

乡村视点

积极践行大食物观 不断丰盈“中国饭碗”

——专访全国政协委员、中国社会科学院农村发展研究所党委书记杜志雄

本报记者 李元丽

眼下正值“三秋”农忙时节，全国各地呈现出丰富多彩的好“丰”景。农业农村部最新农情调度显示，截至10月16日，全国秋粮已收69.5%，进度同比快2个百分点。今年全国粮食种植面积稳中有增，特别是以玉米为主的高产作物种植面积增加，各地通过推广高产品种，组织开展大面积单产提升行动，提高播种质量，增加种植密度，夯实了全年粮食丰收基础。



新华社·徐骏·作

近年来，随着居民食物消费结构不断升级，居民食物需求日益多元化，这就需要在保障粮食供给的同时，拓展食物来源，保障各类食物有效供给。前不久国务院办公厅印发《关于践行大食物观构建多元化食物供给体系的意见》，系统部署树立大农业观、大食物观、农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系有关工作。

如何理解大食物观的内涵？进行了哪些探索？未来，如何应对持续增长和多样化的粮食需求，践行大食物观构建多元化食物供给体系？为解决这些问题，人民政协报记者对全国政协委员、中国社会科学院农村发展研究所党委书记杜志雄进行了专访。

▶▶▶大食物观是一种更高层次的粮食安全观

记者：请问我们应该如何准确理解大食物观，深入贯彻大食物观，因地制宜构建多元化食物供给体系、确保粮食安全的工作制度和政策体系，进一步稳固“三农”基本盘，确保国家粮食安全加快建设农业强国呢？

杜志雄：大食物观以保障粮食安全为底线，统筹兼顾蔬菜、水果、肉类、水产品等多元食物有效供给，是一种更高层次的粮食安全观。我国传统的粮食安全观以保障口粮安全为核心。超越口粮安全，以大食物观来强调中国人的吃饭安全问题，是农业现代化的必然要求和紧迫任务。大食物观把传统的粮食安全拓展到以全品类食物为基础的食物安全，是共同富裕发展导向下对人民美好生活向往的积极回应。

大食物观以国土空间资源为基础，突破耕地资源约束，全方位、多途径开发食物来源，是一种善用现有资源和追求额外资源的资源利用观。践行大食物观，不仅要向19亿亩耕地要食物，还要向森林、草原、江河湖海等全域国土空间要食物，不断拓宽农业生产空间领域，科学合理地增加粮食和食物来源渠道。

大食物观以生态优先为原则，将“食物观”与“生态观”紧密结合，是一种倡导资源节约和永续利用的可持续发展观。大食物观强调“在保护好生态环境前提下”，多途径开发食物来源，突出资源利用的可持续性，更加注重生态保护、环境友好、资源节约。不仅如此，更加广泛的资源（如改良盐碱地、森林、海洋等）被动员用于食物生产，有助于降低耕地等传统有限资源的利用

强度，实现传统资源可持续利用。

大食物观以解决人民“吃饭问题”为出发点和落脚点，确保人民“吃啥有啥”，是一种更好满足人民日益增长的美好生活需要的民生观。随着城乡收入不断提高，未来食物消费日益呈现谷物直接消费减少和动物性食物消费增长，同时伴有食物营养过剩和部分微量营养素摄入不足并存的现象，迫切需要加强食物营养搭配和提升食物促进健康功能。

践行大食物观正是顺应城乡居民食物消费升级需求，通过建立多元化食物供给体系，提供种类丰富、质优价适、营养健康的食物，为城乡居民提供更多的食物自由选择空间以及更加营养健康的科学饮食保障。

▶▶▶进一步探索构建践行大食物观的制度体系

记者：我国粮食产需长期处于紧平衡状态，产需结构性矛盾仍较突出，如何践行大食物观，进行了哪些探索？

杜志雄：近年来，围绕贯彻落实党中央、国务院决策部署，相关部门、地方政府和企业，通过宣传引导、政策激励、创新驱动、示范引领等具体举措，因地制宜践行大食物观取得了一定成效，为进一步构建践行大食物观的制度体系和工作机制探索了经验。同时，我国的相关实践为国际组织和机构在欠发达国家开展食物减贫和援助行动提供了经验启示，为世界健全可持续食物系统提供了新视野，为解决世界粮食安全重大问题提供了中国方案。

