

让残疾人幸福感成色更足

——全国政协“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”双周协商座谈会筹备综述

本报记者 郭帅

残疾人事业是“春天的事业”。对于发展这项事业，习近平总书记时时在心、屡屡部署。他强调，“让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活，是我们党全心全意为人民服务宗旨的重要体现，是我国社会主义制度的必然要求。”“不断满足人民群众对美好生活的需要，务必保护好残疾人权益，残疾人事业一定要继续推动。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视残疾人事业，我国残疾人事业开创了蓬勃发展的新局面；基本公共服务均等化水平持续提升，多层次社会保障体系逐步健全，残疾人平等参与社会生活的环境和条件不断优化，广大残疾人生活全面改善，获得感、幸福感、安全感显著增强。

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出总体部署，明确要求“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”，为提高残疾人生活品质、促进残疾人事业全面发展提供强大动力和制度保证。

新时代新征程，新成就新梦想。面对残疾人从生存到发展、从福利到权利、从物质到精神的新期待，如何让残疾人兄弟姐妹大步跟上中国式现代化的前进步伐？

9月13日，全国政协“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”双周协商座谈会在京召开。为了此次会议开出质量和成效，全国政协社会和法制委员会按照相关部署要求，进行了全面深入的调研并开展了细致的会议筹备工作，为不断完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，着力推动残疾人事业高质量发展贡献智慧和力量。

深察细研摸实情

我国有8500万残疾人，残疾人是社会大家庭的平等成员。进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，是广大残疾人对更高质量生活的现实需求，也是提升残疾人康复、教育、文化、体育等公共服务质量，促进残疾人共享经济社会发展成果的题中应有之义。

多年来，全国政协持续围绕残疾人权益保障、推进无障碍环境共建共享等议题开展协商议政活动，不少委员都是积极参与者。对于我国残疾人事业的迅猛发展，很多委员也是见证者和亲历者。

比如，全国政协社会和法制委员会连续4年开展“加快推进社会适老化改造”专项民主监督，推进无障碍环境建设和困难重度残疾人家庭无障碍改造；组织“推进完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”“帮扶城乡残疾人就业创业”专题调研；组织召开“加强自闭症患者教育康复工作”重点提案办理协商会等。相关协商成果多次获得中央领导重要批示，有效推动了相关工作的落实。

为进一步聚焦“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”，全国政协社会和法制委员会广泛查阅委员专业范围、提案情况等，组织相关领域专家和工作责任心强、能力素质过硬的委员组成调

研队伍，确保调研组的针对性和专业性。委员们对于该领域的深入了解，再加上现场实地调研，进一步确保了座谈会准备更充分、调研更精准。

值得一提的是，在出发前，委员们及时收到了一本调研“法宝”。全国政协社会和法制委员会办公室认真收集相关法律法规、政策文件、专家学者最新研究成果等，形成参阅材料，为委员知情明政做好服务。此外，全国政协社会和法制委员会还请教育部、民政部、人力资源和社会保障部、中国残联等有关部门提供书面介绍材料，让委员更加明确调研重点任务和关注的主要问题。

7月1日至5日，在与相关部委充分沟通了解议题情况基础上，由全国政协社会和法制委员会副主任阮成发率队赴黑龙江开展专题调研。

5天时间里，大庆市、齐齐哈尔市、哈尔滨市的特殊教育培训学校、残疾人托养中心、“全国残疾人之家”、残疾人康复中心和医院、安置残疾人就业企业等地都留下了调研组串串足迹。委员们通过入户、入企、入校掌握实情，进一步聚焦议题，力求广泛听取意见建议，形成高质量的议政建言成果。

凝心聚力谋实招

一路上，委员们高兴地看到，残疾人健康服务水平不断提高，残疾人受教育权益得到充分保障，残疾人就业质量不断提升，残疾人文化体育事业蓬勃发展……“日子越过越有盼头”成了委员们听到最多的话。

微观折射宏观，一域可观全局。调研组一致认为，广大残疾人对社会保障和关爱服务的需求已经“有没有”逐步转向“好不好”，他们期盼着建立更高质量的社会保障制度和关爱服务体系。

为了调研更加客观全面，全国政协社会和法制委员会还委托江苏、陕西两省政协开展书面调研，围绕调研内容，收集相关材料，形成调研成果。

调研期间，委员们通过专题座谈会等形式，与残疾人代表、残疾人工作者以及社会组织、相关部门及企业负责人深入交流，从不同角度实地了解地方在完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系方面的生动实践。

