

绘就推进乡村全面振兴的壮美画卷

——全国政协“完善农村产权制度，增加农民财产性收入”党外委员专题视察综述

本报记者 杨智嘉

中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。习近平总书记深刻指出：“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。”

围绕“完善农村产权制度，增加农民财产性收入”，9月2日至5日，全国政协副主席、民建中央常务副主席秦博勇率全国政协农业和农村委员会党外委员专题视察团来到福建开展视察。

推窗见山的山居民宿、“抱团取暖”的专业合作社，“弱鸟先飞”的福鼎市柏洋村……视察团看到，发生在八闽大地的一个个生动场景，正绘就推进乡村全面振兴的壮美画卷。

一片绿叶富了一方百姓

福建多山——全省山地丘陵面积约占全省土地总面积的90%；

山产好茶——武夷岩茶、福鼎白茶、坦洋工夫、安溪铁观音……个个声名在外。

2021年3月22日，习近平总书记来到武夷山市星村镇燕子窠生态茶园，察看春茶长势，了解当地茶产业发展情况，并嘱托“要把茶文化、茶产业、茶科技统筹起来，过去茶产业是你们这里脱贫攻坚的支柱产业，今后要成为乡村振兴的支柱产业。”

福建省认真贯彻落实习近平总书记关于“三茶”统筹发展的重要指示精神，以弘扬茶文化为引领，以做强茶产业为目标，以提升茶科技为支撑，推动茶产业绿色高质量发展。2023年，福建省茶园面积372万亩，毛茶产量55万吨，茶叶全产业链产值突破1500亿元。

近年来，福建省南平市以农村集体产权制度改革中央试点为抓手，建立健全以集体资产股份量化和股份权能实现为主要内容的农村集体产权制度，最大限度激发农村发展的活力和动力，全市已完成成员确认、成立集体经济组织等改革任务，完成率100%，共确认集体经济组织成员194万人。南平武夷山市积极发展茶产业，建立农村产权交易平台，巩固和完善农村基本经营制度，通过适度规模流转形成了以星村镇为主的名优茶叶产业带。

一片绿叶，富了一方百姓。“大家看，武夷茶舞全套共四组动作，融入采茶、挑茶、摇青、冲泡、敬茶、品茶等姿态，是集武夷山传统茶文化、制茶技艺于一体的健身舞蹈。”在燕子窠“三茶”统筹馆，显示屏上播放的颇具武夷山茶文化特色的武夷茶舞视频，瞬间吸引了大家的眼光。

展板上，是当地系列主题旅游产品介绍：行茶径、住茶宿、游茶园、赏茶戏、习茶艺、学茶艺、跳茶舞、泡茶汤……武夷山市积极把茶文化深度融入旅游吃、住、行、游、购、娱全过程，打造采茶、制茶、品茶、泡茶、斗茶、点茶等系列茶旅体验项目，既提升了游客体验，又实实在在增加了当地村民收入。

“寻茶到黄村，万亩茶山响。九曲溪的源头，恋恋不舍响”。星村镇黄村是九曲溪上游的制茶名村，一首《寻茶到黄村》生动描述了当地的碧水丹山，茶香四溢。

然而，“茶香也怕巷子深”。2013年以前，黄村村虽家家有茶山，人人会制茶，但家庭小作坊式的经营模式制约了产业发展。“过去茶农们多单打独斗，不懂科学种植、缺乏充足资金、没有品牌概念，空有好茶却卖不出去。”武夷山市政协委员、黄村村茗川世府茶叶农民专业合作社党支部书记黄正华说。

好茶怎样才能卖个好价钱？2013年，黄村村依托村党支部成立“茗川世府茶叶农民专业合作社”，把黄村村及周边119家零散、小规模茶叶种植生产经营户集中起来形成规模化经营。通过合作社交易平台销售茶叶，销售额5%作为合作社工作经费，5%上缴村集体作为公益收入，村民增收，村集体收入也壮了起来。

2018年，合作社转型升级成立“茗川世府农业发展有限公司”，实行标准化生产、公司化经营、品牌化运作，探索出一条“村民变社员、社员变股东，资源变资产、资产变资金”的发展之路。如今，合作社年销售额超过2亿元。

值得一提的是，武夷山市政协委员生态文明、共同富裕协商中心就位于合作社总部，是武夷山市政协四个委员协商中心之一。如今，协商中心成了委员联系服务群众、广泛凝聚共识，服务基层社会治理和产业发展的重要载体平台。

