

政在协商

陕西省政协建言城乡融合发展

助力探索独具特色的城乡融合发展之路

本报记者 路强 通讯员 张涵博

党的二十届三中全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。如何进一步缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展？近日，陕西省政协召开十三届十次常委会议，围绕“以进一步全面深化改革推动城乡融合发展、促进共同富裕迈上新台阶”议题，省政协常委们深入探讨交流，积极建言献策。

近年来，陕西省委、省政府统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，大力发展县域经济，实施“千万工程”，加快建设宜居宜业和美乡村，走出了独具特色的城乡融合发展之路。

会议期间，常委们建议，针对产业规模层次不高、要素流动“城强乡弱”、城乡基础设施差距较大等问题，要打造具有鲜明地域特色的现代农业产业链，完善城乡要素平等交换、双向流动体制机制，优化公共资源配置，健全乡村治理体制机制，拓宽农民增收致富渠道，

努力补齐全省城乡融合发展的短板。

“千村示范、万村整治”工程，是习近平总书记任浙江工作期间亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众。

结合实际，陕西如何学习运用“千万工程”经验？省政协常委、咸阳市政协副主席房晓飞认为，应以规划引领为首要重点，因地制宜编制“多规合一”实用性村庄规划，以全域全要素管控为措施，尊重自然风貌、突出乡村特色，处理好耕地、宅基地和集体建设用地的关系，确保村庄规划“村民能看懂、政府用得上”。

要实现乡村全面振兴，产业振兴是基础和关键。省政协常委、九三学社陕西省委会副主委刘迎春建议，加快构建县域主导产业体系，坚持“一县一业”“一村一品”，紧抓产业转移布局、增发国债等机遇，狠抓产业

延链补链强链项目谋划储备；加强产业转移承接，发挥苏陕协作、津陕协作机制作用，强化与对口市、县（区）产业和园区协作，建立产业利益共享机制。

省政协委员、铜川市政协副主席冯艳莉提出，要持续实施乡村振兴人才支持计划，出台户口、用地、住房等优惠政策，吸引一批热爱农村、有志向、有能力的大学生返乡工作；建立人才回流机制，鼓励有技术的农民工、有资源的社会能人、有才干的退役士兵等各类人才返乡创业发展，鼓励在外退休干部职工返乡参与乡村建设。

土地是联结城乡的重要纽带。省政协常委、铜川市副市长黄牛虎表示，要把握机遇，加快发展城乡统一的建设用地二级市场，完善城乡建设用地交易机制，收储和整合利用分散的集体建设用地、闲置宅基地等土地资源，推广弹性出让、先租后让等灵活

供地方式，提高土地利用效率。

针对农产品销售中的突出问题，省政协常委、省统计局二级巡视员张虹建议，要支持打造农产品销售公共服务平台，支持供销、邮政及各类企业把服务网点延伸到乡村，鼓励支持各类经营主体创新发展基于互联网的新型农业产业模式，深入实施电子商务进农村综合示范，加快推进农村物流现代化。

“小康不小康，关键看老乡。”如何让农民实现富裕富足，省政协常委、西北农林科技大学副校长罗军呼吁，健全联农带农机制，将新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收相挂钩，把农业产业增加值更多留在农村、分给农民。可借鉴榆阳区、高陵区农村集体产权制度改革经验，推进股份合作制，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，实现农村资源资本化，提高财产性收入。

共同关注·农村集体经济

湖北省政协召开月度专题协商会

村支书进政协议振兴

本报记者 毛丽萍

“五峰土家族自治县仁和坪镇大栗树村不断健全完善利益联结机制，持续强化农村集体‘三资’管理，2023年村集体经济收入突破112万元，成为五峰唯一一个村集体经济超百万的行政村。”近日，在湖北省政协召开的一场月度专题协商会上，大栗树村党支部书记剪治刚一发言，立刻吸引了与会者的目光，大家都竖起耳朵，听听这位来自最基层的书记将带来怎样的经验和建议。

党的二十届三中全会对发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益等作出决策部署。此次协商会议正是聚焦“加快促进民族地区新型农村集体经济发展”聚共识、添助力。

