

## 本期关注

## 助力未来产业

## 民营企业持续强化创新主体地位

本报记者 孙琳

创新决胜未来。未来产业代表着科技与产业发展的方向，既是发展新质生产力的重要引擎，也是赢得国际竞争战略主动权的关键。

党的二十届三中全会《决定》提出，“加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新”“完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业政策和治理体系”。而民营企业离市场最近，对市场感知敏锐，创新愿望强，创新动力足。

近日，全国工商联发布的《2024研发投入前1000家民营企业创新状况报告》（以下简称《报告》）显示，2023年，研发投入前1000家民营企业坚持创新驱动发展，发挥引领支撑作用，企业创新主体地位进一步强化，企业创新绩效进一步提升。民营企业正在成为培育未来产业的重要生力军。

## 研发投入进一步增加 创新步伐加快

为进一步了解民营企业科技创新现状，全国工商联在上规模民营企业调研数据和部分企业公开数据基础上，选取研发投入前1000家民营企业进行分析，形成《报告》。

《报告》显示，面对复杂的经济形势，研发投入前1000家的民营企业保持了研发费用与研发强度持续双增长，研发人员规模持续扩大。

从《报告》公布数据来看，2023年，前1000家民营企业研发投入入围门槛为2.04亿元，比上年提高0.2亿元；研发费用总额1.39万亿元，比上年增长4.78%，占全国研发经费支出的41.88%；平均研发强度3.58%，高于全国研发投入强度0.94个百分点；研发人员总数达到192.65万人，比上年增长7.4%。

从行业来看，制造业企业研发费用总额突破万亿元，其中装备制造业6666.91亿元，消费品制造业1009.57亿元。研发费用总额排名第一的行业是计算机通信和其他电子设备制造业，为3184.67亿元，平均研发强度8.34%；第二是互联网和相关服务业，为2450.67亿元，平均研发强度6.35%；第三是汽车制造业，为1425.63亿元，平均研发强度6.42%。

从地域来看，东部地区的研发投入水平保持领先，入围企业共744家，研发费用为1.2万亿元，平均研发强度3.70%，研发人员达到162.12万人。浙苏京鲁粤五个省份的入围企业数量较多。京津冀、长三角等重点区域的研发投入稳步提升，北京、上海、大湾区、成渝、武汉、西安等六大科创中心的创新型企业、研发人才进一步集聚。

更值得一提的是，在关键技术来源方面，96.3%的企业选择自主研发与研制，75.1%的企业选择产学研合作，63.8%的企业选择引进技术或人才。在产学研合作方面，87.7%的企业与高等院校开展了合作。同时，入围企业加大对未来产业的投入力度，加大数字化转型和绿色低碳发展，积极推动产业链供应链优化升级、新兴产业培育壮大，转型升级步伐进一步加快。

《报告》指出，在数字化转型方面，71.5%的企业已制定数字化转型战略规划，64.7%的企业已进行整体布局，69%的企业已有数字化专业人才，74%的企业已实现数字化降本增效。超过七成的企业通过推进智能制造、应用数字化产品和服务、依托数字化服务商、打造数字化人才队伍等方式推进数字化发展。在绿色低碳

发展方面，近八成的企业正在实施绿色低碳技术改造和设备更新，超过一半的企业正在开展绿色智能化改造、推动产业链绿色协同发展、引进培养绿色低碳技术人才、开展碳排放测算。在推动产业优化升级方面，超过九成的企业采取聚焦主业提升核心竞争力、通过技术创新掌握关键核心技术、提升产品质量水平等途径，超过八成的企业采取提升管理水平、打造知名品牌、提高现有产品环保性能、依靠两化融合等举措。

特别是在布局新兴产业方面，53.1%的企业选择布局新能源产业，37.3%的企业选择布局人工智能产业；46.9%的企业采用战略投资模式孵化新业态、新赛道，40.8%的企业通过数据联动模式赋能新业态、新赛道发展。发展未来产业，民营经济已成为重要的生力军。

“作为新质生产力的重要载体，未来产业由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。而广大拥有‘四千’精神的民营企业，能够适应未来产业发展需求，在培育未来产业新动能方面大有可为，也大有作为。”全国政协委员、丝路国际智库交流中心高级研究员许进表示。

