走出一条符合地区实际的中国式现代化路子

本报特邀评论员 王济光

Z每周时评

日前，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议《进一步推动西部大开发形成新格局的若干政策措施》（以下简称《政策措施》），强调要全面深化改革，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，走出一条符合地区实际的中国式现代化路子。

中共十八大以来，我国实施西部大开发战略取得重大历史性成就。基础设施建设日益完善，生态环境保护和治理得到强化，产业结构调整取得显著成效，高水平开放型经济纵深推进，脱贫攻坚任务圆满完成，社会民生持续改善，中华民族共同体意识更加牢固，新时代西部大开发正在加快形成新格局。

当前，面对全面建设社会主义现代化国家的新任务新要求，必须全面贯彻党的二十届三中全会精神，准确把握西部大开发在推进中国式现代化中的定位和使命，按照《政策措施》所确定的发展方向、重点任务和政策举措，持之以恒保持战略定力，一以贯之抓好贯彻落实，因地制宜聚焦大保护、大开放、高质量发展，走出一条符合地区实际的中国式现代化路子。

立足功能定位和产业基础，夯实西部大开发的实体经济底盘。西部地区是我国发展的重要回旋余地，在提升全国平均发展水平方面具有巨大潜力。做强做大特色优势产业，聚焦矿产、能源、农牧业、旅游业等西部地区优势领域，提升资源开发附加值，打造拥有国际影响力的旅游品牌，形成面向现代化、规模化和品牌化的农牧产业链。着力提升科技创新能力，加强科研设施、创新平台等基础设施建设，突出政产学研有效协同，推动科技创新成果转化和产业应用，培养、引进、用好高层次科技创新人才。推动传统产业转型升级，推进重点行业设备更新改造，健全设备更新改造机制，提高资源综合利用效率和产品精深加工度，推动传统产业在技术创新和产业升级过程中贯彻绿色发展理念。

坚持高水平保护和绿色发展，谱写美丽中国建设的西部篇章。西部地区拥有丰富的历史文化资源和多元的民族文化资源，是美丽中国建设的重要组成部分。深入推进美丽西部建设，坚持绿色发展理念，加强生态环境保护，促进产业与生态环境的和谐共生，推动产业向低碳、循环、可持续方向发展。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建山水林田湖草沙生态安全系统，开展一体化保护和系统性治理，健全推动要素、区域、系统良性互动的协同治理机制。深入开展环境污染防治，实施好重要生态系统保护和修复重大工程建设，加快构建联通西部重大水系、重点生态功能区的战略生态工程体系，严守生态保护红线，健全完善绿色产业发展标准体系。

统筹深层次改革和高水平开放，提升西部地区高质量发展内生动力。西部地区是我国向西、向北和向南开放的门户枢纽，在全国改革发展稳定大局中占据重要地位。坚持以大开放促进大开发，把握好“一带一路”、长江经济带建设、西部大开发等战略机遇，通过主动扩大开放促进产业升级和结构调整。坚持以开放促改革，注重形成科学规划和合理布局，推动政策措施、投资项目、运营资本、生产技术等关键要素深度融合，进一步促进东中西部合作与交流。坚持开放合作互利共赢，加快构建通道、物流、贸易和产业间开放互动体系，深化与共建“一带一路”国家的产业融合，提升特色产业园区促进产业链集聚能力，发挥边境、跨境经济合作区作为连接国内外市场桥梁纽带与合作平台的作用，促进沿边开放、产业协同和资源整合，推进自贸试验区高端高新产业发展和金融服务创新。

推进能源资源保障和清洁能源基地建设，提高重点领域安全保障能力。西部地区是我国能源资源供给体系的重要保障，是中国式现代化的重要支撑和安全保障。巩固国家重要能源基地，加大西部能源开发和利用力度，加快新能源技术突破和应用，打造国家战略性能源基地，缓解化石能源供应压力。强化能源安全保供，完善原油和成品油长输管网体系，推进天然气管网建设和互联互通，提升网间电力互济能力、油气供应能力。加强矿产资源规模化集约化开发利用，加大探矿权和采矿权整合力度，鼓励大型企业集团开展跨地区、跨所有制兼并重组，加强深加工和综合利用。提高水资源安全保障水平，重视西部在国家水网和水利基础设施网络中的重要地位，提高水资源跨流域跨区域科学配置效率，确保水源地水质安全，提高水资源自我修复能力，维护水生态系统平衡。

