

本期关注·制造业发展

推动制造业加快转型升级 实现高质量发展

编者按

制造业是实体经济的基础，也是国计民生命脉所系。习近平总书记强调，“制造业是我国的立国之本、强国之基”，“深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力”。这些重要论述，为推动制造业高质量发展、加快建设制造强国指明了方向。一直以来，围绕促进制造业高质量发展，各地政协和政协委员纷纷提出好建议、“金点子”，本期我们一起来关注。



在江苏省连云港市灌南临港产业园区的一修船厂修造厂，工人正加紧进行船舶修造施工。近年来，连云港市船舶产业重点推动智能制造装备、绿色制造装备在船舶制造业的推广应用，进一步推动船舶制造业向大型化、高端化、智能化、绿色化方向转型发展。耿玉和 摄

辽宁省政协：

打造具有国际竞争力的先进制造业新高地

本报讯（记者 王金晶）“要积极主动为打造具有国际竞争力的先进制造业新高地献计出力。聚焦以科技创新推动产业创新、全面深化改革、改造提升传统产业、壮大新兴产业和培育未来产业、发展先进制造业集群、提高对外开放合作水平等重大问题，深化调研协商，加强民主监督，广泛凝聚共识。”近日，在辽宁省政协十三届七次常委会会议闭幕会上，省政协主席周波说。

今年以来，辽宁省政协围绕“打造具有国际竞争力的先进制造业新高地”的常委会会议议题组建课题组，在充分调研的基础上，深入省内7市开展调研，召开企业座谈会，并赴省外学习考察，最终形成了专题调研报告。

东北大学工商管理学院院长蒋忠中在代表专题课题组发言时建议，加强建设4个万亿级的产业基地，大力发展12个千亿级的制造业和10个战略性新兴产业集群，优先布局具有辽宁特色的六大未来产业集群，统筹规划一批未来产业新赛道，力争在发展

新质生产力上走在前列。

推动制造业“智改数转网联”，抢占新质生产力发展高地，成为委员们共同关注的焦点之一。连家明常委建议，加快工业元宇宙多种类型创新平台建设，针对“链主”企业、创新型中小企业等进行梯度培育，适度超前部署元宇宙数字基础设施建设。戚国强委员建议，全面摸底、精准施策，特别是对于具有引领作用的智能制造公共平台、载体或行业标准，给与重点支持。郁培丽委员提出，扩大产业互联网应用场景，优化市场的供需匹配机制和资源配置效率，提升产业链供应链韧性和安全水平。

辽宁打造先进制造业不仅要“数智”赋能，还要“上天”“下海”“走出去”。张丽杰常委建议，补强产业关键环节，发挥集群效应，加快低空领域开放，推动航空产业链横向发展，高质量建设沈阳航空产业。殷之声常委提出，优化海洋制造业新兴产业在沿海地区的布局，形成特色鲜明的产业集群，推动产业集聚发展。卜兰杰常委建议，培育一批综合实力雄厚的大型国际化装备制造供应商和维护服

务商，搭建合作平台，促进辽宁装备制造产业集群内的龙头企业与国际先进装备制造企业交流互动，引导企业加快全球市场多元化布局，鼓励企业抱团“走出去”。

想要壮大先进制造业，优化生产要素配置、增加财税支持必不可少。杨景云常委建议优化土地资源配置，引进资本“活水”，优化技术要素市场资源配置，加强人才要素保障。赵光委员建议，发挥资本运营作用，以“投”带“培”、以“投”促“并”、以“投”带“招”，通过组建相关基金，推动企业和产业链不断发展壮大。杨新立常委建议，进一步加大基础研发财政资金投入以及研发费用的加计扣除与税收抵免力度，出台针对先进制造业企业融资的专项财税政策和人才激励财税政策，持续优化科技成果转化的财税政策。

会议期间，共有18位省政协常委、委员、相关领域专家和市政协代表进行了大会发言。大家还就辽宁培育壮大半导体产业集群、做强机床产业、推进新型储能产业，放大新能源与制造业优势赋能经济绿色发展等方面提出具体建议。

吉林省政协：

以科技创新赋能冰雪装备升级

本报讯（记者 高峰）伴随全球冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游等产业的快速兴起，冰雪经济热度迅速提升。发展冰雪经济有助于拉动有效投资，培育服务消费新增长点，推动冰雪资源转化为文旅资源，中国冰雪产业发展现状和未来发展趋势成为全球关注的焦点。