向森林要食物，建设森林“粮库”。2022年，国家林业和草原局印发《林草产业发展规划（2021—2025年）》，把森林食物开发作为重要方向，重点发展林下中药材、林下食用菌、林下养殖及林下采集加工等。各地积极探索唱好“林草戏”。如，四川2023年印发《建设“天府森林粮库”实施方案》，发展木本粮食、木本油料、森林蔬菜、森林药材和林粮复合经营等林下生态种养。

向海洋要食物，建设“蓝色粮仓”。2023年，农业农村部联合多部门印发了《关于加快推进深远海养殖发展的意见》，提出全产业链各环节加快推进深远海养殖发展。如，山东研发的世界最大、国内首台桁架类全潜式深远海养殖网箱“深蓝一号”，养殖水体达到5万立方米，鲑鳟鱼年养殖能力达到1500吨，将养殖区域从近海推向了

更为广阔的海域，拓展了国土资源的利用空间；广东已建成近5000个重力式深水网箱，建成15个国家级海洋牧场示范区，所占海域面积超过12.5万公顷，投入使用全球首个半潜式波浪能养殖旅游一体化平台、全球第一艘浮体与桁架混合结构智能化养殖平台，探索构建出一条从种业、养殖、装备到精深加工的现代化海洋牧场产业全链条。

向盐碱地要食物，拓展农业生产空间。盐碱地综合改造利用是挖掘耕地资源潜力的重要方向。近年来，各地推动盐碱地综合利用，鼓励和引导社会资本有序投入，选育耐盐碱特色品种，推广改良盐碱地有效做法，努力把荒凉的盐碱地变成丰收的聚宝盆。新疆将盐碱水调配成为与天然海水相近的“人造海水”，发展陆养海鲜产业。如，河北沧州建成盐碱地渔农综合开发核心示范区1万余亩，带动盐碱地改良开发20余万亩。青海海西通过“洗盐+滴灌”“打井取水+漫灌洗盐”等方式节水抑盐，种植耐盐碱作物，让贫瘠的盐碱地变成丰收田。

向设施要食物，发展集约高效农业。设施装备对于克服资源约束，提升稳产保供、质量效益、绿色发展水平具有关键的支撑作用。上海发挥都市现代农业优势，建设近万亩无人农场和36个果蔬“机器换人”基地，绿叶菜自给率达80%。甘肃临泽建设现代高效戈壁设施农业，利用大田种植节约的水资源，实现了“不与粮争地，不与地争水”。

▶▶▶多措并举全面稳步推进大食物观

记者：未来，如何应对持续增长和多样化的粮食需求，稳步推进大食物观，有何思考与建议？

杜志雄：新征程上，全面稳步推进大食物观，确保其真正落地见效，需要以全面深化农村改革为抓手，完善相关体制机制，也需要将大食物观与大农业观、新一轮千亿斤粮食产能提升计划、推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化等紧密结合，真正发挥大食物观在守住粮食安全底线等方面的功能和作用。

一是全面加强大食物观的内涵解释和宣传动员。大食物观离不开大农业观，虽然强调拓展新的食源，但并非完全与传统食物生产无关。传统食物基于新质生产力的新生产方式，如设施农业、无土栽培等拓展了农业生产空间。因此，必须深化大食物观的理论研究和系统阐释，为明确方向、谋划战略、

一线调研

制定政策提供科学依据。新闻媒体应加大大食物观的宣传力度，讲好膳食丰富、营养健康的中国文化故事。把大食物观纳入公民科普工作范围，形成全社会践行大食物观的良好氛围。

出台推进大食物观的整体规划和工作机制。践行大食物观需要多部门合理分工、多区域统筹推进、多产业协同配合，建议把践行大食物观纳入国家国民经济和社会发展中长期规划和年度计划。从国家层面出台整体规划或指导意见，进一步明确方向、统一政策。建立健全践行大食物观工作体系和推进机制，整合各部门、各系统力量，加强有效衔接、协同协作，聚焦提升全域食物供给能力，统筹资源保护、食物开发和产业发展，形成大食物观落地见效的工作合力。

深入开展拓展食物来源潜力的调查研究和评估。我国土地资源矛盾突出，拓展食物来源的潜力主要在山水林湖草沙海等非耕地资源的开发利用。要摸清荒地山开发、林下经济、海水养殖以及盐碱地改造利用等情况。举例来说，内陆河流、湖泊、水库和坑塘等水域滩涂面积5.5亿亩，适宜开展养殖生产的内陆水面面积约1亿亩，宜渔水域面积仍有广阔空间。我国拥有各类可利用盐碱地资源5亿多亩，其中具有农业利用前景的盐碱地总面积1.85亿亩，盐碱地开发利用潜力同样明显。