统筹新型城镇化建设和乡村全面振兴，加快城乡融合发展。西部地区多是革命老区、脱贫地区、盆周山区，城乡二元结构明显，城乡发展不平衡、不充分，小城市带动大农村特征明显。围绕城乡发展加强统筹，强化城乡规划编制和实施，着力形成城乡要素平等交换、双向流动、融合协同、共同繁荣发展格局，巩固拓展脱贫攻坚成果，确保农村人口不发生规模性返贫致贫。聚焦特色经济和支柱产业，发挥西部地区特色优势，壮大工业优势主导产业，发展现代高效特色农业，推动一二三产业融合发展，增强县域经济发展实力。推动城乡要素双向流动，完善流动人口服务机制，有序推进农业转移人口市民化，促进资金带动式回乡，拓宽乡村建设多元化融资渠道，创新资源市场化盘活方式和农村集体产权交易方式。提高公共服务均等化水平，加强城乡间基本公共服务政策协同与制度衔接，推动一体化建设，实现城乡普惠共享，促进基层公共服务供给主体多元发展。

维护民族团结和边疆稳定，持之以恒铸牢中华民族共同体意识。西部地区是我国少数民族的主要聚居地，实现边疆民族地区繁荣安全稳固是西部大开发的重要任务。关注民族地区经济社会发展，把健全社会保障体系、兜牢民生底线和着力解决群众急难愁盼问题作为新时代西部大开发的基础性战略性工作，在边疆民族地区发展中落实好保障和改善民生的政策措施。全面贯彻西部大开发政策和党的民族政策，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，为各族群众提供广泛交往、全面交流、深度交融的社会条件，形成各族群众共同致力于中国式现代化的凝聚力和向心力。把握党的宗教工作基本方针，坚持宗教中国化方向，依法管理宗教事务，处理好边疆地区民族问题与宗教问题的交织复杂性，促进宗教和顺、社会和谐、民族团结和边疆稳定，深入推进新时代兴边富民行动，推动边疆地区融入新发展格局。

（作者系第十二、十三届全国政协委员，重庆市政协港澳台侨外事委主任）

Z委员说话

为加快绿色转型提供金融支持

何杰

中共中央、国务院7月31日发布了《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》（以下简称《意见》），《意见》贯彻落实党的二十届三中全会有关精神，首次在中央层面系统部署加快经济社会发展全面绿色转型工作，对于全面推进美丽中国建设、实现高质量发展具有重要意义。

绿色发展是高质量发展的关键。中共十八大以来，我国绿色低碳发展取得了耀眼的“成绩单”——“双碳”成为国策，全面引领绿色转型发展，碳达峰碳中和“1+N”政策体系已初步建成；我国可再生能源装机规模全球最大、发展速度全球最快，是全球能源绿色低碳转型的最强力量；我国已建成全球最大、最完整的新能源产业链。2023年，我国能耗强度和碳排放强度较2012年分别下降超过26%、35%，成为能耗强度降低最快的国家之一。

同时也应该看到，如何引导全社会开展绿色低碳转型是当前较为关键的问题。只有真正建立企业的内生绿色转型驱动力，特别是“双碳”目标下温室气体减排的内生动力，才能真正走在长期的、可持续的绿色转型进程中。推动全社会绿色低碳发展涉及的行业多、投资周期长、资金需求大，《意见》提出，丰富绿色转型金融工具，研究制定转型金融标准，为传统行业领域绿色低碳转型提供合理必要的金融支持。

绿色金融的核心功能在于引导和优化金融资源配置，解决环境外部性内生化的问题，为经济社会发展全面绿色转型筹集资金。从政策端看，我国绿色金融高质量发展的当务之急是落实“双碳”目标。自去年中央金融工作会议提出绿色金融等“五篇大文章”之后，今年4月，人民银行等七部委自2016年后第二次联合印发《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》，明确将高污染和高排放行业企业的低碳转型纳入绿色金融支持范畴，提出建立吸引社会资本支持绿色低碳发展的激励机制，这体现了我国绿色资金的投入重心从过往的环境污染治理转向了气候治理和碳减排领域。从市场端看，近年来，我国绿色金融推动“低碳转型”的成效也逐步凸显。绿色信贷方面，截至2023年末，我国绿色贷款余额达30.08万亿元，同比增长36.5%，高于各项贷款增速26.4个百分点。其中，自2021年公布数据以来，投向具有直接和间接碳减排效益项目的绿色贷款占全部绿色贷款的比重始终在66%以上。碳减排支持工具方面，国家两次延长该阶段性支持工具的实施，《意见》中明确“延长碳减排支持工具实施年限至2027年年末”。截至2023年12月底，碳减排支持工具余额为5410亿元，支持金融机构发放贷款超过1万亿元，带动碳减排量超过2亿吨。

