

学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），是在新的历史起点上，对中国特色社会主义总体布局的新认识，创造性地把新时代改革开放推向新境界，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴注入不竭动力。《决定》充分体现了以习近平同志为核心的党中央伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当和高举改革开放伟大旗帜的坚定意志。

《决定》紧紧围绕中国式现代化部署进一步全面深化改革，并将深化社会主义市场经济体制改革摆在突出位置。《决定》提出，构建高水平社会主义市场经济体制，必须充分发挥市场机制在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。全国碳市场是我国实施积极应对气候变化国家战略、推动碳达峰碳中和的重要政策工具，是我国碳定价的主体机制，是我国应对气候变化的制度创新，是社会主义市场经济体制的重要组成部分。《决定》为健全碳交易市场机制，建成更加有效、更有活力，更具国际影响力的碳市场提供了遵循。

一、党中央、国务院高度重视全国碳市场建设，碳市场建设进展显著

以习近平同志为核心的党中央高度重视全国碳市场建设。在2023年7月召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记提出要“建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场”，为全国碳市场建设指明了方向。党的二十大报告、全国生态环境保护大会、《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》对全国碳市场建设作出全面部署，2024年政府工作报告将扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围作为年度工作任务。经过大量细致探索性的工作，全国碳市场建设取得显著进展，制度规范日趋完善，全国碳排放权交易市场和全国温室气体自愿减排交易市场先后于2021年和2024年正式启动运行。

一是初步建成全国碳排放权交易市场制度体系。国务院颁布实施《碳排放权交易管理暂行条例》（以下简称《条例》），《条例》是我国应对气候变化领域的首部专项法规，规定了碳排放权市场交易制度，覆盖了碳排放权交易各主要环节，针对碳排放数据造假等突出问题着力完善制度机制，严惩严罚违法违规行为，为我国碳市场建设与运行提供了上位法依据和保障。《条例》与《碳排放权交易管理办法（试行）》和登记、交易、结算规则，以及碳排放核算报告和核查指南、配额分配方案等配套文件共同形成了“行政法规+部门规章+规范性文件+技术标准规范”的全 国碳排放权交易市场制度体系。

二、全国碳市场总体运行平稳，成效初步显现

党的二十届三中全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜紧紧围绕推进中国式现代化、进一步全面深化改革召开的一次十分重要的会议。全会提出了一系列重大思想观点、重大战略部署、重大改革举措，主题鲜明、重点突出，擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化建设的宏伟蓝图。会议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对深化文化体制机制改革进行专章安排，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对文化建设的高度重视，彰显了以改革创新精神建设中华民族现代文明的深远考量。《决定》把“聚焦建设社会主义文化强国”列为进一步全面深化改革总目标的“七个聚焦”之一，把“在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新”写入进一步深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则中，着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化，从完善意识形态工作责任、优化文化服务和文化产品供给机制、健全网络综合治理体系、构建更有效力的国际传播体系四个方面对文化体制机制改革做出具体安排。

文艺事业是党和人民的重要事业，文艺战线是党和人民的重要战线。党的二十届三中全会闭幕后，广大文学工作者切实把思想和行动统一到全会精神上来，深入学习贯彻习近平总书记在全会上重要讲话精神、全会公报和全会审议通过的《决定》，深刻认识全会的重大意义，深刻理解、准确把握进一步全面深化改革的主题、总目标、重大原则、重大举措、根本保证，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革，守正创新、务实担当，从文化事业发展和文化体制改革的历史演变中深刻认识新时代深化文化体制机制改革的重大意义，从全会战略部署中准确把握新时代文化体制机制改革的关键重点，从改革创新的时代精神中充分汲取推动新时代文学高质量发展的活力动力。

始终坚守人民立场，坚持人民主体价值理念

坚持以人民为中心的创作导向，是习近平文化思想的重要内容。习近平总书记强调，源于人民、为了人民、属于人民是社会主义文艺的根本立场，也是社会主义文艺繁荣发展的动力所在。党的十八大以来，文化改革发展取得历史性成就，全民族文化创新创造活力大大激发，人民群众文化获得感、幸福感显著增强。《决定》再次明确

建成更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场

全国政协委员，生态环境部副部长、党组成员 赵英民

二是持续强化全国碳排放权交易市场数据质量管理工作。不断优化简化核算核查方法，发电行业碳排放核算公式从27个优化减少至12个，将需要复杂计算的参数，替换为可直接计量的数据。对企业碳排放关键数据实施月度存证，建立数据质量日常监管“国家一省一市”三级联审制度。组织开展数据质量专项监督帮扶，2021年以来，对分布在25个省、73个城市的538家重点排放单位开展了现场监督，形成问题“及时发现—移交督办—核实整改”的闭环管理工作机制。建成全国碳排放管理平台，运用大数据区块链等信息化手段智能预警数据质量风险，大幅提高监管效能。