近年来，吉林省充分发挥老工业基地制造、研发优势，在冰雪装备发展上迈出了可喜步伐。为全力助推吉林省冰雪经济发展，3月开始，吉林省政协组织部分省政协委员及专家学者，会同省科技厅、工信厅、文旅厅、体育局等有关部门，围绕“以科技创新推动产业创新，助力吉林省冰雪旅游产业发展”专题，先后赴长春、吉林、辽源等地及吉林大学、东

北师范大学、北华大学等高校开展实地调研。

加快“科技冬奥”技术成果转化与产业化，对推动冰雪产业发展由高速增长向高质量转型具有重要意义。以北京冬奥会为契机，吉林省孕育出一批专注于冰雪装备制造的创新企业，填补了诸多国产装备的空白，调研组辗转省内各地，实地探访这些企业，走进一线车间了解产业发展现状。

自主研发的高科技冰刀、保暖自发热装备、虚拟模拟滑雪设备……吉林孕育出一批专注于冰雪装备制造的创新企业，不仅服务冰雪运动，更让冰雪体验走进千家万户。

“我们有装备，但总体情况相对比较薄弱，从产业链来说确实存在问题。”省政协常委王喆提出，在项目

招商中要进一步搜集一些龙头企业、领军企业，包括产业链上下游的补链强链企业，制定总体的专项规划，提升现有装备企业自身强链补链发展的积极性。

“辽源在冰雪装备这方面作了大胆的尝试，冰雪运动服装、冰雪运动器材、冰雪机械装备三大类等，基本涵盖了整个冰雪装备的全产业链。”省政协常委、辽源市政协主席杨光建议，以长春市、吉林市、辽源市为主体区域，建立冰雪运动装备和体育用品制造产业园区，搭建产业创新平台。同时，支持各市州重点冰雪装备企业在省内外滑雪场及商场设立直营店，携手打造中国冰雪旅游高地。

吉林正积极抓住冰雪产业发展机遇期，培育更多冰雪装备器材龙头企业，塑造吉林冰雪装备制造制造业完整产业生态。

深圳市政协建议：

不断提高制造业的含绿量含金量

本报讯（记者 白杨）这个夏天，巴黎奥运会上深圳元素频频闪耀：高品质LED大屏、无人机编队天空大秀、184台登机桥等展现了“深圳制造”硬核实力。9月，2024年中国制造业500强榜单新鲜出炉，深圳再次大放异彩，成为上榜企业数量最多的城市之一。

近年来，深圳始终坚持工业立市、制造业当家，发展态势强劲。面对新形势新要求，正如市政协委员汪书福所说，“在这样一个分秒变幻、日新月异的时代，深圳如何保持优势，瞄准高端化、智能化、绿色化加快推进新型工业化，建设全球领先的重要的先进制造业中心？值得我们深入思考和探讨。”近日，深圳市政协举办第106期“委员议事厅”，6位政协委员围绕“工业向新 数智未来”主题踊跃建言。

“深圳既是人工智能的先行者，也是受益者。”汪书福建议，政府要加大对制造业智能化转型的支持力度，加大核心技术研发投入，鼓励企

业引入人工智能技术，提高生产效率和产品质量。同时，加强对中小企业的技术指导和培训，帮助中小企业加快智能化转型步伐。

工业制造是深圳的核心产业，工业软件贯穿制造业的各个环节。宝安区政协委员李滢君调研发现，虽然深圳互联网企业体规模较大，但真正与制造业数字化业务强关联的工业软件公司普遍规模较小。为此，她建议强化工业软件企业之间的联动，支持软件企业与制造业合作；引进优质的工业软件产研机构与研发技术人才，扶持软件企业的人才培养。

“工业设计是创新链的起点，价值链的源头，可以点亮产品和城市，是‘点石成金’的金手指。”在政协委员封昌红眼中，深圳工业设计经过多年发展，已从“群演”到“主角”，在引领制造业转型升级中发挥了独特作用。“希望鼓励制造业企业建立以工业设计中心为核心载体的工业设计创新体系。面向制造业设计需求，打造汇集工业设计专业

公司、制造业企业、供应链、材料企业及金融等产业链上下游机构的设计云智造引擎平台。”