转型金融作为绿色金融的补充和延伸，主要为传统高碳行业的低碳转型提供资金支持，能够有效缓解当前绿色金融对于非“纯绿”产业低碳转型活动支撑不足的问题，近年来得到全球可持续金融市场的广泛关注。高碳行业企业的低碳转型是推动“双碳”目标实现的必要路径，但现有的绿色金融体系只能支持到“纯绿”或接近“纯绿”的经济活动，从我国经济体系来看，近九成的经济活动属于“非绿”，这些活动中，超过一半属于可以且有必要向低碳转型的经济活动。因此，如何在“非绿”的企业中，有效识别出具有意愿、技术和能力实现绿色、低碳、可持续发展的主体，还需要研究、突破。

国内外实践也证明，转型金融在支持高碳行业低碳转型方面具有优势。一方面拓宽了绿色资金的投向领域，从“纯绿”行业转向需要低碳转型的“棕色”行业；另一方面，有关转型金融的产品更具灵活性、更符合我国经济社会发展阶段和低碳转型需求。比如可持续挂钩债券、转型贷款的市场规模都在迅速增长，也出现了不少创新案例。

值得注意的是，相较于绿色金融，转型金融在防止“假转型”方面提出更为严格的要求，包括要求企业制定科学、量化、分阶段且覆盖中长期的转型目标和转型计划、强制实施信息披露、引入第三方独立评估认证等工作要求，这在全球已然形成基本共识。因此，转型金融发展初期的重点支持对象应该还是会聚焦在大型企业，因为只有大型企业有能力、有实力承担上述严格且复杂的工作。

此外，从绿色投资的角度来看，资本市场还需在以下方面发力。

支持符合条件的企业在境内外上市融资或再融资。要加大力度支持研发先进低碳零碳负碳等关键绿色技术（例如CCUS技术）、服务整个产业链低碳转型的行业企业在资本市场进行融资或再融资。尽快制定符合绿色标准的上市公司认定办法，统一相关业务规则。

支持绿色债券、转型债券的发展。我国已连续两年保持世界最大绿色债券发行市场的地位，转型债券也迎来巨大发展机遇。转型金融有关标准的建立可能是最紧迫的工作，包括转型企业的认定、环境信息披露和第三方评估等有关标准。

以信息披露工作为抓手，激励上市公司更加重视绿色低碳发展，推动其将低碳转型纳入中长期战略和发展规划。近年来，国务院国资委、上交所、深交所及北交所均提出上市公司可持续信息披露要求，部分城市已实施强制性金融机构环境信息披露，各项标准均要求披露企业短中长期低碳转型目标、转型目标设置依据或关键假设、具体的低碳转型行动计划及其配套的融资计划和治理计划等内容，可倒逼企业将绿色低碳发展战略落实到生产经营活动当中。

（作者系全国政协委员，民革中央经济委员会副主任）

Z微评

新闻事件：国家统计局近日发布报告显示，新中国成立75年来，国家创新体系更加完善，科技产出质效提升，实现从追踪跟跑到并跑领跑的历史性转变，成为全球科技大国。2023年，我国研究与试验发展经费达33278亿元，比1991年增长233倍，研发人员数量连续11年居世界首位，2023年达724万人年，比1991年增长9.7倍。截至2023年底，国内有效发明专利达401.5万件，每万人口高价值发明专利拥有量为11.8件，全球创新指数排名升至第12位。

点评：创新是第一动力。在多个领域取得举世瞩目的成就，体现了我国科技发展方向的持续优化和政策制定的有效性，也表明了我国在科技创新方面拥有的巨大潜力。

新闻事件：9月9日，全国网络安全标准化技术委员会发布《人工智能安全治理框架》1.0版（以下简称《框架》），将人工智能安全风险分为内生安全和应用安全，并提出相应技术应对措施，强调鼓励创新、动态调整治理措施、明确主体安全责任和共享最佳实践。《框架》指出，人工智能系统的各环节面临技术缺陷和不当使用带来的风险，特别是模型算法的可解释性、鲁棒性等问题。同时，建议提高人工智能的可解释性和可预测性，推动安全开发规范，促进人工智能健康发展和全球安全治理合作。