要把实事求是贯穿调查研究始终，这是调研组的重要共识。在座谈会上，委员们听到了很多来自基层一线的心声和期待。比如重度残疾人托养照护需求迫切、特殊教育师资队伍相对薄弱、残疾人服务效能仍需进一步提高、残疾人精神文化生活需求日益多元……

委员们一致认为，党的十八大以来，残疾人事业得到全面发展，迈上了新的台阶，但依然存在社会保障水平总体不高、城乡区域差距较大、服务总量不足及分布不均衡等现实困难和问题。

在委员们看来，残疾人作为特殊困难群体，由于残疾类别、等级情况复杂，残疾人平等参与

和融入社会生活面临的新挑战、新问题不可避免。要从残疾人最迫切、最现实、最直接的需求着手，凝心聚力谋实招，攻坚一个个克难，让残疾人幸福感成色更足。

务实笃行求实效

如何让建议在双周协商座谈会上呈现得更全面，如何把发言角度选择得更精准，如何让调研协商结果真正转化为提升残疾人生活质量的实效，是委员们在调研前后思考最多的问题。

边走访边研究边思考，委员们对残疾人社会保障制度和关爱服务体系的认识也在不断深化。为了找准问题、提高发言质量，调研结束后，部分委员还抽出时间对建言内容进行了自主调研，确保每一条意见建议都实事求是、有的放矢。

从带着问题去，到满载收获归，扎实的调研为开好此次双周协商座谈会打下坚实基础。今天，这些收获与体会将转化为高质量的发言呈现在协商会现场。

“在口头发言的遴选中，有的委员长期从事残疾人工作，更能围绕大主题找准‘小切口’，把建议提到残疾人心坎上；有的委员熟悉各项政策，善于从宏观和整体上把握情况、讲透问题；有的委员多次参加相关协商议政活动，容易‘找准病灶’‘精准开方’。”据全国政协社会和法制委员会办公室有关同志介绍，最终遴选出的10篇口头发言各有侧重、视角不同，但都着眼于完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，充分发挥了委员们在凝聚智慧和力量中的作用。

残疾人辅助器具补贴、特殊教育质量、残疾人就业支持、重度残疾人托养服务、残疾人文化服务……经过调研和反复讨论，座谈会口头发言基本涵盖了残疾人社会保障制度和关爱服务体系中需求最迫切、残疾人最为关注的问题，既有宏观规划和政策层面的考量，也有具体领域的具体意见建议，切实为残疾人共享经济社会发展成果凝聚共识。

会议前夕，全国政协社会和法制委员会办公室还邀请民政部、教育部、卫健委等相关部门负责同志召开会前协商会，提醒部委负责同志针对性回应委员发言中的意见建议；召开发言委员、专委会前协调会，沟通会议流程、提醒注意事项，引导委员在充分准备的基础上，聚焦重点问题发表观点、提出建议。

同时，为了进一步拓展和丰富政协委员建言献策渠道，营造更加自由、活跃的民主协商氛围，社会和法制委员会还在委员移动履职平台开设“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系”主题议政群，邀请相关专家进行线上主题交流，委员们就各自关心的问题深入探讨，为座谈会的召开打下了坚实基础。

委员们的一个共识是，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系是一个长期的过程，需要久久为功。可以肯定的是，残疾人的社会保障和关爱服务已经从覆盖一部分人群向着人群全覆盖转变，从临时性救助向着制度化保障转变，从个别化帮扶向着常态化服务转变。围绕这些转变，委员们将如何建言献策？相关部门负责同志又将如何作出回应？这场周密筹备的双周协商座谈会，值得期待。

（上接1版）

习近平强调，黄河流域是中华民族和中华文明的重要发祥地，要保护弘扬黄河文化、传承好历史文脉和民族根脉。加强对文化遗产和自然遗产的整体性、系统性保护，深入推进考古等工作，保护好红色文化资源，弘扬革命文化，发展社会主义先进文化。深入挖掘黄河文化的时代价值，充分展示中华民族自强不息、坚忍不拔的民族品格和奋斗精神。推动文化和旅游融合发展，建设具有国际影响力的黄河文化旅游游带。

