，坚持兜底线、保基本，促进多元供给，凝聚各方合力，推动养老服务资源下沉、服务延伸，向老年人身边、床边、周边集聚，满足老年人本土、土亲、土熟、就近、就近、可走可留的养老愿望，推动实现广大老年人享有方便可及的基本养老服务。三是加快补齐农村养老服务短板。我国农村养老服务设施相对落后，养老服务下乡难、可及性不高，人口流失、生育率低等问题“交织”“碰头”，农村老龄化形势更严峻，养老服务供需矛盾更突出、短板更凸显。实现城乡养老服务均衡发展，必须下大力气补短板、强弱项，因地制宜加大农村养老服务供给，促进城乡养老服务融合发展，满足农村广大老年人养老服务需求。四是改善特殊困难老年人的养老服务。特殊困难群体是党和政府兜底保障的重点对象，是落实基本民生保障责任的内在要求，集中体现了社会主义制度优越性和深化改革的价值取向，必须切实兜牢兜实特殊困难老年人的基本养老服务需求。长期护理保险是提升特困困难老年人养老服务能力的重要补充，为失能老年人的生活护理、康复护理提供资金或服务保障，是解决失能老年人长期照护“钱从哪里来”的重要制度安排。要加强长期护理保险与社会福利、社会救助制度的衔接，健全完善多层次养老服务保障体系。

**加快健全完善中国特色养老服务体系**

我国人口老龄化具有自身的特殊性，从世界范围看绝无仅有，任何国家的经验都无法复制。未来老年人口数量达到4亿、5亿的时间节点与全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略时间安排高度重合，积极应对人口老龄化将伴随中国式现代化建设全过程。要立足我国老龄化时代特征，发挥社会主义制度优势，加快健全完善中国特色养老服务体系，切实服务中国式现代化建设。一是坚持党对深化养老服务领域

改革的全面领导。把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，摆在深化养老服务改革发展的首要位置，贯穿健全完善养老服务体系全过程各方面。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，统筹推进新时代养老服务改革发展。推动各级把养老服务体系建设纳入经济社会发展规划和重要议事日程，纳入亟需补齐的民生事业短板范畴，协调推动解决养老服务改革发展中的重大问题。

二是加强整体性改革谋划。健全完善各级养老服务网络，形成县级综合指导、乡镇（街道）区域联动、村（社区）就近就便的服务支持体系，促进县域养老服务资源合理配置、高效利用。推进公办养老机构改革，完善建设、运营和管理体制，强化要素保障，实现公办养老机构养老服务资源提质扩容、均衡布局和高效率利用。积极发挥全国老龄办统筹协调作用，强化各部门协同联动，鼓励和引导企业、社会组织等社会力量发挥积极作用。

三是优化养老服务供给格局。不断增强基本养老服务供给能力，加快健全完善覆盖全体老年人、权责清晰、保障适度、可持续的基本养老服务体系。建设全国统一的养老服务信息平台，促进基本养老服务供需高效衔接。健全完善居家社区养老服务体系，进一步优化以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，引导各类养老服务资源流向居家社区养老。创新农村养老服务发展体制机制，增强农村养老服务发展内生动力，健全完善县域统筹、城乡协调、符合乡情的农村养老服务体系。

四是强化养老服务要素保障。促进优化养老服务事权划分，完善养老服务设施规划，加快老年宜居环境建设。加强部门间沟通协调，推动落实好各项扶持政策。促进“银发经济”发展，培育发展专业化、品牌化、连锁化养老服务企业和机构，充分发挥市场在养老服务资源配置中的积极作用。发展养老新质生产力，创新完善养老服务人才评价机制，着力打造一支规模适度、结构合理、德技兼备的养老服务人才队伍，为健全完善中国特色养老服务体系提供有力保障。

（作者系全国政协常委，民政部副部长）