

学习贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神

委员说话

## 加强文化遗产保护体制机制建设 助力文化强国建设

李六三

加强文化遗产保护体制机制建设将有助于进一步提升文化遗产保护治理能力，释放文化遗产活力，为发展文化生产力注入积极力量，从供给侧发力，满足人民日益增长的美好生活需要

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)就加强文化遗产保护体制机制建设作出了明确要求，提出“建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管”。这为新时代进一步做好文化遗产保护传承工作擘画了清晰的发展路线图，提供了行动纲领。

加强文化遗产保护体制机制建设是推动文化遗产事业高质量发展的必要途径，也是助力文化强国建设的重要支撑。因此，首先要深刻理解加强文化遗产保护体制机制建设的重要意义。

加强文化遗产保护体制机制建设将有助于进一步提升文化遗产保护治理能力，释放文化遗产活力，为发展文化生产力注入积极力量，从供给侧发力，满足人民日益增长的美好生活需要。同时，加强文化遗产保护体制机制建设是立足当下，以问题为导向而做出的科学决策，具有很强的针对性和可操作性。随着文化遗产保护工作的不断推进，一些深层次体制机制问题已成为制约文化遗产保护高质量发展的瓶颈，亟须从制度设计层面予以解决。此外，加强文化遗产保护体制机制建设具有突出的前瞻性。党的十八大以来，我国文化遗产保护传承工作取得历史性成就，农业文化遗产、工业文化遗产、水利遗产等保护传承工作得到长足发展，但在保护与管理过程中还需要进一步加强相互间的协调。从体制机制层面开展改革工作，既是时代的要求，也能规避前进道路上可能出现的机遇和挑战。

其次，要深刻理解文化遗产保护体制机制建设的丰富内涵。

坚持保护第一是文化遗产保护体制机制建设的核心。习近平总书记强调，“历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，要始终把保护放在第一位。”文化遗产是中华优秀传统文化的重要实证，也是坚定文化自信、凝聚民族精神的有力支撑。只有精心守护好文化遗产，才能挖掘其丰富内涵，推动有效利用，为社会主义文化强国建设蓄势赋能。这就要求从体制机制层面，按照真实性、完整性的要求，全面保护好古代与近现代、城市与乡村的历史文化遗产，维护文化遗产的历史真实性、风貌完整性、文化的延续性。

坚持系统观念是贯穿文化遗产保护体制机制建设的主线。《决定》明确提出建立文化遗产保护传承工作协调机构。这比既往提出的加强协调机制建设更进一步，意味着要统筹处理好各类文化遗产资源的保护，文物本体保护和周边环境改善，文化遗产的保护与利用，物质和非物质文化遗产保护、文化和自然遗产协同保护。

坚持跟踪问效是文化遗产保护体制机制建设的重要环节。《决定》要求建立文化遗产保护督察制度。这一要求为推进文化遗产保护落到实处提供了有力抓手，有助于进一步巩固保护文化遗产也是政绩的为政理念，破除文化遗产保护与经济社会发展对立的错误观念，强化各级文化遗产主管部门的政治担当，压实工作责任、取得工作实效。

再次，文化遗产保护体制机制建设需多措并举系统推进。加强顶层设计和整体统筹。文化遗产保护工作涉及多部门、多领域，是一项复杂的系统工程。这就需要以问题为导向，从规划设计、法律建设、政策支撑、资金保障等多方面切入，推动文物保护法、文物保护工程管理办法等法律及规章制度的修订，强化文物保护工程公益性、研究属性，探索以设计为主导的文物保护工程总承包制、设计施工一体化等模式。探索勘察设计计费与修缮对象复杂度挂钩的管理机制。推动文物预防性保护和日常保护维护的体制机制改革。系统开展文物保护工程质量评估与工程技术效果跟踪评价。