习近平指出，在党中央集中统一领导下，中央区域协调发展领导小组要加强统筹协调和督促指导，中央有关部门要主动作为，加大支持力度，沿黄各省委和和政府要承担起主体责任，充分调动社会各方面的积极性，齐心协力唱好新时代“黄河大合唱”，为推进中国式现代化作出更大贡献。

习近平最后强调，各地区各部门要认真贯彻落实党中央关于经济工作的部署和各项

创新提升服务贸易 在开放中谋求共同发展

（上接1版）

当下在国家统一部署下，相关工作正在开展，周汉民建议步伐可以再加快一点：一是“大胆试、大胆闯、自主改革”，在试制度闯新路上作出新努力；二是自贸区战略应与其他国家战略，如“一带一路”倡议等相衔接，发挥乘数效应，提高集成效应；三是加快涉外法治建设，如自贸区法也包括服务贸易、数字贸易相关领域立法要再加一把劲。

全国政协委员、浙江财经大学副校长郑亚莉也表示，应加强国际合作与交流，积极参与国际服务贸易规则制定，抓住办好服贸会等展会的机会，促进全球服务贸易信息共享、技术交流与项目合作，共同推动开放型世界经济建设。

服务贸易是推动贸易高质量发展的重要动能和引擎。《决定》提出“深化外贸体制改革”，就积极应对贸易数字化、绿色化趋势，创新提升服务贸易作出安排部署。这是为进一步全面深化改革，完善高水平对外开放体制机制，拓展服务贸易、数字贸易等更好巩固外贸外资基本盘提供了方向指引。

对此，全国政协委员、新希望集团董事长刘永好表示，服贸会吸引了几乎全球所有顶尖企业参展，发布了众多融合创新成果，为世界产业合作、经贸往来、人文交流提供了实质性平台和机会。深化外贸体制改革，不仅有利于各行各业的高质量发展，也有利于我国推进高水平对外开放。

“扩大服务贸易对外开放、推进服务贸易高质量发展，不仅是助力我国经济高质量发展的战略举措，也是推动构建开放型世界经济的重要驱动力。”郑亚莉表示，“我们要深化服务贸易体制机制改革，放宽外贸市场准入，简化审批流程，建立健全知识产权保护体系，为国内外企业提供更加开放、公平的市场环境。”

重大举措，抓好三季度末和四季度经济工作，努力完成全年经济社会发展目标任务。

丁薛祥在讲话中表示，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，坚持生态优先、绿色发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展不断迈上新台阶。坚持把大保护作为关键任务，深入推进污染防治，加快构建坚实稳固、支撑有力的国家生态安全屏障。精心做好“水人关系”这篇大文章，全方位贯彻“四水四定”原则，科学配置全流域水资源。根据主体功能定位，发挥各自比较优势，着力提高产业科技创新能力，因地制宜发展新质生产力。全面深化改革开放，更好参与全国统一大市场建设，拓展对内对外开放的广度和深度，为黄河流域生态保护和高质量发展注入强大动力和活力。

何立峰、吴政隆、穆虹、姜信治出席座谈会，中央和国家机关有关部门、有关省区负责同志参加座谈会。

培育对外开放新动能 增强开放活力

当前，推动我国服务贸易迈向更高水平的开放与高质量发展，必须立足新发展阶段，塑造发展新动能、新优势。

本届服贸会上，联合国邮政管理局、飞利浦等100余家企业和机构将进行成果发布，首发人工智能骨科手术机器人、元宇宙数实融合应用等新技术、新成果，引领行业创新趋势。各项展览展示将更加凸显新质生产力特征、更加凸显服务贸易特点。

对此，全国政协委员、民盟辽宁省委会副主委李萌娇表示，服贸会已成为全球服务贸易领域规模最大的综合性展会，目前该交易平台已在多方面、多维度实现了开放创新发展，如平台影响力持续提高、国际化水平不断提升、科技赋能保持前沿、创新理念驱动发展等。“应加速服务贸易数字化进程，深度融合大数据、云计算等先进技术，构建国家级数字平台，提升服务贸易智能化水平，拓宽国际市场边界；强化绿色转型，制定绿色服务贸易标准，引导企业开展绿色认证与供应链管理，支持绿色技术创新，推动服务贸易向低碳环保方向转型。”郑亚莉提出，“要培育服务贸易新业态新模式，鼓励企业创新服务模式，提升服务品质，打造国际知名品牌，增强服务贸易国际竞争力。”

