

政在协商

“新市民”进城落户记

——福建省政协“加快农业转移人口市民化”专题议政性常委会会议侧记

本报记者 王惠兵

“到城里头去。”
进城，在过去很长一个时期，承载了农民祖祖辈辈的梦想，是他们的期盼与向往。尤其是改革开放以来，数以亿计农民进城生活。

然而，城虽进，扎根却很难。如何让进城路更“平坦”？让回乡路不要“断”？让农民们落户更“心”？近日，福建省政协围绕“加快农业转移人口市民化”召开本年度第二场专题议政性常委会会议，省委副书记、省长赵龙与政协委员、专家学者、各民主党派和工商联及农民代表面对面、心贴心，共商良策，共商良方。

“农业转移人口市民化，一头连着民生，一头连着公平，是推进以人为本的新型城镇化战略的首要任务，也是促进城乡融合发展的必然选择。”省政协主席滕佳材如是说。

深入一线打开调研“新格局”

当前，我国常住人口城镇化率达66.16%，福建省常住人口城镇化率则从10年前的60.8%提升至2023年的71.04%，位居全

国第9。如今，全省多地已实施“零门槛”落户政策，在全国率先实现户口迁移“跨省通办”，农业转移人口市民化门槛逐步降低。

“但是，从地方政府层面看，有的地方还是没有将农业转移人口市民化与新型城镇化、乡村振兴战略一体设计、统筹推进；从社会层面看，买房难、租房贵等问题仍旧突出；从自身层面看，大部分农业转移人口受教育程度不高，缺乏一技之长，难以稳定就业。”在调研中，省政协调研组不少成员对此深感忧虑。

此次省政协协商课题紧紧围绕贯彻落实中央及省委对农业转移人口市民化的部署要求，调研过程历时大半年，先后组织深入江苏、浙江两省和福建省九市一区，展开“体验式”调研、“小分队”调研、“蹲点式”调研，奔赴乡间车、直接入户进厂，共召开座谈会26场，与千余名干部群众面对面交流，形成了“调研协商结合、宣传解惑一体、委员专家互补”的新格局。

“要加强组织领导、政策供给、示范引领，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，有效解决

现阶段农业转移人口市民化面临的现实问题。”协商现场，省政协副主席黄玲代表课题组从“离得开”“进得来”“留得住”“过得好”四大方面同步提出建议，呼吁多措并举，让农业转移人口更安心、更放心、更暖心、更舒心。

多角度助解“进城落户”后顾之忧

时至今日，“市民化”，不仅是户籍的变动，核心是使这一群体扎根城市、融入城市，享受均等基本公共服务，真正拥有对城市的归属感、认同感。

“解决进城落户农民的后顾之忧，主要是健全非稳定就业农业转移人口农村户口迁出权益接续机制。”对此，省政协常委陈晓东建议，可推广漳浦县经验做法，将非稳定就业的“农转非”人员认定为村集体经济组织成员，继续享受补贴补偿、土地承包、宅基地建房等政策。

“要乐业先安居，身安才能心安。”在省政协常委林澄看来，当前全省正在加快推进福州都市圈和厦漳泉都市圈建设，要进一步放

宽农业转移人口申请公租房准入条件，适当提高公租房租赁补贴标准，让农业转移人口有一个舒适、理想的居住环境。

与此同时，多位委员结合各自岗位和工作实际，从教育、医疗、公共文化等不同角度畅所欲言，助力“新市民”唱好进城落户记。——听取与会人员发言后，赵龙充分肯定此次专题协商的成效，要求省直有关部门进一步深入研究，充分吸纳，转化为具体的政策措施，并以积极的政策支持实施新一轮农业转移人口市民化行动，建设更加友好、更有温度的城市，让农业转移人口更快更好融入城市、以城市为家。

滕佳材表示，要以学习贯彻党的二十届三中全会精神为动力，以进一步全面深化改革的锐气和韧劲，紧扣省委、省政府制定出台的系列重大举措，持续围绕影响农业转移人口融入城市的体制机制障碍和他们最关切的就业、住房保障、子女教育、社会保险等现实问题协商建言，为党委政府决策施策提供参考，全面促进城乡融合发展。

安徽省芜湖市政协：“清单化”建言，一目了然！

“清单化”建言，一目了然！

安徽芜湖市政协：“清单化”建言，一目了然！

“清单”很好！日前，安徽省芜湖市政协报送《提升融通层级 做强芜湖多式联运枢纽》建言清单，很快得到市委主要领导批示，要求市委、市政府分管负责同志牵头抓好研究落实。市政协建言随即转化为部门采纳落实的具体措施。

