

Z 学界视角

进一步全面深化改革
必须坚持党的全面领导

□ 岳凤兰

►►► 加强和改善党的领导是进一步全面深化改革的内在要求

在当前全面深化改革的伟大进程中，加强和改善党的领导不仅是推动社会主义事业发展的关键所在，更是适应新时代发展的内在要求。面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展任务，只有不断加强和改善党的领导，才能确保改革航船行稳致远。

改革机构职能体系。全面深化改革的深入推进，对党的领导体制和工作机制提出了新的更高要求。构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革。我们必须坚持问题导向，不断完善党的领导体制和工作机制，确保党的领导更加坚强有力。“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”“君子务本，本立而道生。”领导干部在完善党的领导体制和工作机制中要以身作则，强化党委（党组）在同级组织中的领导地位，确保党的方针政策和决策部署得到有效执行和全面贯彻落实。

提高依法执政能力。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”，好的政策法规、好的战略规划，其生命力都在于执行，而执行的关键是增强决策能力和执行能力。党的十八大以来，习近平总书记始终重视狠抓落实，多次强调“执行力”一词。“徒善不足以为政，徒法不能以自行”，法律、法规、政策、规划等得不到严格执行，成了摆设，就会形成“破窗效应”。新时代新征程，推进改革伟大事业需要发扬钉钉子精神，用高效的执行力保证规划落实到位，确保改革目标得以实现。

提升领导组织水平。《决定》在论述进一步全面深化改革总目标时，提出“聚焦提高党的领导水平和长期执政能力”。绳短不能汲深井，浅水难以负大舟。以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，广大党员、干部既要政治过硬，也要本领高强。百年大党长期执政，思维惯性、行为惰性客观存在，一些老观念、老套路、老办法容易相沿袭，队伍不断发展壮大也带来干部良莠并存、参差不齐。我们必须与时俱进提高领导管理水平，克服干部队伍中存在的本领不足、本领恐慌的问题，确保适应新时代要求，具备领导现代化建设能力，做到政治过硬、本领高强，堪当民族复兴重任。历史和实践证明，只有不断提高党的执政能力和领导水平，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

►►► 坚持党的全面领导为进一步全面深化改革提供了新的活力和动力

全面深化改革是中国共产党领导下的重大战略决策，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等多个领域。在这场深刻的社会变革中，坚持党的全面领导发挥了至关重要的作用，为进一步推进改革提供了全新的活力和动力。

全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要明确的方向和战略指引。党中央准确把握国内外形势的深刻变化，以高度的政治智慧和责任担当，制定了一系列符合国情、顺应民心的改革举措。这些举措不仅明确了改革的具体路径，还为各级政府和广大人民群众提供了行动指南，从而形成了推进改革的强大合力。

坚持党的全面领导加强了改革的顶层设计，确保了改革措施的整体性、协同性和前瞻性。党中央在制定改革方案时，注重从整体利益出发，统筹兼顾各方利益，力求实现经济、社会、文化等各个领域的协调发展。同时，党的领导还体现在对改革节奏的把控上，确保改革步伐稳健有序，避免因急于求成而引发社会问题。在顶层设计的指导下，各项改革措施得以有序实施，避免了盲目性和碎片化。例如，在经济领域，通过简政放权、放宽市场准入等措施，激发了市场活力和社会创造力；在社会领域，通过加强社会保障体系建设、推动教育公平等措施，提高了人民群众的生活水平和幸福感。这些改革成果的取得，都离不开党的领导提供的顶层设计和战略指引。

坚持党的全面领导为实践探索提供了有力的支持和保障。党中央鼓励各级政府和广大人民群众积极参与改革实践，勇于尝试新事物，同时及时总结经验教训，不断完善改革措施。在实践探索过程中，党的领导体现了强烈的务实精神和创新精神。务实精神体现在对实际情况的深入了解和把握上，创新精神体现在对改革路径和方法的不断探索上。通过实践探索，许多具有突破性和前瞻性的改革举措得以诞生并不断完善，为全面深化改革的持续推进注入了新的活力。

（作者系中央民族大学马克思主义学院副教授，北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心中央民族大学研究基地副主任）

►►► 新征程上，坚持党对改革的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，更好地团结带领人民把改革宏伟蓝图变为美好现实

办好中国的事情，关键在党。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出：“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”并提出进一步全面深化改革的重大原则就是“坚持党的全面领导”，这是对过往改革历程，尤其是新时代以来全面深化改革宝贵经验的科学总结，深刻揭示了我国改革开放成功推进的根本原因。新征程上，坚持党对改革的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，更好地团结带领人民把改革宏伟蓝图变为美好现实。