点评：《框架》的出台，有助于规范人工智能技术发展，为相关企业和机构提供明确的安全治理方向。

新闻事件：据报道，国药集团中国生物上海生物制品研究所自主研发的MVA株猴痘减毒活疫苗近日获得国家药监局临床试验通知书，成为我国首款获批临床的猴痘疫苗，有望在我国对猴痘病毒导致疾病的预防和控制中发挥重要作用。这款疫苗基于MVA株开发，采用稳定的细胞工厂生产工艺，安全性和有效性已得到充分的临床数据验证。

点评：疫苗是防止传染病蔓延的关键武器，该疫苗的临床获批无疑为我国公共卫生安全增添了一道坚实的防线，为大众的健康多加了一份保障。同时，也为国际社会抗击猴痘病毒贡献了中国智慧和中国方案。

新闻事件：近日，贵州网友黄先生在贵阳、六盘水等地的公立医院附近拍摄视频，揭露“医托”现象。视频显示一名患者因听力问题被骗至诊所，花费近4000元。“医托”常在正规医院附近假扮患者或老乡，诱导患者到小诊所就医，导致医疗效果难以保证。今年3月，国家卫生健康委等十部门发布意见，要求严厉打击包括“医托”等扰乱医疗秩序的行为。

点评：就医有秩序，健康才有保障。各地公安机关和卫生健康部门应加强合作，加大对此现象的打击力度。同时，相关部门还应加强宣传教育，督促公众提高防范意识，让“医托”无处遁形。

新闻事件：据报道，一些机构声称只需数万元，不用考试、论文或专利即可“一站式”代办职称。湖北的沈先生看到某网站上发布的代办信息，花费1.2万元和1.3万元分别为自己和儿子购买办理中级工程师职称服务。然而，沈先生之后被告知，这些职称只能用于私营企业。同时，代办老师表示，其儿子的中级工程师职称因不符合条件未通过，原因是参评地区评审条件有所调整。

点评：职称是反映专业能力和技能水平的重要标志，其评定过程严格、公正。任何看似“快速便捷”的捷径背后，都是巨大的利益陷阱。广大从业人员也应端正态度，摆正心态，勿被“旁门左道”蒙蔽了双眼。

（本期点评：张家铭）

推动教育、科技、人才的良性互动协同发展

崔晓杰

Z快评

中共二十届三中全会提出，“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”。在大力发展新质生产力的今天，我们必须深刻理解和把握创新人才的新要求，实现三者之间的良性互动协同发展。

优化教育资源配置，为培育和发展新质生产力打下坚实基础。对于教育资源相对匮乏的地区，利用科技手段扩大优质教育资源的覆盖范围，鼓励社会力量加大教育投入。结合新兴产业的规划与发展战略，以高校和科研机构为人才培育的基地，创新培养模式，强化人工智能、大数据、云计算、生物技术等前沿领域的课程开发，聚力培养战略性急需人才和高水平复合型人才。加强与地方经济社会发展需求紧密结合的高等教育和职业教育体系建设，推动产教融合，促进学生技能与市场需求对接。针对区域产业优势，设立特色专业和研究中心，加快形成具有创新精神和实践能力的、适应新质生产力发展需求的常态化教育体制机制新格局。

畅通人才流动渠道，是实现教育、科技、人才良性循环的关键。充分发挥人才的主体作用，关键在于建立灵活的机制和优越的人才生态环境。一方面，改进和优化人才的管理体制和机制，制定多元化的评价标准，优化创新人才的发现、培养、使用和激励机制，推动实现人才、项目、基地、资金的一体化配置，打破人才流动的障碍和发展的限制，推动人才在不同领域、不同地区之间的自由流动。探索推广“人才飞地”政策，构建“人才引用在外、两地技术研发、成果本地转化”的引才用才新路径，打造多元化人才供给服务新模式，为加快培育新质生产力提供强大人才支撑。另一方面，注重解决人才的后顾之忧，有针对性地提供资源支持和引导，加大普惠性支持力度，为他们的创新创业、教育医疗、住房保障提供坚实的保障。加强人才培训与继续教育，提高人才服务水平，营造良好的人才发展环境。

以教育、科技、人才的融合发展，加速形成新质生产力发展的新优势。针对新能源、新材料、生物技术、绿色环保等新兴产业和小卫星、机器人等未来产业布局的需求，精准补链、固链、强链，深入分析研判自身的产业优势，深化产教融合、校企合作。依托高校院所、重点实验室、尖端企业等引领的高能级创新平台集群，加大“订单式”“学徒制”培养力度，实现教学设置与产业需求的精准对接。加快形成人才队伍建设的“雁阵”格局，推动产业融合发展、融通共赢。为此，应加强教育与科技的深度融合，培养适应科技发展需求的人才。建立教育、科技、人才融合发展的长效机制，形成合力推动区域经济发展的新优势、新动能。