“工业母机是制造业的根基，是制造业向‘绿’转型的关键，它直接决定了制造业整体变‘绿’进度。”宝安区政协常委夏军建议以工业母机行业为例，优化产业布局，加强产业链协同，推动大规模设备更新。继续加大在工业母机数控技术、智能控制、精密制造等领域的研发投入，突破关键核心技术，提升产品附加值和市场竞争力。鼓励工业母机企业与上下游企业或者产业集群建立长期稳定的合作关系，形成协同发展机制。

绿色发展是高质量发展的底色，深圳在制造业绿色化发展方面做了诸多有益探索并取得显著成效。宝安区政协委员冯士洲提出，可通过健全绿色制造支撑体系、深入实施制造业碳达峰行动、提升绿色园区工厂建设水平、强化制造业绿色金融支撑功能等举措，不断提高深圳制造业的含绿量、含金量。

山东济宁市政协：

上演助推制造强市建设“连续剧”

本报讯（记者 张文敬 通讯员 顾震）山东省济宁市把制造强市作为推动经济高质量发展的首位战略，大力发展先进制造业集群，截至2023年底，拥有规模以上工业企业2340家，“四上”企业8941家，上市企业14家，国家级单项冠军、专精特新“小巨人”企业突破80家，6家进入中国民营企业制造业500强，上榜全国先进制造业百强市。

紧跟市委步伐，市政协把助推制造强市建设作为履职“重头戏”，连续3年列为市政协专题议政性常委会会议议题，演绎了一场“政协之能”服务“发展之为”的协商“连续剧”。

2022年，市政协把“提升助企攀登质效，推进制造强市建设”列为首次专题议政性常委会会议协商议题，并且在主课题之下，围绕推进高端装备产业发展、推进碳基新材料产业发展、传统产业塑成新优势、加大制造业政策支持力度4个

分课题开展调研，形成了4个分课题调研报告和35篇大会发言。针对产业层次过低、支撑作用不够、科技创新不足、持续发展能力不强4个问题，市政协从统筹谋划产业链发展、全力赋能产业转型升级、着力优化要素保障、助力企业拓展市场、凝聚制造强市合力5方面提出13条具体建议。

2023年，市政协聚焦人才、科技两大核心问题，把“强化人才科技支撑，赋能制造强市建设”作为专题议政性常委会会议议题，从强化政策支持、提升人才总量，改革体制机制、激发人才活力，强化企业主体地位、提升科技创新能力，加强科创平台建设、提高服务产业水平，促进科技成果转化、推动产业高质量发展，提高政务水平、凝聚推进合力6方面提出18条具体建议。

今年，市政协把“聚力数字经济创新突破，加速制造强市建设”作为专题议政性常委会会议议题。针对数字经济综合实力不强、数字经济发展核心要素短缺、企业开展数字化转型

能动性不足、产业数字化改造技术门槛高进展慢、数字经济发展资金制约比较严重的五大问题，市政协提出：围绕全市数字经济发展目标，抓住高质量做好数字产业化、产业数字化两个重点，大力度夯实数字基建、数据价值、人才、财金与平台支撑，建立一个保障体系，高效能监测评价数字经济评价指标，推动制造强市建设跑出加速度。

市主要领导连年对政协相关建议报告作出批示，要求市县一体学习，做到真重视、真学习、真改进提升。

今年的专题议政性常委会会议上，市政协主席霍媛媛表示，全市政协要着眼济宁发展的比较优势，紧紧围绕“231+1”特色产业群，着眼需要攻克的重点难点，立足问题导向，着眼重点领域和关键环节，广集众智，深谋良策，提出更多富有针对性、操作性的对策建议，助推产业跃向高层次、经济迈向高质量。

市政协将持续凝心聚力，继续助推济宁在制造强市征程上向上攀登。

河南周口市政协：

推动传统产业“老树发新芽”

本报讯（记者 王有强 新燕）面对新质生产力发展的滚滚浪潮，传统产业如何“老树发新芽”？近日，河南省周口市政协围绕“一转三化推动传统产业转型升级”课题，召开常委会会议专题议政。

针对传统产业，变革新风劲吹。“一转三化推动传统产业转型升级”是周口市委、市政府作出的重要决策部署，是推进新型工业化的重要途径。“一转”即数字化转型，“三化”即推动制造业高端化、智能化、绿色化。