►►► 坚持党的全面领导是全面深化改革顺利推进的根本政治保证

党的十八大以来，全面深化改革推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革，充分证明了坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的极端重要性，充分显示了以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用。

确保正确政治方向。我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。习近平总书记指出：“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，偏离了这一条，那就南辕北辙了。”只有毫不动摇坚持党的全面领导，才能确保进一步全面深化改革始终坚持正确方向，否则就会偏离航向、丧失灵魂，甚至犯颠覆性错误。万山磅礴必有主峰，龙蛇盘桓但挈一领。改革开放40多年来，我们党立足社会主义初级阶段的基本国情，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，推动我国迈上了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程。中国共产党是改革开放事业的引领者、掌舵者，是中国特色社会主义的坚强领导核心，是中国人民的坚强主心骨。正是由于我们始终坚持党对一切工作的领导，改革开放才得以破浪前行。

营造良好政治生态。习近平总书记指出：“要通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、‘套路’中解放出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。”保持风清气正的政治环境，是旗帜鲜明讲政治、坚持和加强党的全面领导的必然要求。既需要做好顶层设计和全面筹划，也需要党员干部增强历史主动、勇于担当尽责，脚踏实地去落实。只有保持风清气正的政治环境，才能确保全党统一思想、统一意志、统一行动，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。中国共产党自觉运用党的宝贵历史经验，坚持全面从严治党，以巨大的政治勇气和政治智慧，坚定不移深化改革，开辟了改革开放的崭新局面，为改革提供了稳定的政治环境。如《尚书》所言：“惟德动天，无远弗届。”党的领导以德治国，以民为本，深得民心，从而确保了改革的顺利进行。

强大组织体系保障。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。党的二十大报告围绕落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，从7个方面部署了党的建设重点任务，对深入推进新时代党的建设新的伟大工程作出战略部署，赋予了组织工作新使命、新任务、新要求。党的领导，乃国家之根，改革之舵。古人云：“政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心。”改革需要强有力的组织领导力，而党的领导正是这一力量的源泉。党组织能够发挥战斗堡垒作用，带领广大人民群众积极参与改革，形成人人关心改革、人人支持改革、人人参与改革的良好氛围，为全面深化改革提供各方面的支持，确保改革的顺利进行。

“学习贯彻党的二十届三中全会精神，总结人民政协75年来的发展历程和宝贵经验，以改革创新精神推进新时代人民政协事业发展”理论研讨会发言摘登之十

以全面深化改革
推进科技强国建设
尊重创新规律
彰显制度优势

□ 王汝芳

● 创新本质是对未知的探索，越是原创性工作就越需要自由宽松的环境。要建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，落实“三个区分开来”，激励科研人员开拓进取、干事创业

● 要坚守科技安全底线，构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障

求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，着力加强创新能力培养，提高各类人才素质。要健全需求拉动资源配置、科研团队建设、跨学科合作和产学研协同等政策体系，完善高校科技体制机制。

建设吸引集聚优秀人才平台。习近平总书记强调“聚天下英才而用之”“要为各类人才搭建干事创业的平台”“让事业激励人才，人才成就事业”。不用好全球创新资源，就难以建成全球科学和人才中心。越是优秀人才，越渴望成就一番事业，越向往好平台。要加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台，完善海外引进人才支持保障机制，探索建立高层次人才移民制度，形成具有国际竞争力的人才制度体系。是不是人才，用人单位最有发言权。要坚持向用人主体授权，发挥其在人才培养、引进、使用中的积极作用。用好活活各类人才，重在人尽其才。要完善人才有序流动机制，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，提高岗位匹配度和适用率。

健全创新人才评价激励机制。习近平总书记强调：“要加快构建更加科学高效的人才管理体制机制，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律。”人的创新潜能是不断发展的，只能在发展中被发现和印证。要完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇，让其安心、安业、安业。要健全保障科研人员专心科研制度，尽可能地给各类创新人才提供发展的机会、资源和支持。不同学科特点各异，科研规律不同，导向也不一致，要按照人才成长规律和领域、岗位职责要求，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。创新本质是对未知的探索，越是原创性工作就越需要自由宽松的环境。要建立以信任为基础的人才使用机制，允许失败、宽容失败，落实“三个区分开来”，激励科研人员开拓进取、干事创业。

