

共同关注

全面加强民主党派内部监督“晋”行时

——实地探访民进山西省委会内部监督工作成果小记

本报记者 付振强

山西省晋中市平遥古城内，坐落着一家以监察文化为主题的公益性博物馆——察院。依托浓厚的廉政教育文化，民进山西省委会借助其已有资源优势增加民进元素于今年7月将这里打造为集“思政教育、作风教育、党史教育和内部监督教育”于一体的教育基地。截至目前，已接待过山西省内外的民进组织及其他民主党派成员、无党派人士、工商界人士等3万余人次。

内部监督教育基地的建立，是民进山西省委会作为全国第二个成立内部监督委员会的民进省级地方组织工作成效的一个缩影。自2021年初民进中央同意山西开展内部监督试点工作以来，民进山西省委会在民进中央和中共山西省委正确领导下，吸收借鉴山西省作为国家监察体制改革试点的成功经验，蹚出了一条以内部监督促进自身建设和履行职能双提升的创新之路。

▶▶▶ 先行先试，高起点、高标准推进内部监督试点工作

内部监督是民主党派全面加强自身建设的必然要求。习近平总书记在2014年同党外人士共迎新春讲话时指出：“坚持和发展中国特色社会主义，要求中国共产党加强自身建设，也要求各参政党加强自身建设。”

作为国家监察体制改革试点省份的民主党派成员，民进山西省委会副主席、内部监督委员会主任焦斌龙对全面加强民主党派内部监督有着深刻理解。在他看来，民主党派领导干部掌握着民主党派内部重大政策、工作指挥权、人事任免权、财权和协商推荐权等实际权力，若无效监督易产生权力寻租等腐败现象，最终将会影响民主党派自身形象，甚至影响我国基本政治制度的效能发挥。“尤其中共十八大以来，中国新型政党制度顺应新时代取得新发展，民主党派成员在各级人大、政府、政协担任领导干部的人数日益增多，因此更需要强有力的内部监督。建立科学完整、系统规范、操作有效的民主党派内部监督机制成为民主党派内部各级组织的迫切需要。”

记者在民进山西省委会内部监督工作专题展上注意到：2007年底，各民主党派先后召开的换届大会把建立健全党内监

督机制写入章程，标志着中国民主党派的内部监督机制建设迈出新步伐。2010年4月，民进山西省委会顺势而动成立内部监督委员会。2020年11月，时任民进中央副主席、中央监督委员会副主任、民进山西省委会主委卫小春向民进中央提出将民进山西省委会申请作为内部监督试点省级组织的设想。多年来，按照“以党为师、统筹规划、协调推进、逐步推广”的工作思路，民进山西省委会制定了《民进山西省委会开展内部监督试点工作实施方案》，着力实现理论研究、制度建设、监督实践同步推进。至此，民进山西省委会内部监督工作顺利构建“萌芽、探索、确立、丰富、突破和如今的高质效”六个发展阶段。

“蔡达峰主席多次对试点工作方向、重大问题作出明确指示。中共山西省委还将‘推进民主党派内部监督试点工作’列入常委会工作要点。此外，来自中共中央统战部，中共山西省委统战部、驻部纪检监察组等部门的大力支持，都为民进山西省委会高起点、高标准推进内部监督试点工作提供了行动指南和组织保障。”焦斌龙说。

▶▶▶ 勇于创新，找堵点、破难点探索建立内外衔接机制

如何搭建好内部监督制度的“四梁八柱”，让内部监督形成职责明晰、协同配合的运行机制？焦斌龙表示，中共十八大以来，中国共产党党内监督伴随正风肃纪、惩治腐败进行了一系列探索实践，发挥了独特而重要的作用。在焦斌龙看来，中国共产党全面从严治党不断推进，为民进山西省委会内部监督试点工作提供了绝佳样本。

“最终目的不是为监督而监督，而是为增强自身建设、为提高履职能力而监督。”焦斌龙表示，围绕内部监督试点工作的制度体系，从初稿、讨论稿、审议稿，再到征求意见稿和最后的定稿，民进山西省委会开了不少于百场大大小小会议。民进山西省委会秘书长、组织部部长牛艳芝说，“比如纪法衔接方面，针对党员的政务处分和党内处分如何匹配问题，我们还专程邀请了驻省委统战部纪检监察组的相关同志一起参与讨论。”