产业兴旺，乡村振兴，还离不开龙头企业的引领带动作用。

盛产白茶的福鼎市，曾一度被茶青供应稳定规模化与茶农收入稳定增长的问题困扰。作为当地龙头企业，福鼎市品品香茶业有限公司（以下简称“品品香”）同样面临着茶园管理分散、茶叶质量参差不齐、产品生产加工及经营管理标准不统一的困境。

“以往茶叶流通多依靠流动小贩，茶青销路缺乏保障，收购价格不稳让茶农难以增产增收。以2016年为例，福鼎白茶茶园亩产值仅几千元，很多茶农荒废了经营多年的茶

中共十八大以来，福建省深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为改革的出发点和落脚点，稳步推进农村集体产权制度改革，不断增加全省农民财产性收入，探索形成了很多好经验好做法。



视察团在福州市参观“3820”战略工程实施三十周年成就展。

园。”品品香企业负责人说。

2018年，品品香组建“现代茶业产业化联合体”，以“公司+基地+合作社+农户”的联合体模式，推进4万多亩茶园实施有机化管理，带动15000多农户增产增收。

作为武夷山市茶行业龙头企业，武夷星茶业有限公司（以下简称“武夷星”）每年向农户收购毛净茶400吨，辐射农户1500余户，带动茶农增收约3.6亿元。

“除发挥龙头企业的带动作用外，政府部门还要发挥更大的作用。”全国政协委员，武夷星董事长何一心表示，农户有时未能严格履行合同，当企业和农户发生纠纷时，政府有组织的介入会大大减轻企业的压力。

“比如，在星村镇调研时，政协就搭建了这样一个平台，在协商协调中解决发展中遇到的相关问题。”全国政协委员，福建理工大学校长韦建刚建议，在乡村全面振兴过程中，政协可以发挥更大作用。同时，要加快推动城乡融合，带动产业发展、农民增收。

全国政协常委、农业和农村委员会副主任，中国南水北调集团有限公司原党组书记、董事长蒋旭光建议，可考虑进一步按照遵循市场导向和政府引导相结合的原则，着力提升家庭农场和农民专业合作社生产经营水平，增强服务带动小农户能力。同时，拓展服务领域和模式，利用好强农惠农富农支持制度，健全推动乡村全面振兴长效机制，完善投入保障制度，创新投融资机制，带动农户共同迈向现代化。

全国政协委员，国务院国资委原党委委员，中国安能建设集团有限公司原党委书记、董事长周国平建议，支持有条件的村集体通过出资设立公司、农民专业合作社等方式，为成员提供农资、技术、信息、金融等生产生活服务；鼓励有条件的村集体在风险可控的前提下，探索以经营性财产入股、租赁等开展多种形式的联合与合作，明确产权关系、收益分配机制和资产处置方式，实现集体经济组织与社会投资优势互补、联动共赢。

而对于农村集体“三资”管理问题，全国政协委员，延安畜牧开发集团有限公司董事长吕爱辉则表示，可规范完善农村集体“三资”管理相关制度，指导乡、村加强农村集体“三资”管理使用。同时，认真总结在农村集体“三资”管理工作中发现的典型案例和成功经验，并在当地辖区内宣传和推广。

特色产业激发乡村发展新活力

福建省多措并举，强化责任落实，积极发展新型农村集体经济，持续支持和引导村级组织利用自身优势发展村级集体经济，构建了产权关系清晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的农村集体经济运行机制，有效带动农村产业发展、农民和村集体增收。

溪水潺潺，硕果满枝，舞姿轻快。初秋时节，有着“中国最美葡萄沟”美誉的福安市穆云畲族乡溪塔村，洋溢着丰收的喜悦。

溪塔村是中国少数民族特色村寨、福建省乡村振兴试点村。村里种植刺葡萄历史悠久，在乡党委的牵头鼓励下，村里连续举办十三届刺葡萄采摘节，打响了刺葡萄品牌，同时带动发展水蜜桃、茶叶、畲药等种植业。“目前，全村种植刺葡萄面积1200多亩，年产值1200

多万元。2023年，全村农民人均可支配收入37958元，村集体经济收入达52.5万元。”穆云畲族乡党委书记倪惠萍自豪地说，村里还积极探索“农旅结合”模式，推动农业与二三产业融合发展，尤其是大力发展以旅游业为主的农特产品伴手礼、餐饮娱乐服务业，进一步夯实农民增收中的产业支撑项目。

“快来尝一尝我们这里生产的水果冻干。”在农特产品展示区，大家纷纷围了过来。

“你们这个冻干水蜜桃味道更浓，口感更好，完全可以带到北京去销售！”全国政协委员，北京希肯国际文化集团董事长安庭赞不绝口，并当场留下了联系方式，安排公司工作人员进行对接。