充分尊重创新规律，注重完善创新生态

创新生态系统是形成创新驱动发展能力的关键。习近平总书记强调：“我国拥有数量众多的科技工作者、规模庞大的研发投入，初步具备了在一些领域同国际先进水平同台竞技的条件，关键是要改善科技创新生态，激发创新创造活力。”《决定》着力完善创新生态，将有利于把我国人口多、受过高等教育的人才多、理工科毕业生规模大、研发人员总量大的优势转化为驱动创新发展的强劲动力。

完善科技成果转化机制体系。当前，全国科技成果转化90%以上的技术输出由企业贡献，高校、科研院所的潜力发挥还不够。要建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革，解决知识产权保值增值顾虑带来的“不敢转”问题。深化高校、科研院所收入分配改革，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，解决收益分配机制不清晰带来的“不愿转”问题。加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，加强技术经理人队伍建设，解决科技成果转化非标特性带来的“不会转”问题。完善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度，推动创新实现良性循环，助力创新形成迭代机制。国有企业拥有巨大的研发潜能。以中央企业为例，研发投入已突破1万亿元，专职研发人员占全国的1/5，两院院士占全国的1/7。要允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励，进一步激发创新潜能。

提升科技金融服务能力。科技创新往往投入大、周期长、风险高，需要符合其特征、收益风险匹配的科技金融提供全生命周期支持。中共十八大以来，我国科技金融创新与供给取得长足发展，但直接融资比例过低、投早投小相对不足、科技信贷不够等问题依然存在。要更好发挥政府投资资金作用，发展耐心资本，提高创投基金对长周期硬科技的支持能力。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。提高外资在投开展股权投资、风险投资的便利性，提高创投对企业的覆盖面。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系，继续提高符合科技型小微企业特点的信贷产品供给，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。

强化企业科技创新主体地位。创新是企业精神的内核。习近平总书记强调：“创新链产

业链融合，关键是要确立企业创新主体地位。”中共十八大以来，我国注重发挥企业创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，支持企业承担国家项目，成效显著，但还需强化。很多关键核心技术突破需要科技领军企业发挥引领作用，集成创新等作用才能实现。要建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。专精特新、科技型中小企业是我国经济韧性的重要保障，是未来科技领军企业的摇篮。要构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用，降低科技成果使用成本，助力中小企业提升科技含量。

健全“政府有为、市场有效”的创新机制体系

习近平总书记强调：“坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”《决定》着力推进创新资源优化配置、创新主体紧密协同以及创新战略协调统一，通过有为政府和有效市场有机结合，有组织创新和自发创新协同互补，实现国家创新体系整体效能提升，构建中国特色社会主义创新机制体系的独特优势。

发挥新型举国体制独特优势。当前，全球进入大科学时代，科学研究的复杂性、系统性、协同性显著增强，组织化程度越来越高，制度保障和政策引导对科学研究产生的影响越来越大。随着数字技术的发展应用，以其为代表的新质生产力越来越呈现出技术密集、资金密集、数据密集的态势和特征，科技创新亦从依靠单个创新主体的“小科学”模式向依赖多创新主体协同的“大科学”智能模式转变。国家创新体系整体效能的提升更加依赖战略科技力量组织模式与运行机制的创新。要优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。关键核心技术要不来、买不来、讨不来。要坚守科技安全底线，构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。发挥使命驱动与战略引领的牵引作用，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。基础研究具有超前性，是整个科学体系的源头。要加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。

发挥市场配置资源决定性作用。构建利益共同体有利于创新力量的协同。深圳清华大学研究院等新型研发机构通过企业出题、科研答题，降低了企业从“0到1”的创新成本。要鼓励和规范发展新型研发机构，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。尊重科研工作灵感瞬时性、方式随意性、路径不确定性等特性，近年来开展的财政科研项目经费“包干制”试点取得了预期效果。要扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，进一步激发科研创新创造活力。科学研究和技术开发要与市场接轨，做到需求与供给相互牵引、协同发展。要允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。

支持非共识多元化异质性创新。创新是一个不断试错的过程。多元创新主体的跨界协同与异质性创新资源的互补互通，是培育国家创新能力的必要条件。要支持研发主体多元异质化，加强国家战略科技力量建设，强化企业创新主体地位，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持扩大国际科技交流合作。深化科技评价体系改革，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究，以更为丰富的研发多样性来应对科技创新的不确定性。重大创新思维和原创性、颠覆性创新在难以形成共识的方式下通过立项评审。《决定》提出建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制，对于鼓励科研人员大胆探索、挑战未知、促进原始创新和颠覆性创新具有重要意义。

（作者系全国政协委员，九三学社中央常委、研究室主任）