## 为民营企业创新发展提供更好环境

《报告》显示，入围企业在营业收入、资产总额方面实现了持续稳定增长，利润水平与出口贸易也呈向好态势。

从规模效益来看，2023年，入围企业共实现营业收入38.97万亿元，比上年增长7.56%；人均营收294.96万元，比上年增长3.76%。资产总额52.8万亿元，比上年增长6.32%。出口总额为4697.37亿美元，占全国出口总额的比例为13.69%，比上年提高3.15个百分点。利润总额为2.24万亿元，比上年增长1%；税后净利润为1.88万亿元，比上年增长5.48%。从复合指标看，入围企业营业收入总额、资产总额、税后净利润的近三年复合年均增长率分别为6.96%、10.66%、0.5%；平均销售净利率为4.79%，净资产净利率为3.65%，净资产收益率为10.23%，与上年相比基本持平。从新产品看，40.9%的企业新产品销售收入占比超60%，23.5%的企业新产品出口占比超30%。

《报告》指出，从对数据进行相关分析显示，企业研发费用和研发人员越多，企业营业收入和国内有效发明专利数越高；东部地区企业研发人员占比越高，企业销售净利率和净资产收益率越高。显然，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。而民营企业作为科技创新的重要力量，在加快发展新质生产力上大有作为。

但要更好激发民营企业创新能力，让民营企业毫无顾虑地投入到未来产业中，下一步还需要加强对科技型民营企业扶持政策的设计。全国政协委员、上海航天信息科技研究院院长伍爱群认为，针对科技型民营企业的各类扶持政策，可以统

绿色通道，腾挪更多资源发展战略性新兴产业、推动科技创新。

据了解，包括上述任务在内，国资国企布局优化还有以下四项任务：

一是推动战略性新兴产业健康有序发展。要聚焦新一代信息技术、人工智能、航空航天等战略性新兴产业和未来产业，不断完善发展政策和治理模式，结合资源禀赋和产业基础，因地制宜、因企制宜发展战略性新兴产业，防止过度竞争和“内卷”。

一由专门部门负责，依托各地正在推进的数据中心建设，将企业的产品开发、专利成果转化等相关科技专项支持和优惠政策申报做到一次申报、一步到位。同时，进一步完善科技型企业的支持与优惠政策，重点解决科技型企业的资金需求和贷款融资问题，解决与高校、科研院所合作研发的平台建设和联系渠道问题。同时针对小微企业、大型企业、产业链中龙头企业等的科技专项扶持政策实施分类管理。

发展新质生产力要因地制宜，当下最为关键的就是要激发大众创业的热情。对此，全国政协委员、武汉回盛生物科技股份有限公司董事长张卫元表示，“高科技创业”是国家针对重大技术攻关的战略选择，发展新质生产力，对中国制造业提档升级、参与国际竞争无疑大有好处，应多宣传党中央改善营商环境政策，多赞扬和宣传民营企业在解决就业、推动社会进步、增加税收等方面发挥着重要作用，营造一个全社会尊重民营企业家的环境。法治是最好的营商环境，可以更好激

## 相关链接

## 优化营商环境要对企业“无事不扰”——江苏灌云“综合查一次”让企业无忧发展

通讯员 朱一清 本报记者 江迪

“县住建和生态环境局执法人员提前对我们进行了专业的指导，有效避免了我们后期可能出现的因项目建设不规范而造成的损失，非常贴心。”近日，提起监管部门“事前辅导”，江苏省灌云县政协委员、连云港鼎昌塑料包装有限公司项目负责人朱成刚很是感慨。近年来，灌云县坚持让服务走在监管前，以服务促规范，不断提升跨部门“综合查一次”联合监管工作质效，确保对企业“无事不扰”。

今年7月，在县委优化营商环境专题协商会上，来自工商联界别的委员提出，过去一段时间，企业在固定资产投资项目建设过程中，常常因不了解、不熟悉相关政策，设备采购不合格等原因，造成不能顺利通过“综合查一次”执法检查，不仅延误时间，还增加经营成本，无形之中也增加了企业抵触情绪和执法部门的监管难度。

为进一步提升企业满意度，不断优化营商环境，灌云县针对固定资产投资建设项目涉及的节能、环保、安全、消防等环节，在项目备案核准、设备采购前就立即介入指导，向企业详细讲解项目建设相关政策，对企业为降低工艺、设备成本而采购已淘汰或不符合项目可行性研究报告要求的设备，可能存在的风险进行提醒，消除企业政策认识盲区，避免企业后期因项目建设或设备投入不当，收到责令整改或行政处罚通知。