“作为武陵山区的一个少数民族村，我们深感只有深化改革，贯彻落实好农村集体经济发展组织法，不断规范新型农村集体经济组织运行管理，创新体制机制，才能壮大农村集体经济，拓宽农民增收渠道，实现共同富裕。”剪治刚说。

“今天很荣幸受邀参加大会并作大会发言。”长阳土家族自治县政协副主席吴晓晴介绍了全县以评先奖优、完善激励机制促进集体经济发展的成效，“强化基层党组织的引领作用，是发展村级集体经济的关键，建议打破村域、镇域壁垒，探索集约发展、互补发展、共赢发展的新路径。”作为全省12个散居少数民族乡镇之一的卸甲坪土家族乡，面积110.3平方公里，人口1.47万人。近年来，全乡农村集体经济呈现向好发展态势。2023年全乡9个村社区实现集体经济收入216.04万元，村平均收入24万元，比上年增长55.28%。

“土地要素利用不够充分，集体经济发展后劲不足，经营主体抗风险能力弱等问题依然凸显。”省政协委员、松滋市卸甲坪土家族乡党委书记赵阳彪在发言时建议，加大薄弱地区基础设施投入，全面实施农村安全饮水工程，进一步优化农村电网结构，加快推进乡村产权交易中心平台建设步伐。

会上，不仅有委员、专家和基层代表的深度协商，还有提问环节委员与部门之间的互动。委员们踊跃举手，就复耕土地如何产生正面效应、如何为新型农村集体经济组织提供创新金融服务、如何挖掘优秀民族文化推动文旅融合发展等问题与有关部门负责人进行交流。

经验在基层，协商在一线。省政协副主席马旭明表示，破解全省民族地区农村集体经济发展的难题，需要更多委员发挥联系基层和界别群众的优势，深入一线开展调研协商，找到解决问题的办法，供党委政府决策参考，助推民族地区新型农村集体经济高质量发展。

浙江平湖市政协

中医夜市『火爆出圈』背后

通讯员 潘跃健 本报记者 鲍蔓华

“这个夜市让我们多了个散步的好去处，也让我们近距离感受到中医药文化的魅力。”“我尝试了乌梅茶，喝上一点有助于开胃。”近日，位于浙江嘉兴平湖市龙湫湾商业集聚区的“中医夜市”吸引了大批市民前来打卡体验，都表示很喜欢这个特别的夜市。

开展中医义诊、中医药科普宣讲，举办中药真伪鉴别技能竞赛，推广中医养生操，宣传中医养生知识，提供免费中药茶饮……平湖市中医药文化氛围日渐浓厚，特色优势逐步彰显，“中医夜市”的火爆出圈是其中的一个缩影。而让中医药传统文化与百姓现代生活美好“邂逅”的，是市政协连续两年的履职助推。

2023年初，市政协立足平湖中医药事业健康发展的坚实基础，紧扣平湖创建全国基层中医药工作示范县重点任务，将“推进平湖中医药事业高质量发展”作为年度重点协商课题，开展广泛深入调研，并于9月举行专题议政性常委会会议协商暨“市长与政协委员面对面”活动，集智聚力形成了关于完善中医医疗服务体系建设的建议报告，得到市政府高度重视及采纳。

时隔一年，各项建议落实情况如何？重点任务完成得怎样？近日，平湖市政协举行主席会议专项集体民主监督，专门就建议落实情况开展“回头看”。

“落实情况总体较好，9项任务已完成，15项正在推进，8项已启动，建议采纳率达到82%，市中医院中医药服务能力提升明显。”市政协提案委主任陶煜昊代表调研组首先发言，建议在中医药事业提升、拓展、传承、改革上进一步抓好系统谋划、重点突破。