“树葡萄多少钱一斤？”“盛果期有多久？”“一棵树能产多少斤？”在福州市长乐区营前街道长安村的特色果树采摘园内，大家的问题一个接着一个。

近年来，长安村共盘整80多亩土地建设“幸福田园、白石桥文化公园”，大力开发树葡萄，并对其进行休闲采摘和深加工为树葡萄干红，实现特色农业转型升级。同时鼓励和引导村民创业就业，并与6名村民签订销售协议，向其提供就业岗位，真正实现集体村民增收“双赢”。

“通过多项举措，长安村实现从单一产业向复合产业的转变，今年村财收入争取突破200万元，实现集体经济质的飞跃。同时，也新增了200多个岗位就业，带动村民增产增收。”长安村党支部第一书记林岩云说。

“国家级历史文化名镇”五夫镇地处武夷山市东南部，是远近闻名的“朱子故里”“白莲之乡”。据当地负责人介绍，2023年五夫镇农民人均可支配收入25421元，其中旅游、白莲特色产业带动农户增收约1200元。

时代发展催生了更多致富路径，乡村发展也要形成经营财产的新理念。全国政协常委、农业和农村委员会副主任，陆军原上将政治委员刘雷认为，经营品牌就是财富增值，既要做大有形的资产增值，也要做实无形的财富增长。

“溪塔村原本不是以刺葡萄为主产业，政府结合村里的自然禀赋、抓引导和扶持，打造出‘最美葡萄沟’。武夷星持续维护武夷岩茶声誉形象，品品香从种植源头管控白茶品质，带茶农致富增收。生态改善留住了绿水青山、带来了健康长寿，文旅康养新业态提供了就业机会，对武夷山的保护也创造了新的财富价值。”刘雷进一步解释。

安庭认为，知识产权保护能够激发农民的创新积极性，也有助于推动农村特色产业发展、保护农村传统文化。“比如，一些地方特色农产品，若能转化为具有市场竞争力的品牌，可提升产品知名度和附加值，增加农民收入。”安庭建议，加大农村地区知识产权保护力度，以种业资源知识产权保护为支点，增进农业资源的生产与供给；以农业商标品牌建设为抓手，促进农业产品的市场流通与赋值；以涉农知识产权转化运用来破题，助推农业科技成果推广与产业化。

赋予农民更加充分的财产权益

党的二十大报告提出，“探索多种渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入”“深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益”。

视察期间，大家看到，很多地方积极探索农民权益价值实现机制，通过自营、出租、入股、合作等方式，盘活农村闲置宅基地和闲置农房，促进村集体和村民收入提升。

星村镇红星村位于武夷山国家公园核心区，是前往武夷山国家公园的必经节点。红星村通过有效整合优质资产、改造低效资产、开发闲置资产，将闲置不用的旧村部礼堂提升改造为访客服务中心，游客能在这里乘坐旅游观光车进入国家公园，为沿路村庄开发全域旅游打下良好基础，切实将生态优势转化为经济优势。

24间客房，开窗就能看到茶山、云海、森林、溪流……访客服务中心不远处，一家名为“不问山居”的民宿吸引大家拿起手机拍照“打卡”。

据星村镇相关负责人介绍，“不问山居”民宿的前身为闲置的星村镇红星小学，通过对长期租赁，盘活了这个闲置集体资产。

“我们今年1月正式对外营业。春节假期期间客房供不应求，日营业额超过3万元，是武夷山民宿类的网红打卡点。”民宿负责人告诉大家。

核电营地出租370万元，柏洋振兴大酒店600万元，白茶展示厅、紫菜厂、广场木屋等场地出租124万元……在福鼎市磻门畲族乡柏洋村促进共同富裕展示馆，2023年柏洋村集体经济收入构成图上的数字让大家眼前一亮。

视察团了解到，这个曾远近闻名的贫困村实现“弱鸟先飞”，率先成为宁德市首个村集体经济收入破千万的明星村，2023年农民人均可支配收入达40100元，村集体经济收入1164万元。

据柏洋村相关负责人介绍，柏洋村盘活农

村闲置宅基地和闲置农房，全村近800户农户中，85户村民成了个体工商户，120户村民入股企业分红。同时，吸收7个乡镇15个村入股投资柏洋幸福园（核电营地二期）项目，实现“大手拉小手”“强村带弱村”。

连绵青山逶迤向海，一轮红日喷薄而出。走进“3820”战略工程实施30周年成就展，一幅气势恢宏的漆画首先跃然视察团成员眼前。

20世纪90年代，习近平同志在福州工作期间，亲自主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》（简称“3820”战略工程），系统谋划了福州3年、8年、20年经济社会发展的目标、步骤、布局、重点等，为福州擘画了美好蓝图。30多年来，福州市坚持人民至上，以久久之功，建设有福之州，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强——