近年来，我国服务贸易发展在优化资源配置与提升产业竞争力、促进技术创新与知识传播、推动经济国际化与可持续发展等方面发挥了重要作用。对此，全国政协委员、民建云南省普洱市委专职副主委黄玮则表示，希望在未来的服务贸易发展中，能让中国优秀传统文化通过旅游、电影、音乐、戏剧、体育等服务形式走向世界，走进各国人民心中，促进不同文化之间的交流和理解，为建立人类命运共同体打下坚实文化基础。

国际社会的相互了解作出了积极贡献。

……

习近平总书记强调，“要积极开展对外交往，为推动构建人类命运共同体提供正能量。”

进入新时代，全国政协认真贯彻落实习近平外交思想，按照国家外交工作总体部署，发挥人民政协在公共外交、民间外交、智库外交等领域的作用，精心组织“走出去”“请进来”各项工作，为推进中国特色的大国外交作贡献。

参观中国政协文史馆、围绕“广泛凝聚共识，交流合作共赢”深入座谈……2024年4月26日，部分跨国公司和国际商协会驻华代表们走进全国政协，沉浸式感受“商以同心、协以成事”的政协魅力。邀请外方界人士“进政协”活动，已成为全国政协开展公共外交、讲好中国故事的品牌。

“以心相交者，成其久远。”外交的艺术，既体现在大局的谋划，更体现在细节的周到。全国政协十四届一次会议上，200余位外国驻华使节、国际组织驻华代表旁听闭幕会；1000余位境外记者报道两会盛况；陆续推出政协常委会工作报告“图说”英文版、《委员说》系列视频报道，《中国全国政协》中英文画册和视频短片……

与世界相交、与时代相通，开放已成为当代中国的鲜明标识，更成为新时代人民政协对外交往工作的浓厚底色。2023年，全国政协及所属机构组织出访23批次，同50个国家的200多个机构交流互访，新建立同41家国外智库和12个民间组织的联系，同外方界人士2100余人次开展交流，参访、来访或来华出席国际会议的人员涉及84个国家和25个国际组织……正是这种开放与交流，进一步增进了外方人士对中国以及人民政协的全面了解和正确认识。

组建十四届全国政协中非友好小组，举办第二届“跨宗教交流与构建人类命运共同体”国际研讨会、办好2023年中国经社会论坛，引导委员对外积极发声，展现可信、可爱、可敬的中国形象……全国政协的国际“朋友圈”不断扩大。委员们纷纷表示，要充分发挥人民政协在对外交往中的优势作用，团结一切可以团结的力量，让世界更好读懂新时代的中国！

初心如磐，使命如炬。

在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程上，人民政协将牢牢把握团结奋斗的时代要求，坚持团结和民主两大主题，寻求最大公约数、画出最大同心圆，把全体中华儿女紧密团结起来，汇聚起实现强国建设民族复兴的磅礴力量。

为强国建设民族复兴广泛凝聚人心和力量

研究会举办“发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用”理论研讨会，学习贯彻党的二十届三中全会关于发展全过程人民民主及全面发展协商民主的部署。

讲学习、重学习、善学习的氛围在全国政协日益浓厚，其重要性更不言而喻——通过集中教育、日常学习和理论研究，广大政协委员和机关干部更加深刻感悟习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力；更加自觉用马克思主义中国化时代化最新成果统一思想、统一意志、统一行动；更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、群策群力，为推进中国式现代化贡献政协力量。

作为“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”读书群首期群主，全国政协委员郭媛媛表示：“把读书活动融入主题教育当中，常态化学习习近平新时代中国特色社会主义思想，激发了广大委员以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的自觉。”

“新形势下，我们必须把人民政协制度坚持好，把人民政协事业发展好，增强开展统一战线工作的责任担当，把更多的人团结在党的周围。”“要把大家团结起来，统一思想引领、凝聚共识就必不可少。”习近平总书记的论断，既是历史经验的深刻总结，又是着眼现实、展望未来的深切期盼。

加强思想政治引领，打牢团结奋斗的共同思想政治基础，是新时代做好凝聚共识工作的前提。人民政协始终坚持强化思想政治引领，引导广大政协委员和机关干部不断夯实共同思想政治基础，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根。

拓展团结联谊广度深度 画出最大同心圆

“团结就是力量，团结才能胜利。”“人心是最大的政治，共识是奋进的动力。”“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。”……