市政协委员、平湖市妇幼保健院党委书记陈广平表示，中医院是县域中医药发展的“龙头”，要进一步加强中医专科建设，做大做强中医骨伤、中医肿瘤、中医康复等重点学科。

“加强基层中医药人才传承，由卫健部门制定培育计划，工作考核与年终考评、职称评定挂钩。”市政协委员、平湖市林埭镇卫生院副院长杨秀兰为基层中医药人才队伍建设发声。

市政协主席王建坤表示，要注重理念创新，充分挖掘中医药文化资源优势，提升中医文化氛围；注重机制保障，强化政策、资金、人才要素保障，解决中医落地生根问题；注重特色领域，发挥中医药特色优势，展现中医“妙手回春”作用。



近日，“京蒙协作 政协助力”健康梦想·困境家庭儿童医疗救助项目在北京市海淀区政协举行签约仪式。根据协议内容，两地政协将围绕经济、生态、教育、科技、卫生、文化、社会治理、乡村振兴、统战工作等重点领域开展交流互访、常态化协作。 本报记者 贾宁 摄

四川古蔺县政协助力优化营商环境

“金点子”变“金钥匙”

本报记者 韩冬 通讯员 黄瑞

“政务服务大厅窗口服务越来越好了，办事越来越便捷了，我们投资兴业的信心更足了。”近日，四川省泸州市古蔺县政协组织委员针对营商环境优化问题开展专题调研，川铁新材料古蔺有限公司负责人在谈及对古蔺营商环境变化的感受时，得到了参会企业负责人的一致赞同。

“营商环境的好坏，涉及一个地方的形象，关乎一个地方的发展，是决定区域发展最核心最长期的变量。”县政协副主席王从静介绍，近年来，县政协引导委员主动作为，持续关注营商环境面临的突出问题，打出履职“组合拳”，做实助推古蔺高质量发展的“硬

支撑”。

在全县深入开展“万人助万企”活动中，县政协积极作为，党组成员、主席会议成员主动分包联系企业，积极深入企业点对点、面对面地提供精准服务。发动全体委员深入开展“我为群众办实事”活动，组织委员进企业入车间，听取企业意见、诉求，帮助企业解决实际问题。截至目前，县政协领导已走访企业33家，推动解决企业发展相关问题87件；16个界别联合开展界别小组调研视察、专题协商等活动60余次，收集意见建议200余条，助力解决企业急难愁盼问题30余件。

今年6-8月，县政协对县行政审批局营商环境优化专项工作开展民主评议，通过视察、调研、座谈、测评等方式，查出影响营商环境问题15个，提出整改意见建议23条。

“一次调研，就是一次实践学习、一次能力提升、一次经验总结；一次会议，就是一次意见交换、一次政策宣传、一次反思改进。”县政协主席罗波表示，如今，古蔺改革提速，发展正盛。政协委员们的“金点子”正变成一把把优化营商环境的“金钥匙”，助推古蔺“三色经济”蓬勃发展，让“红色”更纯粹、“金色”更亮眼、“绿色”更清新，在古蔺奋进“全国百强”的赶考路上交出了一份助推高质量发展的“政协答卷”。

重庆彭水县政协：

盘活“家底子”鼓起“钱袋子”

“我分到300元，特别开心，钱虽不多，但心里踏实，相信我们村越来越好，日子越过越好！”重庆彭水苗族土家族自治县鹿鸣乡龙田村3组村民蒲卫清近日领到分红后高兴地说。

这是龙田村股份经济合作社首次为全村1817位村民分红，共计54510元。连日来，像这样的村集体经济股民分红大会正在彭水县接连召开：龙射镇葡萄村为村民分红59400元，善感乡桂花村为村民分红117300元……村民们笑颜开，纷纷点赞村集体经济为大家带来的好处。

乡村振兴，这是今年初彭水县政协全会上委员们议政建言的“高频词”，其中关于壮大村集体经济的提案共有10件。在联名提案《关于加强农村集体经济组织“三资”管理的建议》中，委员们呼吁健全制度、加强监管、盘活资源、建强队伍，守护好农村集体经济“钱袋子”。“该提案被遴选为重点提案，由县政协常委会会议专题协商督办。”县政协提案委主任谢成培介绍。

县政协组成调研组，围绕提案建议深入乡镇实地走访调研，形成相关调研报告。为做深做实提案办理，还邀请委员企业、进基地、察实情，从完善制度、清产核资、专项整治等方面入手，着力破解农村集体经济发展难题，推动新型农村集体经济不断发展壮大。