今年3月份，市委把“一转三化推动传统产业转型升级”这一课题交给市政协进行研究。市政协将此作为“一号协商议题”，由主席会议成员带队，组成1个总课题组和7个分课题组，精心组织市直各相关单位和部分市政协委员、委员，深入10个县（市、区）30多家企业实地走访，召开不同类型的座谈会10多场次，并前往先进地区考察学习，在深入调研和分析论证的基础上形成调研报告。

“目前，全市优势传统产业主要

集中在食品加工、纺织服装、生物制药等行业，具有企业多、从业人员多等特点。”市政协常委刘涛分析认为，推动传统产业转型升级，必须加快创新平台建设，积极培育创新主体，分链打造创新产业研究院，推动产业链条重构，打造传统产业竞争新优势。

科技创新是“一转三化”的动力源泉。市政协常委李卫兵建议，要进一步深化制造业企业与高校、科研院所的产学研用合作，夯实制造业数字化转型技术底座，积极促进以解决产业关键核心技术问题为导向的“揭榜攻关”机制，形成企业提出研发需求，政府根据需求“发榜”，市场为主配置资源，高校科研团队主动承接，政府给予支持和激励的新机制与新模式。

“装备换芯、设备上云、生产换线、机器换人，让传统产业生产更智能、发展更绿色。”市政协常委苑红军建议，持续推进“一业一策”，加快企业智能车间、智能工厂持续改造提升，积极融入新一代信息技

术试点示范行动，聚焦重点行业围绕车间、工厂等环节开展优秀场景示范，推进传统产业智能化转型升级。

传统产业是实体经济的“基本盘”，也是创新变革的“主战场”。与会人员积极建言，从构建体现周口特色和优势的现代化产业体系、加大企业数字化智能化改造力度、完善高校科技成果转化服务体系、强化人才支撑等方面出实招、谋实策。

“这次专题议政所提的意见和建议具有很强的针对性和可操作性。”市政协副主席梁建松表示，市政府将及时对这些意见和建议进行认真梳理和深入研究，充分吸纳合理化建议，努力将这次专题议政的成果转化为推进全市经济社会高质量发展的政策措施。

市政协主席牛越丽提出，要紧扣市委关于新质生产力发展的决策部署，找准助推传统产业转型升级的履职方向和着力点，切实提高议政建言的靶向性和精准度，凝聚全市上下合力推动产业转型升级、增创发展新优势、加快形成新质生产力的共识和力量。

贵州福泉市政协：

优化金融服务 助力制造业发展

本报讯 “福泉市政协搭建金融服务平台，引导银企间面对面协商，帮助我们中小型制造企业加大科技创新和转型升级，有效解决了企业转型升级资金不足的痛点，对民营制造业扩大产能，走专业化、精细化、特色化、绿色化发展之路，提供了极大的金融政策帮助。”近日，贵州兰鑫石墨机电设备有限公司总经理杨颖在接受采访时这样表示。

2023年以来，贵州省黔南州福泉市政协紧扣工业园区制造业转型升级中存在的“融资难”“贷款难”问题，强化服务意识，主动靠前服务，积极搭建金融服务平台，通过与工商银行、农商行、邮政储蓄银

行等金融部门联合开展专场培训、点对点推介、金融政策讲解等方式深入金山、马场坪、牛场等乡镇（街道）以及园区企业20余次，组织50余家企业、个体工商户参训10余场次，促成12家制造业企业与金融部门展开合作，共获得2亿余元信贷资金支持，为当地制造业技术改造升级和设备更新，推动制造业高端化、智能化、绿色化解决了周转资金运转不畅的“燃眉之急”。

在助力全市66家规模以上制造业企业发展过程中，福泉市政协聚焦新质生产力发展，积极搭建协商平台引导，助推企业向专业化、精细化、特色化发展，将全市14名驻企“特派员”聘为“园区协商”信息联络员，

通过问题收集，2023年以来，与工商联、工信、高新区、乡镇等部门帮助辖区内制造业企业协调解决问题398个，向上争取资金3.7亿余元，有力推动了中小型企业向骨干企业、专精特新企业培育，制造业骨干企业向龙头企业、“小巨人”企业培育。截至目前，通过强有力的政策和资金支持，全市成功培育贵州泰福石膏有限公司、贵州兰鑫石墨机电设备有限公司、贵州胜威福全化工有限公司等13家专精特新企业，其中专精特新“小巨人”企业4家，创新型中小企业累计15家。福泉市政协为企业发展壮大，促进制造业企业加快形成新质生产力提供了优质的政协服务。

（黄德文）