牵住国家文化公园建设、国家文化遗产保护科技创新中心建设等国家重大工程“牛鼻子”，进而以点带面，推动体制机制建设。国家文化公园可以通过系统整合长城、大运河、长征、黄河、长江沿线的重要文物和文化资源，进而形成具有特定开放空间的公共文化载体，集中打造中华文明标识体系。国家文化遗产保护科技创新中心作为“十四五”规划102项重大工程将承载重大科研基础设施，支持难度大、投入大、产出大的文物重要基础科学研究，面向新技术新材料新设备开展文物适用性评估、安全可靠性能测试与技术成熟度评价，解决科研成果应用等瓶颈问题。建好用好国家文化公园、国家文化遗产保护科技创新中心等重大工程既有以总结运用文化遗产保护实践经验，也将成为深入开展体制机制建设的试验田。

一体推进文化遗产教育、科技、人才发展。文化遗产保护事业的高质量发展离不开教育、科技、人才的支持。这就需要进一步构建文化遗产保护独立学科体系，加快建设中国文化遗产大学，从而培养高水平科技人才和技术技能型人才，以人才带动科技创新发展，为文化遗产保护强基赋能。

(作者系全国政协委员，中国文化遗产研究院党委书记)

行职能的重要方式，是政协组织服务国家治理的重要途径。

精准选题紧扣民生。政协委员要善于从大题目大场景中找准小切口、捕捉信息点，以点串线、以点带面反映问题、提出建议，为党委、政府提供更多有价值的信息支持。要紧盯民生领域的实际问题、基层治理痛点堵点、社会热点和舆情动态，倾听群众呼声，反映群众愿望，协助党委、政府破解民生难题、增进人民福祉。

广征博采均衡覆盖。政协委员努力提高反映社情民意信息质量，除了要坚持结合自身专长、工作实际，充分发挥主体作用外，还要结合所联系的界别、所属党派团体、所归口专委会等方面因素，充分畅通民意渠道。一要注重发挥界别优势，广泛收集分散在各界别、各阶层、各群体的社情民意；二要注重发挥党派团体的特色专长，通过政协渠道反映本界别、本领域特别是统一战线内部分代表性的意见建议；三要注重发挥政协专委会基础性作用，将信息工作融入协商议政、调研考察、走访座谈等活动中，加大履职成果转化力度。

精雕细琢多出精品。政协委员履职尽责的是真知灼见、以理服人，靠的是说得对、说得实。提高反映社情民意信息质量，一要紧跟党委、政府工作节奏，统筹好报送内容的点线面，把握好建言资政的时度效；二要力求专而深，抓住牵一发而动全身的关键点，找准化解矛盾、解决问题的突破口，提出具有前瞻性、专业性、可操作性的策论；三要讲究效率，信息的价值在于见事早、反应快，一叶落知天下秋，要树立强烈的时间观念，及时反映动态性动向性的情况，做到参在关键处、谋在正当时。

(作者系全国政协委员，民进湖南省委会主委)

本报特邀评论员 潘碧灵

新时代政协委员要不断强化委员责任担当，坚持以改革创新精神，从“高水平”协商议政、“高言值”政协提案、“高质量”社情民意信息等方面持续推进履职能力建设和水平提升，助力中国式现代化建设不断向前发展

提出建议的话，既要提出问题更要解决问题，提出务实管用的意见建议。

协商议政之效要“心里有底”。在三个方面要做到心中有“数”：一是目标期望值，就是对协商活动希望达到的效果、能够达到到的效果，要大致有数。二是推进落实度，根据协商成果的不同内容，采取相应形式分别向党委、政府反馈，对跟踪过程中发现的新情况新问题跟进研究，对相关部门采纳落实意见建议的情况及时向成果报送者和委员反馈。三是持续关注点，梳理需要持续关注重点难点问题，综合运用各种履职方式，持续跟进研究和协商，更好服务科学决策、民主决策和有效施策。

其次，增强履职“内功”，以“高言值”提案助力高质量发展。

高质量提案是提案工作创新发展的源头，撰写好提案是一名合格政协委员应该具备的“看家本领”。首先要围绕“大问题”，然后是聚焦“小切口”，最后再“深打井”。其中，聚焦“小切口”和“深打井”非常关键，不仅要道理论、靶向准、切实管用，还要力求触及本质、切中要害，见人所未见，察人所未察，言人所未言，方能使提案建议有理有据，切实可行。