牛艳芝介绍，在梳理以往内部监督中

存在问题的基础上，民进山西省委会先后制定了教育警示类、分项监督类、纪律处分分类、内外衔接类4大板块90余项制度，建立了省委会“四位一体”试点工作制度框架。特别是出台了骨干监督、履职监督、机关监督、专责监督等制度，加强对省委会委员、内部监督委员会委员，专门委员会、青年工作委员会、省直基层组织等主要负责人的考评考核，完善相应人员的履职情况档案，以此作为内部监督工作的“牛鼻子”，以统一的标尺驱动省委会主要监督对象。

记者了解到，为进一步疏通“纪法衔接”堵点，破解“纪律处分”难点，民进山西省委会探索建立了内外衔接机制，着力推动中共山西省委政法委、省委统战部出台了关于加强和规范对党外代表人士违法犯罪行为问责工作的意见，助推省纪委监委出台了关于加强和规范给予民主党派成员及无党派人士政务处分后问责工作的意见，省委统战部印发了建立民进省委会与有关单位联系反馈制度等，上述制度建设有效解决了民进山西省委会对会员有关情况知情权滞后等问题。

“尤其搭建的与省纪委监委、省委政法委、省委统战部、驻部纪检监察组的内外衔接机制，推动出台有关政务处分和违法犯罪行为问责、工作双向联系反馈等文件制度，有效提升了依法依规开展内部监督的能力。”焦斌龙表示，有关单位党组织定期向民进山西省委会反馈“本职工作履职及受表彰奖励情况、廉洁自律、秉公用权的情况”等，实现了党内纪律处分与政务处分有序对接，党内纪律与国家法律法规的有效衔接。

▶▶▶ 引领示范，可复制、可推广提供内部监督试验样本

从“试验田”走向“示范田”，“示范”二字重如千钧。从建立机制到纪法贯通，从“抓关键”向“全覆盖”拓展，从问题线索处置向加强日常监督，从责任不清向履责明确延伸，良好内部监督生态的建立，让民进山西省委会为民主党派地方组织提供了可复制、可推广的内部监督工作试验样本。

“以往重点是会议监督，通过试点试行，形成了人、事和组织的监督全覆盖。

组织凝聚力和向心力进一步提升，会员之间的信任感和归属感进一步增强，更好地树立了山西民进良好形象，目前来看成效显著。”牛艳芝介绍，内部监督试点工作还实现了由“粗放监督”向“精准监督”的转变。“如之前有会员在工作单位获奖后省委会并不知情，联系反馈制度建立后就能随时掌握会员情况，有助于我们加强对会员联系和培养。同时，省委组织部也将定期为当地统战部门或党委部门提供该会员的履职情况反馈表。这样就形成了双向触动、双向发力、双向支持、双向发展的良性效果。”

在民进山西省委晋文文化支部主委白华看来，所在支部将基层组织标准化建设与内部监督主题年工作相结合以来，进一步带动了会员热情、激发了支部活力。

“思想政治共识更加巩固，自身建设更加过硬，履职效能更加扎实，试点工作开展以来，民进山西省委会内部监督工作做法先后得到民进中央、中共山西省委及有关领导的充分肯定，20多个省市级民主党派组织与省委会，以座谈、书面等形式进行交流研讨，民进山西省委会还与中央社会主义学院及11个省级社会主义学院开展了工作交流。”民进山西省委会主委熊继军在今年召开的民进内部监督主题年工作中期推进会暨山西现场会上如上介绍了内部监督试点的成效。

“民主党派开启的内部监督，像一场春雨洗礼，滋润着民主党派的每一寸土壤。只有看清脚下的路，牢记初心，不忘使命，才能走向诗意的远方。”这是写在民进山西省委会内部监督工作专题展结束语中的文字。多年试点实践探索，如今已具象化为专题展上生动的图片和真挚的文字，时刻激励每一位民进会员以参政党员标准审视自己、以自我监督的意识警醒自己、以国会法纪的要求约束自己，始终保持坚定的信念和昂扬的姿态同心协力、携手并进。

“无论是省外民进组织，还是其他民主党派、无党派人士、工商界人士来交流，我们都是倾囊相授。”焦斌龙说，“后续，我们还将进一步持续以强化党内监督，监督好关键人、监督好关键处、监督在关键时，推动民进山西省委会内部监督试点工作稳步延伸监督范围，带动对全省各级民进组织和全体会员的监督全覆盖。”

同心资讯

走近具象化的新质生产力

“九三·天府科学讲坛”第五期在成都开讲

本报讯（通讯员 周茜倩 记者 韩冬）“制造业是我国的立国之本、强国之基，人工智能作为发展新质生产力的重要引擎，是助力我国制造业高质量发展的‘加速器’。”作为庆祝九三学社四川省委会成立40周年的系列重要活动之一，“九三·天府科学讲坛”第五期近日在成都市举行。