三是不断完善与我国碳排放强度控制制度相匹配的全 国碳排放权交易市场配额分配方案。对标我国碳排放强度控制约束性指标，全国碳排放权交易市场制定了基于碳排放强度控制的发电行业配额分配方案，按机组燃料类型、装机规模设定配额分配基准线（碳排放强度），并通过逐年收紧配额分配基准线，淘汰落后产能，实现减少碳排放，但不限制碳排放强度先进的发电机组生产，且行业配额盈亏总量基本平衡，较好地处理了降碳与经济发展的关系。全国碳排放权交易市场第一履约周期（2019、2020年）与第二履约周期（2021、2022年）配额分配方法在整体上保持政策延续性和稳定性，同时结合实际情况优化调整。

四是启动全国温室气体自愿减排交易市场。在衔接国际通行规则基础上，构建诚信、公平、透明的全国温室气体自愿减排交易市场。2023年9月，生态环境部联合市场监管总局印发《温室气体自愿减排交易管理办法（试行）》，首批发布了造林碳汇、红树林营造、并网光伏发电、并网深远海风力发电4个项目方法学，建成了全国温室气体自愿减排注册登记系统和交易系统，国家认证认可监督管理委员会发布了第一批项目审定与减排量核查机构名单，中国认证认可协会发布首批核查人员名单，全国温室气体自愿减排交易市场初步建成，并于2024年1月正式启动运行。

二、全国碳市场总体运行平稳，成效初步显现

全国碳排放权交易市场是全球覆盖温室气

体排放量最大的市场，强制性的全国碳排放权交易市场和自愿性的全国温室气体自愿减排交易市场构成了全国碳市场体系。两个碳市场既各有侧重、独立运行，又同向发力、互为补充，并通过配额清缴抵销机制有机衔接，启动运行以来初显成效，市场运行和整体表现优于国际主要碳市场建设初期。

一是企业碳排放管理能力有效提升，行业减排效果逐步显现。全国碳排放权交易市场压实了企业减排主体责任，在全社会树立了“排碳有成本、减碳有收益”的低碳意识。参与碳市场的企业均建立了碳排放管理的内控制度，超过80%的重点排放单位配备专职人员负责碳资产管理。全国碳排放权交易市场第二履约周期配额清缴完成率分别为99.61%、99.88%，较第一履约周期有进一步提升，配额清缴完成率位于国际主要碳市场前列。相比2018年，2023年全国单位火力发电量的二氧化碳碳排放下降2.38%，电力行业二氧化碳碳排放强度下降8.78%。自2021年启动上线交易以来，全国碳排放权交易市场推动发电行业总体减排成本降低350亿元，实现低成本减排的市场功能初步显现。

二是全国碳排放权交易市场的市场活力稳步提升，碳定价基础性作用初步发挥。截至2024年7月15日，全国碳排放权交易市场成交配额约4.65亿吨，成交金额约270亿元。全国碳排放权交易市场第二履约周期配成交2.63亿吨，累计成交金额172.58亿元，比第一履约周期分别增加47%和125%。碳价平稳上扬，交易活跃度明显增强，全国碳排放权交易市场逐渐显现价格发现功能。2023年底收盘价为79.42元/吨，比开市首日开盘价上涨65%；2024年4月碳排放配额价格一度突破100元/吨，目前在90元/吨附近波动；此外参与交易的企业数量比第一履约周期增加32%。全国碳排放权交易市场溢价开展气候投融资、碳资产管理、配额质押等锚定了基准价格，撬动了更多绿色低碳投资，推动绿色低碳转型，驱动新质生产力的创新发展。

三是数据质量得到显著改善，技术服务市场初具规模。2023年3月以来，重点排放单位数据信息化月度存证按期提交率连续保持100%。在第二个履约周期，对300多万个参数数据进行自动识别校验，及时发现并解决了7.2万余个数据异常问题，问题数量大幅减少并得到及时、有效解决。2023年度核查工作中，核查机构开具的不符合项相比2022年降低约35.7%；不符合项一次整改合格率约为92%，较2022年度显著提升。全国碳市场培育了第三方技术服务机构和市

场，据统计，2023年有50余家咨询机构为500余家重点排放单位提供编制年度排放报告等服务，450余家检验检测机构对重点排放单位使用的燃料开展日常检测检验，近100家核查机构对重点排放单位报送的年度排放报告进行技术审核。