讲政治、识大局。政协委员是政协工作的主体，天然具有政治属性。所以，政协委员要自觉增强政治意识，善于从政治上看问题，不断提高政治把握能力。识大局就是要正确认识和把握“两个大局”，既要看到中华民族伟大复兴势不可挡，又要看到在这个过程中，我们会面临很多前所未有的风险和挑战。所以，高质量的提案一定要结合中国“讲政治、识大局”的重要国情。

连民心、为人民。政协委员首先要搞清楚提案为谁而提、言为谁而建的问题，

就是要把握人民政协为人民的价值取向，深入践行以人民为中心的发展思想。一方面要厚植为民情怀。清醒认识“我是谁”、时刻牢记“为了谁”、始终明白“依靠谁”，把人民至上作为提案的价值支点，做到言为民所建、策为民所献。另一方面要走好群众路线。政协委员不仅要走好“线下”群众路线，在与人民群众的紧密联系中，准确把握群众的所思所求，使提案获得最广泛的群众基础；还要走好“线上”的群众路线，充分了解网民意见，分清民意主流支流，感知舆情动态趋势，让互联网成为政协委员同群众交流的重要平台，为民建言的重要途径。

善思考、求实效。政协委员要加强思考、科学建言，围绕重要民生问题向党委、政府提出意见建议。一要着力聚焦问题。政协委员位置超脱，在履职建言中应当站得更高、看得更远，始终聚焦党政工作大局和民生福祉大事，用好话语权，以言建功，以文辅政。二要深入研究问题。坚持从高处站位、往深处思考，深入分析问题的动因和性质，深入分析问题的走势和影响，在权衡酌理中把问题讲清楚、说透彻、搞明白。三要建言破解问题。要立足委员实际岗位，充分展现专业水平，做到人无我有、人有我新、人新我专，见人所未见，言人之所未言。

第三，积极反映社情民意信息，以社情民意“小切口”书写资政建言“大文章”。

习近平总书记强调：“人民政协要全面学习贯彻中共二十大精神，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，着力提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，更好地为实现新时代新征程的目标任务汇聚智慧和力量。”反映社情民意信息作为人民政协经常性、基础性工作，是政协履

精准建言

## 充分挖掘新技术应用的就业创造效应

罗立彬

坚持问题导向、精准施策，可更好发挥技术应用的就业创造效应

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“构建支持全面创新体制机制”作了阐述，同时指出要“完善就业优先政策”。因此，充分分析和挖掘新技术应用的就业创造效应十分必要。

技术研发过程是一个高度人力资本密集型的经济活动，为科学家和工程师创造大量的就业岗位。据统计，我国研发人员全时当量由2012年的324.7万人年提高到2023年的724万人年，连续11年稳居世界首位，就业增速远远超过我国就业人员整体增速。

创新技术应用创造就业岗位。近年来人工智能技术应用发展迅速，创造了大量人工智能训练师工作。2020年2月，人工智能训练师作为新职业被纳入国家职业分类目录；2021年，人力资源和社会保障部发布该职业的国家职业技能标准。业内人士估计目前全球的人工智能训练师超过500万人，但是仍然存在较大的人才缺口。再如，据人力资源和社会保障部发布的《无人机驾驶员就业前景现状分析报告》显示，目前我国无人机驾驶员人才需求量近100万人；IDC(国际数据公司)数据分析显示，到2025年，无人机驾驶员人才需求量近100万人。

创新技术应用可以提升生产要素使用效率并带来经济增长。中国信通院《中国数字经济发展研究报告2024》研究表明，2019—2023年，全要素增长率对我国经济增长的整体贡献率达到了43.2%。收入增长带来全新需求，并带来全新就业岗位。例如，近

年来文娱游戏行业内出现的角色扮演类文旅服务，就是全新的工作岗位；中国近年已成为全球增长速度最快的咖啡消费市场，带动了大量国内咖啡品牌与咖啡店的成长。截至2023年9月，中国咖啡相关企业超过22.4万家。研究表明，随着人均收入水平的增长，未来在居住、出行、住宿餐饮、金融保险、文化体育娱乐等享受型和发展型消费领域需求上升，将带动相关产业迅速成长。