中国工程院院士、上海市政协副主席、九三学社上海市委主委钱锋以《人工智能赋能“产业大脑”，打造新质生产力发展重要引擎》为题的主旨演讲，从我国传统制造业的现状和挑战引入，详细阐释了“产业大脑”的内涵、作用、如何构建，并结合在工业中的应用实例，向听众们展示了一系列“产业大脑”带来的新模式、新业态、新效能，赢得了现场热烈的掌声。

“九三·天府科学讲坛”是九三学社四川省委会立足九三学社科技界别特色优势推出的特色活动。每期讲坛邀请一名来自九三学社的科技精英、代表性人士分享科技前沿知识、开展交流研讨。3月启动以来，先后围绕“巨型水利水电工程项目建设项目管理范式”“地震与地质灾害防范”等主题开讲，在广大社员中反响热烈，已成为四川九三学社专业性、影响力大的学习与交流平台。

议政厅

我国亟须构建预付消费统一监管体系

助力实现统一大市场战略

据商务部测算，目前我国单用途预付卡各类发卡主体约1900万户，占商业预付卡的75%，年发卡规模超过15万亿元。这种模式允许用户根据自己的需求提前购买服务或商品，然后在服务提供过程中逐步消耗所支付的金额。预付消费模式提供了更大的灵活性和便利性，但也伴随着一些风险和挑战，需要消费者和商家共同注意。同时，更需要监管部门与时俱进，主动履职，提高智慧监管水平，确保消费者、商家合法权益，助力建设诚信有序的市场环境，推进我国统一大市场战略实施。

一、预付消费治理中存在的难点

预付消费涉及到消费者的切身利益，需要各级党委、政府和社会各界的共同关注和“共治”，尽快完善相关法律法规，为消费者提供更加安全、可靠的消费环境。同时，对于预付消费的监管也是考验大市场监督主体践行“三中全会”精神，是否主动作为，积极履职的“试金石”，社会各界广泛关注。

但调研中发现，近几年，提供预付消费服务的商家可能因为各种原因无法完成服务或产品提供，有的不仅“诱导办卡”，签订“霸王条款”，甚至出现“存费跑路”，导致消费者权益受损，成为全国消费维权投诉热点、难点之一，且居高不下。

而目前，针对预付消费的管理职能有的归口在商务部门，有的在市场监管部门，有的在城市综合执法部门等，这种分段管理模式的弊端是显而易见的，既增加国家治理成本，也存在效率低、有关部门不愿担责任的问题，出现问题便“甩锅”互相推诿，致使用户、消费者对市场治理能力的“民生满意度”成为媒体关注的热点，被消费者诟病。

二、构建预付消费统一监管体系是关键

构建一个健康安全的预付消费制度，不仅有利于构建我国统一的大市场战略，也有利于提高政府公信力，提高国家市场治理能力和民生满意度，同时是繁荣市场、诚信中国、构建和谐智慧的智举。

除了建立健全的制度外，如何对当前预付消费体制中的各种问题进行治理？笔者建议：

一、应用区块链不可篡改、可追溯、可验证特性，结合大数据分析、BI智能管理、AI预测等多种数字技术，聚焦预付消费乱象拿出整体解决方案，构建预付消费监管闭环，打造政府监管、行业监管、银行存贷服务、惠民利企的数字监管模式，全面监管全国全行业的预付消费，确保消费者权益，督促商家合规经营，方便商家合法便利融资，促进市场持续繁荣，促进就业和经济发展，是可行的解决策略。

二、针对预付消费监管政出多门、层级太多、管不住钱等“痛点”，建议在国家市场监管联合机制的统一推动下，由部委所属市场监管大数据机构指导，全国性平台类开发运行经验丰富的国企牵头开发建设预付消费交易监管一体化平台，通过数字化再造预付消费流程，实现事先资金统一监管、事中交易多环节服务、事后联动处置，信息互联互通的全链条监管和服务，早日实现“五个目标”：

实现全链条闭环监管。规定开展预付类经营活动要通过全国预付消费平台，对入驻平台商家进行备案。开设资金公共仓由银行进行统一存管，当消费者完成单笔消费后，相应资金自动划入商家账户，实现对预付卡备案、支付、兑付、售后等环节的全闭环监管。