强化拓展食物来源的科技创新攻关。持续拓展食物来源、提高食物供给能力，亟待重大技术创新突破。要通过新技术、新品种、新设施、新装备的研发和运用，促进农业新质生产力加快发展，突破推行大食物观所面临的技术瓶颈、成本阻碍和自然约束。

完善践行大食物观的政策法规。在拓展食物来源的潜在资源运用过程中，要处理好潜在资源开发利用与资源环境保护的关系，处理好与《中华人民共和国食品安全法》相关条文关于食品的界定以及食品目录管理、食品市场准入等的关系。加强不同管理部门的相关管理规定之间的政策协同和衔接，形成制度合力。加大基于大食物观的农产品和食物统计改革力度，完善农产品以及食品的统计制度，为开展大食物观理论和政策研究、制定战略规划、出台支持政策提供依据。

多措并举破解农业生产后继乏人困局

近年来，随着乡村振兴战略的深入实施，农村生产生活条件大为改善，然而伴随经济社会发展，农村劳动力持续向城市转移，农村常住人口数量也正在不断下降，尤其是80后、90后、00后等年轻群体，纷纷选择外出务工，不愿意在农村开展土地种植，农民“断代”问题已经愈发严峻。我们在对多省农村调研中发现：福建莆田市仙游县柳园村总人口1189人，40岁以上会种田的约260人，40岁以下会种田的为0人；湖南邵阳市绥宁县花园角村，共3768人，40岁以上会种田的为686人，40岁以下会种田的为48人；湖北黄冈市红安县夏家湾村共1100人，40岁以上会种田的约400人，40岁以下会种田的约90人。调查数据显示新老农民断层严重，严重影响乡村振兴和粮食安全，亟待引起高度重视。

从调研结果来看，面临的主要问题是：农田耕种困难，缺乏规模效益。我国山区面积大，丘陵集中于东部省份，沿海多省丘陵占比超过70%，耕地43%为坡耕地，单块面积平均0.32亩，破碎化严重。此外，多数省份90%耕地划为基本农田，为完成任务，部分地方将房前屋后、周边零星耕地甚至25度以上山地都划入，开展基本农田“围屋”“围村”“围城”“上山下海”等现象。同时多种原因导致部分农田结构不连片，基础设施建设维护困难，水、路、林等基础设施薄弱，农田难以规模化种植，种粮缺乏规模效益，难以调动农民种粮积极性，耕地撂荒和粗放化利用严重。

成本高收入低，种粮意愿降低。近年来，粮食生产成本年均增长速度远大于粮食产值年均增长速度，随着生产成本的大幅上涨和收入的小幅增长，粮食种植净利润和成本利润率总体呈下降趋势，有时甚至处于亏损边缘。此外，粮补激励作用有限。如，2022年陕西省3批次实际种粮农民补贴合计平均为20元/亩，加上耕地地力保护补贴50、60、70元/亩三个等次，合计不足100元/亩，而粮食种植物化成本约为500元/亩—600元/亩，两项补贴资金不到物化成本的20%。

年轻劳动力流失，农技人才紧缺。当前，大量青壮年劳动力为获取更高的经济收入，选择外出务工从事建筑业、服务业、制造业等非农产业，不可避免形成了种粮老龄化、老龄化、兼业化。特别是当前农业从业人群中，专业技术人员占比更少、老龄化严重，难以满足农业生产指导服务需求，特别是缺乏农业科技人才、农业经营管理人才、专业技术岗位人才、农业专业服务型人员。

如何破解上述问题？我们建议：一是完善农业基础设施，盘活耕地资源。充分发挥政策引导和市场机制作用，以优惠政策吸引个人、集体、公司来投资农业基础设施建设，按照谁受益、谁出钱的原则和方式，鼓励和引导企业、承包大户以独资或股份制的形式投资农业基础设施建设。出台一些更加优惠的政策，加大土地流转力度，吸引更多的工商资本、民间资本、国有资本投资农田建设，通过“小田并大田”等方式置换经营权，改善土地零散分布的情况，进一步推进农业的规模化发展和集约化经营。对于市场导向下农民的弃耕行为，则应将弃耕耕地的承包经营权收归集体进行再配置，突破原有固化的土地产权模式，以更好地盘活恢复治理的耕地，提质增效。