习近平总书记的重要论述，对人民政协广泛凝聚共识、更好增进团结提出了新的更高要求。人民政协包含各民族、各党派、各阶层、各人

民团体、各界代表人士，团结面广，覆盖面广，影响力大，在广泛凝心聚力方面具有独特优势。实现中华民族伟大复兴的中国梦，实现新时代新征程的使命任务，需要发挥人民政协作为最广泛爱国统一战线的组织优势，汇聚团结奋斗的正能量。

翻阅这些年全国政协常委会工作报告，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线都是报告的重要内容。

建立谈心谈话制度，是全国政协立足新时代广泛凝聚各界人士共识的方式创新。2023年，十四届全国政协党组成员同党外委员开展“一对一”谈心交流403次，参与谈心谈话的委员表示既在感情上倍感温暖，又在思想上获益匪浅。“这样的谈心谈话有助于面对面了解情况、沟通思想、增进共识。”

习近平总书记指出，“人民政协要为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件。”为此，全国政协建立各党派参加政协工作共同性事务的情况交流机制；政协专委会同民主党派中央共同承办协商议政活动，开展联合调研；加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络，及时反映意见诉求；健全党员委员联系党外委员制度机制；组织党外委员专题视察等。

习近平多次强调，政协委员“要发挥桥梁纽带作用，在界别群众中多做雪中送炭、扶贫济困的工作，多做春风化雨、解疑释惑的工作，多做理顺情绪、化解矛盾的工作。”为此，全国政协专门出台关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见，就新时代加强和促进人民政协凝聚共识工作进行了明确；制定关于完善委员联系界别群众制度机制的意见（试行），回答了委员联系界别群众“联系谁”“联系什么”“怎么联系”等理论和实践问题。在此基础上，开展委员讲堂、科普万里行等形式多样的委员履职“服务为民”活动，充分调动广大委员积极性，发挥委员主体作用，把联系界别群众、广泛凝聚共识落到实处、见到实效。

习近平总书记强调：“要不断铸牢中华民族共同体意识，把各族人民的心紧紧连在一起”。党的二十届三中全会《决定》提出：“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。”

近年来，全国政协全面贯彻党的民族政策和宗教政策，就加强各民族交往交流交融历史阐释和宣传教育，加强高校铸牢中华民族共同体意识教育等深入研究，选择不同角度、切口开展调研和协商。“坚

持以党的创新理论指导实践，引导民宗委、少数民族界、宗教界委员深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’。”全国政协民族和宗教委员会主任张裔炯一语道出工作的初衷。

2024年7月，全国政协海外列席华侨考察团围绕“在中国式现代化进程中更好建设美丽新疆”主题赴新疆考察。华侨们深情表示：“我们看到了一个焕然一新的新疆，也看到了新疆未来发展的广阔前景。”

把牢新时代中共中央港澳侨工作大政方针，加强同广大港澳同胞和海外侨胞的团结联谊，不断壮大海内外“朋友圈”，是党和人民赋予人民政协的光荣职责。做好港澳工作，健全定期走访港澳委员制度，团结爱国爱港爱澳力量。举办第六届两岸基层治理论坛，助推两岸融合发展。接待海外侨团来访，着力凝聚侨心、汇集侨智……纵观这些年全国政协的调研、视察、座谈、会见等，与之相关的主题并不少见。

中国式现代化是全体中国人民的共同事业，也是全体中华儿女的共同梦想，必须以最大包容增共识，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。

讲好中国故事 助力营造良好外部环境

人民政协对外交往工作传统深厚。新中国成立之初，毛泽东同志就把“协商国际问题”作为政协五大任务之一。此后，人民政协按照国家外交工作总体部署，积极加强与各国朋友的良好往来。

准确把握性质定位、着力发挥特色优势，是人民政协做好对外交往工作的关键所在。多年来，全国政协搭建了一系列重要的公共外交平台，持续性、机制化地开展公共外交活动，努力为全球文明互鉴、促进民心相通、厚植友好基础作出贡献——

1994年成立“中国宗教界和平委员会”，积极发展同各国宗教界及宗教和平组织间的交流与合作。

1996年创办“21世纪论坛”，邀请中外知名人士和专家学者围绕世界发展大趋势和全人类共同关心的重要问题开展研讨。

2001年成立“中国经济社会理事会”，为增进与