党政中心所指，政协履职所向。近年来，市政协优化重点协商方案生成机制，着力提高协商建言质效，与市委、市政府共同确定重点协商课题，制定《议政性常委会会议和双月专题协商工作流程》，将政协年度重点协商课题的建言成果，以“建言清单”形式报送市委，推行“清单化”建言。

“所谓‘清单化’建言，就是在协商建言报告的基础上进行提炼，言简意赅地将协商成果逐条细化，形成‘干货’报送市委、市政府。”市政协“推进城市更新 重塑空间活力”专题调研组介绍，在建言清单中，列出了探索成立城市更新集团等15条建议，提出具体改造项目的策划、融资、设计、建设和运营等，建议直接明了。市委、市政府相关部门研究后，对照“清单”，又将15条建议拆分为23条需办事项，明确牵头单位和责任单位，要怎么做、做什么、何时完成，一目了然。

通过“清单化”建言，直接拎出干货，建言的针对性显著增强；建议从“原则”向“具体”转变，由“整体”向“逐条”转变，分析更加精准精确。

同时，“清单化”建言机制还有利于协商成果的转化。根据建言清单，市政府分管负责同志主持召开工作部署推进会，各市直部门和各县区政府逐项认领工作任务，并细化分解，制定工作目标和时间节点，专题研究推进。

“建议要力求前瞻性，还要力求针对性、可操作性。”市政协主席张峰表示，下一步，还要通过回头看等形式，推深做实建言“清单”后半篇文章，真正把协商成果转化成为解决问题、促进发展的生动实践，更好以政协所长对接党政所思、发展所需、群众所盼。

(陈凌韵)



传承民族服饰文化

日前，广西壮族自治区河池市巴马瑶族自治县政协组织开展“传承民族服饰文化 助推巴马国际长寿养生旅游胜地建设”一主题调研，就民族传统服饰保护与传承、专业人才培养、民族传统服饰品牌打造、民族传统服饰与旅游融合发展等提出意见建议。
黄渊 摄

河北故城县政协——

认真答好县委“重点题”

怎么做、做什么、何时完成，一目了然。

通过“清单化”建言，直接拎出干货，建言的针对性显著增强；建议从“原则”向“具体”转变，由“整体”向“逐条”转变，分析更加精准精确。

同时，“清单化”建言机制还有利于协商成果的转化。根据建言清单，市政府分管负责同志主持召开工作部署推进会，各市直部门和各县区政府逐项认领工作任务，并细化分解，制定工作目标和时间节点，专题研究推进。

“建议要力求前瞻性，还要力求针对性、可操作性。”市政协主席张峰表示，下一步，还要通过回头看等形式，推深做实建言“清单”后半篇文章，真正把协商成果转化成为解决问题、促进发展的生动实践，更好以政协所长对接党政所思、发展所需、群众所盼。

(陈凌韵)

本报(记者 高新国 通讯员 段志诚)日前，河北省和美乡村建设推进会在衡水市故城县召开，会上故城县和美乡村建设的做法得到高度评价。这是在“县委重点题、政协破题、部门落实”机制下，故城县政协有的放矢提出意见建议，更加有效推动党政中心工作开展的体现。

围绕“和美乡村建设”开展协商是今年4月县委点出的题目。通过专题议政性常委会会议、双周协商座谈会，县政协形成考察报告、调研报告、会议发言等协商成果6篇。精准、可操作的意见建议引起县委书记王立峰、县长邢亚超重视，批转有关部门办理落实。有效吸纳政协意见建议，故城探索出一条

基层党建引领、集体经济支撑、群众广泛参与的和美乡村建设路径。

故城县委定期研究政协协商计划，为政协出题目、交任务、搭平台，每年都确定一些重点课题交给政协调研、协商。按照县委部署，县政协在制定年度履职计划做好“自选”动作的基础上，认真答好县委出的“重点题”，使政协工作始终与县委同频共振。

有效“破题”才能正确“答题”。围绕推进养老机构高质量发展等课题，县政协班子成员带队“走出去”学经验，形成多篇高质量调研报告。同时，“沉下去”实地调研，组织委员到街头巷尾、田间地头听实话、察实情，就和和美乡村建设，依

托乡镇委员活动开展走访、视察等活动18次。此外，把各界代表人士、专家学者“请进来”参与协商，今年专题协商中共邀请各界精英人士及“土专家”“田秀才”86人次、乡镇部门16次。