二是落实多元支持措施，提升种粮收益。健全价格、补贴、保险“三位一体”政策体系，严格落实最低收购价、耕地地力补贴、实际种粮农民一次性补贴等强农惠农政策，完善对各类新型经营主体奖补及设施农用地支持举措，提高补贴资金兑付效率。推动粮食政策性保险扩面、提标，让农民种粮有钱挣、多得利，稳定种粮预期，降低生产风险。支持引导加工企业向粮食主产区贴近，开展农产品精深加工，延伸产业链、提升价值链。做好“土特产”文章，弘扬农耕文化，推动一二三产业融合发展，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益。

三是让农民成为体面职业，吸引人才流入。建立健全职业农民认定管理办法，支持身上有本事、手里有绝活的“田秀才”“土专家”，优先承担农业科技试验、示范、推广任务。探索构建科学合理的多元化、全链条“新农人”培育体系，恢复中等农业职业学校教育，加大高等院校培养公费农科生力度，激励引导大学毕业生走出校门进农门，让学农者爱农、务农。创新编制管理、职称评审等，鼓励青年才俊深入农村，引得来、留得住、用得好。鼓励各地充分发挥宣传工作在人才吸引方面的优势，通过“线下+线上”的方式，与在外优秀人才建立人才保持密切联系，并通过打好亲情、乡情、友情牌，将更多优秀人才和本土在外人才引回来。

（作者郑作俐系福建省政协委员、民革龙岩市委主委；李琳系闽西职业技术学院文化与旅游学院院长、副教授）

一周农事

2024年全国粮油和大豆产业博览会即将举办

本报讯（记者 李元丽）为深入贯彻落实习近平总书记关于粮食安全和大豆的重要指示批示精神和党中央、国务院的决策部署，记者近日从农业农村部获悉，以“发展农业新质生产力、提升粮油产业竞争力”为主题的2024年全国粮油和大豆产业博览会，将于11月6日—8日在山东省济南市举办。此次博览会旨在搭建全产业链互通互融、资源要素共享共促的优质平台，提升粮油和大豆稳产保供能力，促进粮油产品产销衔接，形成“消费引导市场、市场带动生产”的良性循环，着力促进粮油和大豆产业高质量发展。

大会组委会有关负责人介绍，通过举办2024年全国粮油和大豆产业博览会，着力实现“一提高三促进”。一是提高生产能力。通过举办博览会，分析产业发展形势，展示科技创新成果，调动地方党委政府重农抓粮和农民种粮积极性，促进粮油和大豆稳产增产、高位增产。二是促进产销对接。通过搭建产销对接和招商引资平台，促成一批投资项目，签订一批购销协议，促进粮油和大豆顺畅销售，助力主产区卖粮增效、农民种粮增收。三是促进加工增效。通过展示推介一批粮油和大豆加工新技术、新产品，引导企业提高加工转化能力，延伸产业链、提升价值链。四是促进合理布局。通过发布粮油和大豆主产区招商引资政策，引导大型加工企业在粮油和大豆主产区扩大投资，优化产销布局，推进解决产区和销区错位问题。同时，博览会将搭建沟通平台，邀请政府部门、行业专家、企业和种植大户齐聚一堂，通过举办多种活动，深入探讨交流，促进产销对接，将粮油和大豆产业的创新成果与品牌价值传递给更广泛的受众。

值得期待的是，此次博览会内容丰富，形式多样，如设置精品主题展示区，突出新产品、新技术、新业态、新成果，突出地方特色和区域品牌，设置招商洽谈区，直观呈现重点粮油作物的最新科研成果与加工新产品，促进产业交流；策划“十大名优”推介、“百大产品”品鉴、“食全食美”互动体验活动，以促进产业交流，引领消费潮流，推动粮油和大豆产业创新发展；采取线上宣传与现场推介相结合的方式，促进粮油和大豆产业产销衔接，设置官方直播间与探展推介、中国农影MCN直播带货，为优质展商拓宽销售渠道等等。