深化创新体制改革，构建新质生产力发展的新引擎。建立与新质生产力发展要求相适应的生产关系，为加快培育和发展新质生产力提供强大政策支撑。组织实施创新工程，鼓励高校和科研机构进行高新技术研发，加强关键核心技术攻关和创新平台建设。不断完善科技研发与转化机制，建立健全科技成果转化机制，支持高校和科研机构开展基础研究和应用研究，加快科技成果向现实生产力转化。推动区域间资源共享，优化人才布局，形成区域内的人才流动和资源互补。

（作者系黑龙江省齐齐哈尔市政协教科卫体委员会主任、民进齐齐哈尔市委会副主委）

促进“三全育人”模式与思政教育深度融合

关大伟

Z观点

教育领域正经历着前所未有的深刻变革。作为培养国家未来栋梁的关键环节，“三全育人”模式与思想政治教育的深度融合，成为教育改革的重要方向。它承载了对每一个学生个体全面发展的深切期望，更体现了国家和社会对未来人才质量的高标准要求，引领着我国教育事业迈向新的高度。

“三全育人”即全员育人、全程育人、全方位育人，是中共中央、国务院《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》提出的要求。在三全育人模式与思政教育的深度融合中，共同树立起一个宏伟而清晰的目标——培育一批批既拥有坚定共产主义理想信念，又具备高尚道德情操与卓越专业技能的社会主义建设者和接班人。“三全育人”模式强调“全员参与”，即教育不仅仅是教师的职责，更是全体教职工、学生乃至家长共同的责任，旨在营造一个全方位、多角度的育人环境；“全程育人”则意味着教育应贯穿于学生从入学到毕业的整个学习生涯，确保每个成长阶段都能得到适时的引导与关怀；“全方位育人”则是将教育融入学生的日常学习、生活及社会实践之中，无时不在、无处不在。而思想政治教育作为这一过程中的灵魂与核心，通过理论讲授、案例分析、社会实践等多种形式，不断强化学生的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，确保其在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致。两者在目标上的契合，共同推动了学生综合素质的全面提升，为国家的长远发展奠定了坚实的人才基础。

“三全育人”模式为思政教育开辟了新的实践路径。它打破了传统教育中单一主体、单一时间节点、单一渠道的局限，使得思政教育得以在更广阔的平台上展开，借助校园文化的熏陶、社会实践的锤炼、网络媒体的引导等多种手段，丰富了教育内容与形式，增强了吸引力和感染力。同时，思政教育以其深厚的理论底蕴和鲜明的价值导向，为“三全育人”模式提供了坚实的理论基础和明确的方向指引。通过系统的理论学习、深刻的价值辨析、积极的情感共鸣，思想政治教育帮助学生树立正确的世界观、人生观、价值观，为“三全育人”模式的深入实施奠定了坚实的思想基础。这种方法上的互补性，使得两者相辅相成，共同促进了育人工作的全面深化与提升。

“三全育人”模式的深入实施，为思政教育带来了显著的成效。通过具体而生动的实践活动，学生能够将课堂上学习到的理论知识转化为实际行动，不仅加深了对思政教育内容的理解和认同，也提高了自身的社会实践能力和团队协作能力。这种从理论到实践的转化过程，极大地增强了思想政治教育的实效性和针对性。反之，随着思政教育的不断深化和拓展，“三全育人”模式的内涵也得到了进一步的丰富和完善。它更加注重学生个体差异和实际需求，不断优化育人方案，创新育人方法，使得育人工作更加贴近学生生活实际，更加符合学生成长规律。这种双向促进的效应，共同为学生的全面发展提供了强有力的支撑。

在高等教育事业的蓬勃发展中，“三全育人”模式与思政教育紧密结合，为学生提供了全面而深入的教育体验，也为培养具有社会责任感、创新精神和实践能力的高素质人才奠定了坚实基础。展望未来，高校应继续深化“三全育人”模式与思政教育的融合，不断探索和创新，以期在高等教育的广阔天地中，培养出更多能够担当民族复兴大任的时代新人，共同推动我国高等教育事业迈向新的高峰。

（作者系沈阳农业大学副教授）