协商成果转化落实，关系政协委员履职积极性和专门协商机构作用发挥。故城县政协健全协商成果报送机制，对协商意见建议进行整理归纳后，报送党委政府决策参考，县委、县政府主要领导及时批转相关部门研究落实。在此基础上，加强跟踪督办，县委、县政府设立专项台账，定期督查通报，及时将部门落实情况向县政协反馈，真正将政协的良策、实招转化为党政决策和部门行动。

共同关注·养老

西安市政协：把养老变成「享」老

本报记者 路强 通讯员 满淑涵

如何进一步加强养老服务管理，让养老服务更加精准有效？近日，西安市政协召开十五届十八次常委会会议，围绕“健全完善养老工作体系，推动养老服务业健康发展”开展专题协商，从守护“舌尖上的幸福”到给予大病慢病更坚实的“医”靠，从优化养老服务供给到“智慧赋能”呵护日常起居，委员们在协商交流中不断凝聚共识。

会上，市政协人口资源环境委员会在开展的相关调研中了解到，为积极应对人口老龄化，西安市大力发展养老服务业，目前全市共建成社区养老服务站1204个，建成镇街综合养老服务中心119个，在每个区县(开发区)至少有一所集全托照料、医疗护理、康复保健为一体的公办示范性养老院；全市已建成老年助餐点884个；“物业+养老”“家政+养老”模式不断推进……市政协人口资源环境委员会主任张鹏飞坦言，“但总体来看，我市养老服务工作仍存在总量不足、布局不均、供给不优、产业不强的问题。”

西安市政协委员、碑林区政协主席周振强认为，提升养老服务档次和水平，不仅需要政府多部门形成工作合力，更需要社会力量、社会资本共同参与。他建议，以老年人多样化需求为导向提供差异化服务，对“无偿、低偿、有偿”服务进行分级分类，供老年人自主选择。此外，充分发挥三级养老设施建设特点，“以区级养老院为统领、街道养老设施为基地、社区养老阵地为依托，全面辐射居家服务。”

民建西安市委前期对4100名市民进行走访时发现，老年人对社区助餐服务需求强烈。西安市政协常委、民建西安市委副主委樊明建议，构建15分钟养老服务圈，综合考虑老年人人口规模、用餐需求和半径等，依托养老服务设施或利用闲置存量资源，通过新建、改建、整合和合作等方式，建成一批标准化的老年食堂或老年助餐点，实现老年人助餐服务机构社区全覆盖。

“老有所养、老有所医”是老年人最朴素的愿望。西安市政协委员、西安荣华城市物业管理有限公司董事长于亚玲呼吁，统筹做好医养结合机构的发展规划和空间布局，实现医疗机构与养老机构有效配置、有机衔接；鼓励有条件的养老机构向护理院型机构转型；鼓励养老机构与医疗卫生机构开通双向转介绿色通道，有条件的基层医疗卫生机构设立安宁疗护病床；将医养结合机构纳入医联体、医共体建设。

发展农村养老服务事关亿万农村老年人幸福生活，西安市政协委员、陕西勇智律师事务所主任千亚宏提出，可对农村地区撤并学校、闲置卫生设施等资产进行清查，盘活农村低效资产，增加农村养老服务供给，发展政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的农村养老院、农村互助幸福院和老年日间照料中心等。同时，培育壮大农村养老消费新业态，创新发展“慈善+农村养老”“医疗+农村养老”“智慧+农村养老”新模式，增加农村多元、多样化养老服务供给。

云南南涧县政协：

托起农村老人“稳稳的幸福”

本报记者 吕金平 通讯员 杨梅花 茶龙芬

近日，走进宝华镇虎街村，曾经空置的小学校舍摇身一变，成为集膳食供应、医疗保健、休闲娱乐、体育锻炼等功能于一体的虎街“幸福小院”。整洁的餐厅里，老人们满脸幸福，志愿者们忙碌穿梭。新落成的“幸福小院”让村里老人不用开火做饭就能享用“两菜一汤”“一饭一粥”。大家边吃边赞：“饭菜香，合胃口，吃得舒心，日子真好。”