农遗之光

湖南新化：苗瑶山地农耕文化的历史遗存

全国政协委员 闵庆文

在湘中新化县的西部山区，有一片巧夺天工、如诗如画的人间胜景，这就是被誉为“梯田王国”的紫鹊界梯田。

紫鹊界梯田始于秦汉，盛于宋明，是苗、瑶、侗、汉等多民族历代先民共同创造的劳动成果，也是南方稻作文化与苗瑶山地渔猎文化交融糅合的历史遗存。2013年，湖南新化紫鹊界梯田被列为中国首批重要农业文化遗产，2014年被国际灌排委员会列入首批世界灌溉工程遗产名录，2018年与福建尤溪联合梯田、江西崇义客家梯田、广西龙胜龙脊梯田一起作为“中国南方山地稻作梯田”被联合国粮农组织认定为全球重要农业文化遗产。

紫鹊界梯田的一大神奇之处在于“水”。先民凭借神奇独特的基岩裂隙孔隙水源，根据地形、地质、土壤、森林植被及水源特征，因地制宜地开凿梯田，并从水源、蓄水、保水、输水、灌溉各个方面创造性地采用了多种技艺，依靠森林植被、土壤和田埂自然的储水保水系统以及天然的自流灌溉工程，加上世代沿袭下来的一套科学管水办法，有效地控制了水土流失与干旱灾害。历史上这里有“天下大乱，此地无忧；天下大旱，此地有收”之说，而今虽历经千年而不衰，仍在大有效运行。

紫鹊界梯田属于南方中低山丘陵稻作梯田区，这里的传统特色水稻种植历史悠久、品质优良、营养丰富、功效独特，至今还种植有白沙糯、云衣糯、荆糯一号、麻谷红、黑香贡米、黑珍珠等传统水稻品种。2010年，位于紫鹊界的18万亩特色水稻通过“中国农产品地理标志保护产品”认证。基于丰富食材和悠久历史的饮食文化极富地方特色，苗、瑶、侗等民族许多饮食习俗保留至今并不断创新发展，绿茶、腊肉、豆腐丸子、冻鱼、糍粑、甜酒、魔芋、笋干、蕨菜、薏米、天麻等更是久负盛名。

早在5000多年前，蚩尤及其部族就在此繁衍生息。险峻闭塞的人文地理环境，孕育出具有鲜明地域

特色的梅山文化。时至今日，山歌、民歌、情歌广泛流传于民间，龙狮舞、草龙舞风格独特，苗、瑶风俗依然如故。新化也因此获得了中国梅山文化艺术之乡、中国蚩尤故里文化之乡、中国武术之乡、中国山歌艺术之乡、中华诗词之乡等荣誉，新化山歌、梅山傩戏和梅山武术分别于2008年、2011年和2014年被列入国家级非物质文化遗产名录。

紫鹊界梯田与地势地貌、生态环境、民族建筑相结合，具有传统风情的干栏式民居与风水林木一道错落有致地点缀在层层叠叠的梯田之间，构成了融稻作梯田景观、天气气象景观、传统民居建筑、森林生态景观于一体的综合景观。核心保护区约有梯田8万亩，其中集中连片的梯田在2万亩以上，最大不足1亩，最小只能插几十株禾苗。随着季节变化与天气变幻，紫鹊界梯田景观季节特色鲜明，春水满如镜，夏季青翠欲滴，秋季收获金黄，冬季银蛇素裹。2005年入选国家级风景名胜区，2006年入选首批国家自然与文化遗产地，2009年入选国家水利风景区名胜区，2012年成功申报为国家4A级旅游景区，2014年名列网友评选出的“全球十大最美梯田”。

2011年举办“新化紫鹊界国际稻谷文化节暨梯田户外生活节”，同期举办紫鹊界梯田全球招租活动；2015年举办“中国紫鹊界（国际）大地艺术节”，同年在意大利米兰世博会中国馆里举行“紫鹊界梯田推介会”。2023年9月和2024年9月，连续举办“紫鹊界对话世界——农耕文化交流互鉴大会”，先后发布了《世界梯田保护与发展紫鹊界共识》和《世界梯田农业农村融合发展共识》，倡导“全社会行动起来，强化梯田保护与发展共识，推动农耕文化交流互鉴，推进梯田保护与发展不断取得创新性成果，为世界梯田的‘原生态保护、活态利用、业态融合’而携手努力。”一系列活动的成功举办，使紫鹊界梯田走进了人们的视野，引起了人们的关注，旅游收入和游客数量持续上升，旅游品牌影响力不断扩大，促进了农业、文化、生态、旅游产业的深度融合，实现了生态、经济、社会效益的多赢。