二是充分发挥链长作用。健全推动集成电路、工业母机、工业软件等重点产业链发展的体制机制，加快打造自主可控的产业链供应链，提升其韧性和安全水平。

三是积极运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。充分利用人工智能、工业互联网、“5G+”等，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。加快推进大规模设备更新和消费品以旧换新，促进投资、消费同向发力，用好用足支持政策，

发民营企业创新热情。对此，全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文表示，“要强化法治保障，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的关键作用，切实营造稳定公平透明、可预期的营商环境。切实加强专精特新‘小巨人’‘瞪羚’企业的商业秘密保护，强化法律责任，明确细化侵犯商业秘密的情形，加大对侵权行为的惩处力度，形成保护科研创新成果的法律体系，筑牢民营企业知识产权和商业秘密的‘防火墙’。”

“总之，充分发挥民营企业在培育未来产业中的生力军作用，就要进一步全面深化科技制度、人才制度、产业政策、市场监管等领域改革，打通各类堵点卡点，着力营造稳定公平透明可预期的法治化营商环境，切实解决民营企业的‘急难愁盼’问题，形成支持民营企业大胆闯、大胆试的发展氛围，为民营企业在发展上解忧、在环境上解压、在帮扶上解渴，让民营企业在培育未来产业中大显身手。”入围企业期待地说。

近年来，对企业“无事不扰”越来越成为共识。要真正做到“无事不扰”，就必须主动靠前一步服务。结合县政协委员的建议，灌云县相关职能部门不断优化完善“综合查一次”执法体系，变“事后监管”为“事前服务”，在做好日常监管工作的同时，不断转化工作思路，把工作重心转向提升服务能力、解决企业难题。

县数据局建立“企业联络员”制度，深入企业对接需求，征求意见建议。建立监管部门联合检查预告制度，排除举报调查和突击抽查事项，对企业检查采取提前告知的方式，向企业公开检查内容、时间和要求，避免影响企业正常生产经营活动。同时，持续优化政务服务，实现“一企一策”；依托“一企一策”平台，上传各类惠企政策和高频政策问答，根据企业画像与政策信息的匹配模型，为相关企业精准匹配、推送“对路子”的惠企政策。畅通企业诉求反映渠道，向企业推介政企沟通平台“企业网上服务中心”小程序，提供企业诉求直达、满意度评价、免申即享等功能，释放出不断为企业“减负”的信号。

“我们将继续深化‘综合查一次’改革，变被动监管为主动服务，大力推进审慎包容监管，对新经济、新业态和新模式积极引导、规范，避免对经营主体正常经营活动的干扰，使政府监管更高效，监管对象发展更健康，社会满意度显著提升，助力营商环境持续优化。”灌云县政协委员、县数据局局长孙国华说。

持续巩固经济回升向好态势。

四是突出主责主业、做强实业。完善企业主责主业动态调整制度机制，围绕“三个集中”明确重点投资领域和方向，整合优势资源发展核心主业，严控非主业、“无关多元”投资。要高度重视发展实体经济，夯实实体经济发展基础。

值得一提的是，中国证监会近日也发布了《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》。业内专家表示，从会议透露的信号来看，国有企业特别是国企控股公司下一步并购重组的力度有望进一步加大。在政策推动下，央企通过并购重组实现产业链整合，将进一步推进国有经济布局优化和结构调整，更好地激发国有经济内生动力和创新活力，有助于提升经济运行效率。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中提出，完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。建设统一资本市场已成为打造统一要素市场的重点领域。构建统一资本市场既是当前中国金融改革的迫切需求，也是实现中国经济高质量发展和构建现代化经济体系的重要保障，将为中国经济的可持续发展注入强劲动力。这主要体现在以下四个方面。

第一，打造金融强国竞争优势。一方面，金融强国竞争优势体现在一个国家金融体系的实力和影响力处于全球领先地位，在国际金融体系中占据核心地位。另一方面，金融强国竞争优势还体现在金融体系的稳定性。

第二，提升实体经济高质量发展水平。一方面，统一资本市场建设有助于消除地区之间的壁垒和障碍，实现资金要素的高效流动，将资金要素投向具有潜在创新和竞争力的领域，推动产业结构优化升级。另一方面，统一资本市场也为资本要素的重新配置提供了机会，进而赋能新质生产力的发展。