四是全国碳市场已成为参与和引领全球气候治理的重要平台。围绕碳市场制度建设，我国与欧盟、德国、挪威、金砖国家、共建“一带一路”国家开展了多层次交流对话和务实合作，持续开展中欧碳排放交易政策部长级对话，并签署了《中华人民共和国生态环境部和欧盟委员会关于加强碳排放权交易市场合作的谅解备忘录》。2023年、2024年在上海和武汉分别举办“中国碳市场大会”，与各国分享经验和互学互鉴。另外，我国在碳排放权交易市场机制方面的探索，如基于碳排放强度控制目标的配额分配方法，为一些发展中国家和新兴经济体建设和完善碳市场提供了“中国方案”。

三、深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，积极稳妥推进全国碳市场建设

全国碳市场建设是一项复杂的系统工程，目前仍处于起步阶段，虽然取得了很大进展，碳市场作用初步显现，但仍存在交易主体与交易产品单一、市场活力不足、市场功能发挥不充分等问题，与国家应对气候变化总体要求还有差距，必须加快推进全国碳市场建设工作，进一步完善市场交易制度体系，增强市场活力，发挥市场功能，有效控制风险，确保全国碳市场行稳致远，行之有效。

在全国碳市场建设的新起点上，《决定》为下一步推进全国碳市场建设提供了遵循。必须坚持党的全面领导，运用系统思维和创新能力，坚持全国碳市场是减排工具的基本定位，做好顶层设计，处理好降碳和经济、政府和市场、效率和公平、活力和秩序的关系；必须更好发挥市场作用，丰富市场要素，健全市场交易制度，创造更有活力、更加公平的市场环境，将资金、技术创新能力汇聚到绿色低碳发展领域，实现碳减排资源配置效率最优化和效益最大化；必须更好发挥政府作用，夯实法律基础，确保各类交易主体依法平等使用市场要素、公平参与竞争、同等受到法律保护，增强各管理部门的战略协同、战术协作，健全监督管理制度，有效管理市场风险，更好维护市场秩序，防止市场失灵，做到既“放得活”又“管得住”；必须加强对试点碳市场的管

以新时代文学助力中国式现代化全面推进

全国政协常委、中国作协副主席 邱华栋

“坚持以人民为中心的创作导向”，重申了文化体制机制改革的人民性。人民既是文艺表现的主体，也是文艺审美的鉴赏家和评判者，是文艺创作价值意义的最终赋予者。这要求我们坚持文学为人民书写、作品为人民评判，从坚守人民立场的“国之大家”中开展文学创作，从人民的伟大实践中汲取创作的灵感和养分——这是文学创作的源头活水，也是新时代文学的力量所在。

新时代文学是以人民为中心、激励人民创造美好生活的文学。做人民的学生，是作家的光荣职责和使命所在，对推动新时代文学高质量发展具有重大现实意义。中国作协充分发挥政治引领作用，通过“深入生活，扎根人民”“做人民的学生”作家活动周等主题活动，引导广大文学工作者树立大历史观和大时代观，增强服务意识 and 奉献精神，把对文学的初心熔铸为推动文学事业发展的合力。作家们深入基层、深入一线，把目光投向人民生活深处，虚心向人民学习，去观察、体验、发现取之不尽、用之不竭的创作灵感和素材，获得精彩的故事、丰富的情感、生动的语言，以饱满热情为人民歌与咏，为时代鼓与呼，让自己的心永远随着人民的心而跳动，倾情书写中国式现代化的万千气象和壮阔前景，用思想深刻、清新质朴、刚健有力的优秀作品滋养人民的审美观价值观，激励人民踏上新征程、奋进新时代。

优化文化产品供给服务，推动精品迭出人才辈出

文化建设在现代化建设中发挥着不可替代的重要作用，推动文艺繁荣发展，最根本的是要创作生产出无愧于伟大民族、伟大时代的优秀作品。《决定》强调，要“改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制”。作协十代会以来，组织实施包括“新时代山乡巨变创作计划”和“新时代文学攀登计划”在内的一系列重大举措，谋划实施一系列重大文学行动，获得社会各界积极评价和广泛关注，充分发挥广大文学工作者的积极性创造性，着力打造符合时代要求的文学

作品，满足人民精神文化新期待。当前，推动新时代文学从“高原”向“高峰”迈进仍是需要聚力攻坚的重大课题，要坚持把提高质量作为中心环节，秉持思想性与艺术性统一的原则，对坚定文化自信，展现中国精神，深刻反映时代变革、现实生活和人民主体地位的作品投以更多关注，从作家创作、编辑出版、宣传推广、成果转化、对外译介等多方面统筹协调，形成联动机制，为文学精品生产赋能，同时采取多种方式促进文学与读者建立深度交互、评价、反馈体系，不断提升文学社会影响力，实现文学跟时代在一起，跟人民在一起。