福州市长乐区鹤山镇新览村通过盘活闲置破旧厂房群落，引入文创旅游等产业，打造新览村文化创意园，目前已入驻文化创意企业8家。福清市立足当地实际，大胆探索创新，扎实稳妥开展农村集体产权制度改革工作，如牛宅村2020—2023年试点示范项目共增加村集体收入512.76万元，受益群众达6500余人。

全国政协委员、民建福建省委会主委吴志明认为，农村不动产登记是深化农村集体产权制度改革、助力乡村振兴的重要支撑。他建议，明确“一户一宅”的认定标准，进一步明确房地一体权利登记内容，引导城市资金和人才有序流入农村。

蒋旭光建议，可考虑围绕农村集体经营性建设用地使用权抵押融资制度、土地增值收益调节机制等方面加强探索，推动农村集体经营性建设用地入市制度、土地流转价格形成机制等改革向纵深迈进，结合新质生产力的创新发展特点，进一步盘活闲置的土地资源，提高土地使用效率，以满足发展新产业、新业态的土地需求。

“对农村产权的理解，不应局限于土地、宅基地等传统要素，要认识到‘一树一林是资源，一河一渠是财富’。”刘雷说，“红星村不问山居前面的小桥、溪流，远处的山川、茶林，这些资源很长时间就在这里，不经主动打造不会自然形成财富，但引入了能人、发现了价值、进行了挖掘，就变成了带动农民增收的资产。”他建议，要形成对农村产权的新认知，帮助发掘和盘活更多资源要素，实现多元化利用，促进农民多渠道多路径增收。

全国政协委员，民建苏州市委副主委，苏州科技大学人文社科处处长宋青认为，农业碳汇是在碳达峰、碳中和背景下，实现乡村振兴和生态保护的一种新兴模式。“我国农业固碳减排还处于起步阶段，路径有待进一步清晰，‘碳资产’产权制度有待健全完善，与之相对应的规划和部署还有待进一步落地。在工业、能源和造林领域实施碳排放权交易制度与农业的衔接不够，对保护性耕作、有机种植等有利于农田减排的措施缺乏引导激励。”宋青建议，可探索构建基于农业碳汇价值的“碳资产”产权制度，帮助农户增加收入来源，推进乡村全面振兴，为“绿水青山”转变“金山银山”提供更广阔的渠道。

“一路上，我们重温了习近平总书记有关‘三茶’统筹、生态文明建设、脱贫攻坚等重要讲话精神，听起来很亲切，对我们做好‘三农’工作具有很强的指导性。”全国政协委员、农业和农村委员会副主任，应急管理部原副部长黄玉治表示，要进一步总结提炼发掘相关经验，有针对性地提出意见建议，为实现农业农村现代化、建设农业强国贡献政协智慧和力量。

记者手记

一组跨越36年的家庭照

本报记者 杨智嘉

在福建省宁德市“摆脱贫困”主题展览馆，视察团成员在一组照片前久久驻足。

这一组5张照片，跨越36年时间，真实记录了宁德市霞浦县溪南镇虾塘村岱溪头自然村连家船民林阿柱一家生活的变迁。

第一张照片摄于1984年，当时林阿柱一家生活在小船上，站在船头的4个孩子，身上甚至没有像样的衣服。第二张照片摄于1998年，在政府“造福工程”的扶持下，林阿柱家上岸定居，一家人在新房前合影。第三张照片摄于2008年，林阿柱家发展水产养殖，脱贫增收。第四张照片摄于2018年，林阿柱家又添新丁。第五张照片摄于2020年，林阿柱儿子的海上养殖网箱换成了塑胶环保浮箱，实现转型升级生态致富。

“九山半水半分田”，宁德地区属于原来全国18个集中连片贫困地区之一的闽东北地区。习近平总书记任宁德工作期间，提出“弱鸟先飞”理念，倡导“滴水穿石”精神，推动“四下基层”，带领闽东百姓摆脱贫困。30多年来，宁德累计脱贫77万多人，包括畲民下山、连家船民上岸的“造福工程”搬迁近40万人。

宁德摆脱贫困的实践，是全省乃至全国脱贫攻坚的一个生动缩影。当前，我国脱贫攻坚已经取得了全面胜利，进入推进乡村全面振兴新阶段。

滴水穿石，久久为功。沿着习近平总书记指引的方向，把乡村全面振兴的美好蓝图变为现实，船民林阿柱一家的故事还在续写时代新篇……