实现多部门联动监管。借助平台数字化技术手段，市场监管部门横向协同商务、教育、文化、体育、旅游、交通等多个部门，推动预付卡管理、商家运营管理、消费投诉维权、监管执法处置、行业统计分析等流程一体化，通过平台实现信息线索的共享共查。

实现分类预警监管。根据水电燃气信息、投诉举报、资金异动、交易失信、违法犯罪等各类数据，设置经营异常、纠纷异常、信用异常等不同的预警类型。根据预警类型将商家异常情况通过平台推送给主管部门，前置风险预警，有效规避预付资金风险，并将预警信息同步向消费者发布“消费警示”。

实现利用平台数据促进消费。针对消费者设置订单、卡包、核销提醒、注销退卡、消费评价等功能，丰富消费服务场景。通过平台数据，动态推送热门商家、热门商圈、热门活动，定期公布流量排名，加强消费者与商家互动，升级消费体验，拓宽消费选择，提高消费者黏性。

实现利用资金池扶持信用企业发展。针对信用良好、运营健康的企业，联合银行建立优质企业“白名单”，为预付消费企业提供融资渠道和发展资金支持，同时也促进金融市场发展。

（作者系农工党中央经济工作委员会委员、国家市场监督管理总局中国网络安全审查认证和市场监管大数据中心高级工程师）

闽侨智库·福建华侨经济研究中心在福州揭牌

本报讯（记者 王惠兵）

闽侨智库·福建华侨经济研究中心近日在福州揭牌，该中心由集友银行和阳光学院联合成立，旨在整合省内外侨经济、科技和金融研究力量推动产学研合作，打造特色智库平台。

据悉，“闽侨智库”是福建省侨联重要的作品，从2018年起，省侨联积极探索“地方侨联+高校侨联+智库”共建共享模式，先后与厦门大学、福州大学、闽江学院、厦门理工学院、福建理工大学、福建师范大学等6所高校联合成立闽侨智库研究中心，聚焦经济社会发展症结、找准侨界呼声，及时反映侨胞需求，为中央部委以及省委、省政府科学决策起到了参谋智囊作用。

截至去年年中，福建省侨联发挥“闽侨智库”作用，围绕经济贸易、国际关系、文化交流、海外侨情、高校教育等主题完成多篇前瞻性高质量调研报告，并报送《侨情专报》，被中国侨联采用6篇，被省委、省政府采用21篇，《在闽台湾学生就业创业意愿分析及对策建议》被省领导批示。同时，先后开展闽侨智库科技助力侨乡村乡村振兴科普义诊、闽侨智库工作及信息培训班等，参与筹办“侨与厦大百年高峰论坛”，与厦门大学侨联共同发起“重走嘉庚路，致敬新时代”活动，影响广泛。

福建省侨联主席陈式海表示，希望发挥集友银行系陈嘉庚先生创办的渊源优势，以及在金融资源、实践岗位、闽港交流等方面优势，同时与阳光学院在学术研究和人才培养输送方面优势结合，联系海内外学者和产业代表，重点围绕华侨产业、华侨科技、华侨金融、华侨权益保护等方面开展研究，打响福建华侨经济研究品牌，为福建省“引侨资、聚侨智、汇侨力”工作多作贡献。



载歌载舞民族风

日前，在贵州省黔东南苗族侗族自治州榕江县朗洞镇色边侗寨，侗族群众举行吹芦笙、跳芦笙舞、弹唱琵琶歌、表演民族歌舞等活动庆祝中华人民共和国成立75周年。李长华 摄

辽台两地现代农业高质量发展研讨会在沈阳召开

本报讯（记者 王金晶）近日，“辽台两地现代农业高质量发展暨台湾农业应用技术开发与合作研讨会”在沈阳召开，来自两岸的农业科研机构、企业和高校的60余位专家和代表参加了会议。

本次研讨会由辽宁省农业科学院、台盟沈阳市委会联合举办，分为

对话交流、开幕式、特邀报告、科企对接、合作签约等5部分。与会嘉宾介绍了两地农业发展动态，交流绿色农业生产技术，并就农作物栽培和病虫害防治、食品加工和储藏保鲜、农文旅融合及投资兴业、技术引进、人才教育科技合作等展开交流研讨。会上，辽宁省农科院国际科技交

流中心与台湾中华永续农业协会签订了《关于开展科技学术交流合作的框架协议》。去年以来，台盟沈阳市委会牵线对接合作双方开展多次交流探讨，促成此次签约。台盟沈阳市委会专职副主委陆啸表示，台盟沈阳市委会还将持续协助双方开展高质量对接，推动两岸农业高质量发展和产业融合升级。