习近平总书记指出，繁荣文艺创作、推动文艺创新，必须有大批德艺双馨的文艺名家。《决定》提出，要“培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍”“出成果和出人才相结合，抓作品和抓环境相贯通”。壮大作家队伍，培育文学新力量，既是落实党的二十大和二十届三中全会精神、建设文化强国的必然要求，也是保证文艺事业薪火相传、有效履行新时代新的文化使命的内在需要。中国作协紧扣“做人的工作”这一任务，改进文学创作生产服务，引导组织工作机制，通过开展各类培训、提供资源机会、完善政策支持，精心做好会员发展管理，优化会员队伍结构，依法保护作家合法权益，继续加强基层作家创作项目扶持，尽可能为更多新力量铺路架桥、搭建平台，更广泛地团结、凝聚起“文学一家人”。广大青年作家正作为文化强国建设的生力军、主力军，近期，中国作协第九届全国青年创作会议在北京召开，这是在习近平总书记主持召开文艺工作座谈会并发表重要讲话10周年之际开展的一项重要工作，是对深入学习贯彻习近平文化思想、贯彻落实党的二十届三中全会精神的再部署，向青年写作力量发出了有力动员。与会代表们表示，将聚焦推动新时代文学高质量发展，深入生活、扎根人民，多向经典学习，勇于探索创新，潜心打磨精品，勇担新的文化使命。

着力提升文学传播效能，创新融合提升发展效益

信息技术的迅猛发展为文学提供了广阔表达

空间和便捷接受方式，给文学事业带来了机遇和挑战。《决定》提出，要“加快适应信息技术迅猛发展新形势”“探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态”，作协十代会提出“新时代文学”概念，并将“积极融入现代传播格局”列入“新时代文学”内涵的八个方面之一。引导传统学期刊求新求变，打破思维定势，路径依赖和文学领域的“自我循环”，从单一纸媒中走出来、动起来、活起来，深化拓展与新媒体平台战略合作，破圈跨界。从第八届鲁迅文学奖开始，打造以四大文学奖颁奖为核心的“中国文学盛典”，表彰具有最高荣誉的国家级文学奖项，展现新时代欣欣向荣的发展态势。持续推动文学作品全方位开发、多形态转化，《平凡的世界》《人世间》《我的阿勒泰》等一大批优秀文学作品被改编成影视剧，彰显了文学作为一切艺术形式的“母本”作用。顺应数字化、网络化、智能化趋势，主动拥抱新质生产力，促进文学与科技融合，重视人工智能、虚拟现实等技术运用，形塑新的文学样态。

《决定》提出，要“完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制”，这是新形势下加强和改进公共文化服务体系建设的的重要举措，也是新时代服务人民群众的重要工作方向。新时代文学志愿服务和公共文化服务，将满足人民文化需求和增强人民精神力量相结合，制度化常态化成效日益显著，强化社会主义先进文化的正面引领，发挥中国作家“文学周”“文学公开课”、中国作协“全民阅读季”“中国一日”大型主题实践活动等一大批系列品牌项目的示范带动作用，组织作家和文学工作者、志愿者走进学校、社区、机关、企业、书店和图书馆，与读者面对面交流，培养大众文学素养，展示新时代文学的价值和光辉，深入参与全民阅读和书香中国建设，推动更多优质文学资源覆盖基层、直达“最后一公里”，打造新时代文学风景。

弘扬中华优秀传统文化，齐心协力讲好中国故事

习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话中强调：“对历史最好的继承就是创造

理和指导，加快建设制度、规则、监管统一，各环境资源要素市场有效衔接、协同增效的全国统一碳市场。我们必须深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，认真落实习近平总书记重要指示批示精神，按照《决定》相关的部署和要求，积极稳妥推进建成更加有效、更具活力，更具国际影响力的碳市场，激发全社会的碳减排的内生动力和新质生产力，为推进中国式现代化提供制度保障，下一步将重点做好以下工作。

一是加强全国碳市场规划和制度规范。把全国碳市场作为推动实现双碳目标的基础性制度安排，全面、科学规划全国统一碳市场未来一段时期的建设思路和发展目标。深入实施《碳排放权交易管理暂行条例》，修订《碳排放权交易管理办法（试行）》，完善注册、登记、交易规则等，及时研究解决全国碳市场发展中出现的新问题、新情况。