第三，构建高水平社会主义市场经济体制。一方面，统一资本市场构建可以推动金融体制改革，加强资本市场基础设施建设，建立健全的现代金融监管体系和有效的风险管理能力，为实现社会主义市场经济目标提供了制度支持。另一方面，统一资本市场可以通过促进资源优化配置、提升企业治理水平、支持产业发展、促进公平竞争和保护投资者权益等方式，实现高水平社会主义市场经济体制的目标。同时，统一资本市场建设可以增强金融体系的支撑能力，加快中国金融市场与国际市场的融合，推动中国经济向更高水平的开放发展。

第四，促进区域协调发展。建设统一资本市场将促进地区之间的资金流动，加强地区之间的经济联系和战略合作，提高经济互补性和协同性，促进资源的共享和优势互补，推动区域经济的协同发展。因此，建设统一资本市场提出以下思考：

一是规范地方政府干预行为，发挥政策统筹协调合力。如更新完善对地方政府官员现有的考核激励机制评价体系，增加经济发展的质量、区域协调的效率等指标，引导地方政府更加注重长期经济发展和区域间的协同合作，推动地区间的发展模式由竞争转为合作；制定地方政府干预金融市场的行为进行严厉惩处；强化跨地区政策协调，建立跨地区政策协调机制，推动区域间产业政策、财税政策和人才政策的协同配合，形成统一的政策合力；加强跨地区政策宣传和交流，增进地区间的互信基础和合作意愿。

二是深化金融体制改革，推进金融市场深度整合。如加强金融监管协调机制，建立跨地区金融监管合作平台，加强信息共享以便更及时地发现和应对风险，提升监管效能，提高金融市场的整体稳定性；实行跨区域金融机构审批制度，简化跨区域金融机构的设立手续，拓展市场边界，推动金融资源的合理配置，提升金融市场的服务水平；推动建立统一的资本市场交易规则和制度，构建公平、透明、开放的资本市场环境，减少地区性差异，促进资本的自由流动，提高金融市场的整体效率。

三是加强跨区域金融机构合作，推动资本要素自由流动。如建立跨地区金融机构合作机制；围绕区域资本合作计划或金融合作产品，鼓励金融机构联合设立跨地区的投融资基金，共同支持优质项目的发展，推动资本的跨区域流动；加强跨地区金融机构之间的业务协同，共同开发金融产品和服务，满足不同地区企业和个人的需求；开展商业银行作为非辖区客户贷款主办行的试点。通过促进信贷市场竞争，进一步降低企业融资成本，促进优质项目的均衡发展。破解融资难、融资贵问题。

四是拓展跨区域产业链，促进产业创新协同发展。如发挥区域地理特征和产业优势，推动产业结构调整与资源环境承载力相适应，形成以绿色产业链为纽带的区域产业协调机制，发挥产业链向前连接和向后推动的纽带作用，为资本的自由流动提供产业链基础和市场空间；加强区域内各省市之间的产业链衔接，促进产业资源的共享与优化配置，形成产业协同效应，提升区域经济整体竞争力；建立跨区域产业合作联盟，推动企业间的技术合作与创新共享，激发创新活力，推动科技成果转化，发展新质生产力。

（作者韩民春系全国政协委员，民建中央委员、华中科技大学教授；饶玉蕾系华中科技大学博士）

## 推动统一的资本市场高质量发展

韩民春 饶玉蕾

## 市场风向

## 央企重组整合力度有望进一步加大

本报讯（记者 孙琳）近日，国务院国资委召开国有企业改革深化提升行动2024年第三次专题推进会，就国有企业重组整合、深化市场化经营机制改革、完善企业科技创新机制体制等重点任务进行了布置。国务院国资委党委委员、副主任王宏志表示，国有企业要加大战略性重组、专业化整合和前瞻性布局力度。围绕新技术、新领域、新赛道开展更多高质量并购，做好并购重组后整合融合，积极推动“两非”“两资”有序退出，完善退出

绿色通道，腾挪更多资源发展战略性新兴产业、推动科技创新。

据了解，包括上述任务在内，国资国企布局优化还有以下四项任务：

一是推动战略性新兴产业健康有序发展。要聚焦新一代信息技术、人工智能、航空航天等战略性新兴产业和未来产业，不断完善发展政策和治理模式，结合资源禀赋和产业基础，因地制宜、因企制宜发展战略性新兴产业，防止过度竞争和“内卷”。