创新技术应用带来交易成本下降，有助于全社会分工细化，使一些活动从家庭内部分工“外部化”为社会分工，从而产生就业机会。最典型的例子就是数字消费领域交易成本下降导致的餐饮及其他消费者服务外卖化，带来了大量外卖员的就业机会，据统计，2023年在我国主要外卖平台上获得收入的外卖骑手数量大约是1145万人。目前“外卖”涉及的产品服务种类及地域范围将不断扩大，继续在价值链各个环节带来新的就业机会。数字平台的发展带来了大量灵活就业的机会，据统计，全国货车司机、网约车司机、快递员共约8400万。

坚持问题导向、精准施策，可更好发挥技术应用的就业创造效应。

大力发展教育科技人才事业，培养新型技术人才，为新技术研发乃至发展新质生产力相关的就业岗位提供足够的就业人员供给与人力资本；同时这也有助于实现就业结构调整的顺利实现。降低全社会交易成本，促进

微评

新闻事件：国家发展改革委主任郑栅洁10月8日在新国办举行的新闻发布会上表示，要进一步规范行政执法单位的行政执法行为，更多采取包容审慎监管和柔性执法方式，不能违规异地执法和趋利执法，不能乱罚款、乱检查、乱查封，及时对罚没收入增长异常的地方必要时进行督查。

点评：趋利执法的根本原因是一些地方的执法理念和导向出了问题，“违规异地执法”等更是错上加错，必须要严肃问责。让执法回归初衷，以宽严相济的尺度、合理合法的方式赢得群众的理解支持，保护好营商环境。

新闻事件：国家医疗保障局近日召开《关于建立定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度的指导意见》新闻发布会，针对不同的骗保行为，提出从医保支付这一关键环节入手，对定点医药机构相关人员实行“驾照式记分”，相关人员自然年度内记分达12分将终止医保支付资格。

点评：骗保行为是对其他正常参保人员的侵犯，损害的是公共利益。但以往医保监管往往只能处理到机构，对于违法违规的个人缺乏有效的处罚手段。“驾照式记分”的处罚方式可以让处罚更加精准、公平，利于医保资金规范使用。

新闻事件：国庆长假期间，多位网友在网上发帖，约突泉景区的一条网红锦鲤因游客投喂摔死。据报道，针对约突泉景区游客投喂鲤鱼的情况，景区一直有提示“不能投喂”，但效果不佳。网红锦鲤之死再次引发了对于投喂动物的讨论。

点评：游客的热情与喜爱本无可厚非，但喜爱的前提是把动物当作一个生命来看待。对于一些游客的不文明行为，要依法依规有效地予以制止、教育和惩处，对个别屡教不改者，甚至可以考虑引入征信体系，将其列入旅游不文明行为记录，起到警示作用。

新闻事件：刚刚过去的国庆假期，博物馆类景区热度延续，多地博物馆发布约满公告。根据国家文物局统计，2024年国庆假期全国博物馆接待观众7488万人次。主题特展、数字艺术展、非遗精品展等多种类型的展览为游客提供了全方位、沉浸式文化体验。

点评：博物馆寓教于乐的教育功能不断完善，让学生等群体得到更丰富更持久的文化滋养。同时，更多观众不再满足于“到此一游”，而是寻求与文物“对话”的体验，在互动交流中感知传统文化的魅力。

新闻事件：10月7日，山西临汾隰县小西天景区服务中心发布《致广大游客朋友的感谢信》，感谢每一位“天命人”给予“小西天”的热爱、理解和包容。刚刚过去的国庆假期，该景区因作为《黑神话：悟空》的取景地之一被大众熟知，游客蜂拥而至。作为一个山区农业县，尽管隰县举全县之力，拿出最大诚意招待游客，但仍有很多短板和不足，游览体验不佳，被游客高喊“差评”。对此，隰县果断采取拓宽延长排队通道、免费品尝“玉露香梨”、开放党政机关停车场等一系列处置措施，尽最大努力提升游客的游玩体验，实现了口碑逆袭。

点评：真诚永远是最动人的风景。面对游客的不满和自身的不足，隰县当地上一心，没有逃避，在诚挚道歉之余，推出解决问题的切实举措，努力安抚游客，给其他试图将“流量”变“留量”的城市树立了一面镜子。

(本期点评：王慧峰)