二是有序扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围。按照“成熟一个、纳入一个”的原则，分阶段、有步骤将重点排放行业纳入全国碳排放权交易市场；尽快发布拟纳入行业碳排放核算报告和核查技术规范，制定行业配额分配方案；加强新纳入行业的能力建设，保障全国碳排放权交易市场平稳、有序扩围。

三是进一步加强全国碳市场数据质量管理。坚持将数据质量作为碳市场建设的“生命线”，加快建立更贴合全国碳市场实际、企业接受程度更高的碳排放核算、报告和核查制度体系，配合全国碳排放权交易市场扩大行业覆盖范围，做好重点排放单位碳排放关键数据月度信息化存证工作，发挥好碳排放数据“国家一省一市”三级联审机制效能，运用好大数据、物联网等先进技术提升监管水平，强化重点排放单位的数据质量管理主体责任，强化对技术服务机构的监督管理，始终保持对数据造假行为的高压态势。

四是更好发挥全国碳排放权交易市场功能。探索推行免费和有偿相结合的碳配额分配方式，逐步提升有偿分配比例；不断丰富交易主体和交易方式，进一步提升市场活跃度，健全碳市场信 用体系和市场监管制度，完善价格发现功能。在防范金融等方面风险的基础上，会同有关部门进一步规范碳排放质押业务等，更好发挥碳市场金融属性。

五是积极推动全国温室气体自愿减排交易市场建设。建设和完善科学合理、公开透明、广泛参与的全国温室气体自愿减排交易市场制度体系，持续扩大自愿减排市场支持领域，建立统一规范的温室气体自愿减排项目方法学体系，探索数据质量管理的有效路径，推动核证自愿减排量（CCER）广泛应用。

六是深化碳市场领域国际交流与合作。加强与主要碳市场国家和地区、金砖国家、共建“一带一路”国家，以及世界银行等国际组织开展多层次交流对话和务实合作，坚持《联合国气候变化框架公约》确立的原则，努力推动《巴黎协定》国际碳市场谈判，为应对全球气候变化作出更大贡献。

新的历史，对人类文明最大的礼敬就是创造人类文明新形态。”中华优秀传统文 化是中华民族的文化根脉，其中蕴藏着中华民族系统性的思维、价值和方法。中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化一脉相承、不断升华。广大作家和文学工作者深入学习贯彻习近平总书记重要讲话，深刻把握“两个结合”的精髓要义，立足于悠久灿烂的中华文明和深厚丰饶的文化沃土，以深邃视野和博大胸怀推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，在中国文学经典的基础上创造新经典，在中华优秀传统文 化的基础上创造新文化，在兼收并蓄、海纳百川中开辟文学创作新境界。中华文化既是历史的，也是当代的，既是民族的，也是世界的。以文化人，更能凝魂铸心；以艺通心，更易沟通世界。随着中外交往日益密切，更多中国作家正在走向世界，更多人通过具有中国特色、体现中国精神、蕴藏中国智慧的作品去感知、理解、喜欢中国。

“加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能”是提升国家文化软实力的重要举措，也是营造良好外部环境的必然要求。作协十代会以来，中国作协坚持高度的文化自觉和坚定的文化自信，推动中国文学走出去，积极开展多边、双边文化交流，围绕服务“一带一路”等发展战略，深入开展各种形式的人文交流活动。近年来，中国作协成立“一带一路”文学联盟，强化中外文学论坛机制建设，启动中国文学海外读者俱乐部，在南宁、南京成立国际文化交流中心，举办汉学家文学翻译国际研讨会、国际网络文学周，推出新时代文学攀登计划“扬帆计划”，支持书写新时代中国伟大实践和中国人民精神风貌的优秀作品走向世界，通过汉学家、翻译家搭建起中国文学与海外各国读者的桥梁。今年7月，“首届国际青春诗会——金砖国家专场”在杭州和北京举办，来自金砖十国的诗人以诗为媒，跨越山海，共赴盛会，加深相互沟通了解、促进文明对话互鉴。今后，中国作协也将继续积极探索海外传播的新路径，向世界展现新时代文学成就、当代中国人精神面貌以及可信、可爱、可敬的中国形象，为推动构建人类命运共同体凝聚共识、添砖加瓦。

在新的历史起点上深化文化体制改革、推动文化繁荣兴盛，事关中国式现代化建设全局，事关国家长治久安、民族永续发展。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到文学事业和作协工作的各环节，在新征程上更好担负起新的文化使命，以改革创新的实际成效，为夯实中国式现代化行稳致远 的思想支撑、精神动力和文化基础贡献新时代文学的力量。