农村集体产权制度改革关键一招，激活了村集体经济“一池春水”。提案督办协商会上，县农业农村委负责人介绍，截至2023年末，彭水县村集体经济资产总额达77.6亿元，用地总面积达539.19万亩。2024年第一季度，产权流转交易成交额排名重庆市第三位，居渝东南第一位。

县政协常委、调研组成员田小华介绍，前期调研座谈会上提出的关于建立完善管理台账、健全财务管理制度、规范村级财务行为的建议得到采纳落实，全县290个村已全面完成村（居）民委员会与村集体经济组织财务分离，由农村商业银行和农业银行聘请代理记账公司免费为其代理记账。

据了解，通过多部门联合行动、全面整治，县纪委监委机关、县农业农村委、县财政局、县审计局集中5个月时间对集体经济运行不规范、资产管理不到位等6个方面33个问题开展了“回头看”，为村集体经济健康发展提供坚强保障。

“提案提出的每条建议均得到一对一的回应落实，我们对提案办理结果特别满意！”委员们一致表示。

县政协主席程途表示，加强农村集体经济组织“三资”管理是壮大农村集体经济的有效途径和推动乡村振兴的重要举措，县政协将持续建言农村集体经济发展，积极助力农业增效、农民增收、农村增活力。

江苏南通市政协助力打造高质量船舶海工产业链群

以海洋底色绘就高质量发展“蓝”图

核心阅读

南通市政协将“提升高附加值环节产品配套水平，打造高质量船舶海工产业链群”确定为2024年市政协第一个专题议政性常委会会议议题，靠前服务、主动作为，以高质量协商建言助推高质量发展。

发展，深入全市各个区域板块，脚步遍及30多家船舶海工企业，以“解剖麻雀”之功了解产业链发展之需。

目前，全市拥有规模以上船舶海工制造及配套相关企业370家，但面临大而不对的现实困境，高附加值产品大多依赖进口、核心配套企业数量不多等短板成为产业未来发展的掣肘。《江苏省南通市、泰州市、扬州市高技术船舶和海工装备国家先进制造业集群培育提升三年行动方案（2023-2025）》提出，到2025年，主流船型配套能力力争达到65%，海工配套能力力争达到25%。如何尽快实现这一目标，以高附加值环节产品配套作为发展重点，打造高质量船舶海工产

业集群？调研组围绕这一重点，召开不同层面的座谈会20余场，并赴青岛、大连等地学习考察，加强比较研究，寻求破解之策。

聚焦现有配套产业链的空白和断点环节，崇川区政协主席江建春认为，“精准匹配各县（市、区）产业要素，推动特色化、差异化、融合化发展。”市政协委员、南通大学副教授余建华提出，坚持“有所为、有所不为”，面向薄弱环节、高端产品、重点区域实现精准招商。

针对核心技术、话语权受制于人的现状，市政协常委林峰提出，“总包企业拥有产品配套的主动权，应大力支持总装企业向总包企业跃升，不断提升全球资源整合配置

的核心竞争力。”

……

在市政协专题议政性常委会会议上，大家深度协商互动，亮出“高言值”、献出“金点子”，最终提出4个方面12条真招实策，形成《关于提升高附加值环节产品配套水平，打造高质量船舶海工产业链群的提案》。

“提案很好。请相关部门研究采纳，进一步提升船舶海工产业在全市乃至全国行业中的贡献率。”“建议案很有质量，请分管领导和相关部门结合海洋城市建设进行思考。”《提案案》报送市委、市政府及有关部门，南通市委书记吴新明，市委副书记、市长张彤分别作出批示。

近日，市委常委会会议专题听取政协重要协商议政成果汇报。“要认真研究吸收对策建议，在科学规划布局、招引优质项目、深化创新融合、加强要素保障等方面持续发力，着力打造高质量船舶海工产业集群。”会议对政协提案给予高度评价，并指明了下一步工作的努力方向。（佟曼轩 江迪）

（凌云 刘海军）