在云南省大理白族自治州南涧彝族自治县，已有32个“幸福小院”投入使用，在这里，农村老人“稳稳的幸福”触手可及。

时间回溯到今年年初，南涧县十届政协三次全会上，县政协委员熊贵祥、周海等提交了一件《关于进一步加快养老服务业发展的提案》，聚焦民生热点，被列为重点督办提案。与此同时，南涧县委、县政府针对全县60周岁及以上老年人已达3.39万人、老年化趋势不断加大、农村老人孤独留守等县情实际，提出建设“幸福小院”，破解农村老年人养老难题。

为了推动农村养老服务发展，今年4月至5月，县政协主席李晓华、副主席阿金光分别率队调研，深入全县听取各方意见建议，把出台指导性文件等作为提案办理和院坝协商的重点。

同坐院坝里，共商民生事。“宝华镇是茶马古道重镇，幸福小院建设在全县具有典型性和代表性。”5月30日，阿金光牵头在宝华镇虎街村村委会“幸福小院”建设点召开“重点提案+院坝协商”议事会。提案人熊贵祥指出老年人集中供养率低的问题，呼吁政府出台指导性文件加快建设“幸福小院”。宝华镇虎街老年协会负责人希望“幸福小院”能让打工人心放心、留守老安心。南涧镇太平村和宝华镇代表也分享了经验并提出建议，各部门积极回应。最终，会议达成三项共识：民政牵头制定指导性文件、因村制宜打造示范样板、筹集建设资金加快建设速度。

协商成果随后转化为实际行动。政府出台实施意见，民政部门草拟建设文件，让“小院”建设有据可依。财政拨款300多万元，多种方式筹集建设资金，推进建设速度。“小院”提供助餐、助医、助行、助急、助学等一系列接地气服务，同时成为村党组织及时宣传党的方针政策、开展群众工作、商议村里的大小事的阵地，干群关系进一步融洽，助推了农村基层治理。

选择党政所需、群众所盼、政协所能的主题协商，统一思想聚合合力；重点提案与“院坝协商”相结合，吸纳群众意见办实事；邀请委员全程参与调研协商，增强委员主动意识，搭建知情明政平台……南涧“幸福小院”建设背后处处体现着政协担当。如今，在“幸福小院”里，农村老人正享受着“家门前的幸福”，南涧的农村养老服务业也迈上了新台阶。

政在一线

“这是一个有‘魔性’的村子！”

——成都市两级政协积极探索政协协商与社区协商有效衔接

本报记者 韩冬

核心阅读

如何将政协协商与基层治理进行衔接？在市、县政协的指导下，委员工作室将政协协商和社区协商进行了有机结合——社区协商不能独自解决的内容，形成新的议题纳入议题库，择时提交“有事来协商”平台。经过多方酝酿确定议题后，再组织委员开展前期调研和座谈协商，达成共识，最终推动成果转化及效果反馈。

一群志同道合的小伙伴又回到了箭塔村，以社区营造为方法，培育本地社区社会组织、发展乡村旅游，探寻箭塔村发展振兴之路。2020年，县政协在此设立了委员工作室，并按照委员专长发动11名政协委员下沉联系该点，为箭塔村的快速发展注入了新的动力。

“社区协商呈现出利益的切身性与动机的情感性两大特点，这给社区协商的进行既带来助力，也带来风险。而政协协商则具有资源的广泛性和制度的规范性等比较优势。”谈及如何将政协协商与基层治理进行衔接，伍茂源深有体会。为此，在市、县政协的指导下，该工作室将政协协商和社区协商进行了有机结合——社区协商不能独自解决的内

容，形成新的议题纳入议题库，择时提交“有事来协商”平台。经过多方酝酿确定议题后，再组织委员开展前期调研和座谈协商，达成共识，最终推动成果转化及效果反馈。

“这一改变，既尊重了社区协商的基本特点，也发挥了政协协商的优势，对社区协商的局限性进行优化、赋能，实现了协商效能的最大化。”蒲江县政协主席陈鑫高兴地说道。

为了恢复“年猪祭”带给箭塔村传统的热闹，委员工作室发挥桥梁纽带作用，开展方案共创协商，征集创意、募集志愿者，把过去以家庭为单位的“年猪祭”活动扩大为全村合办，并融合玄奘灯、杀年猪、品腊

肉、乡村集市、田园采摘、发布贺岁微电影和文创非遗表情包等元素，成为展示箭塔村深厚文化底蕴的大舞台。2022年，“箭塔年猪祭”被评为四川省非物质文化遗产代表性项目，如今已成功举办了八届。为创新乡村振兴新模式，委员工作室积极融入社区协商，就“青年如何在乡村真正留下来”“传统文化如何助力乡村振兴”“村集体如何与新老村民经营项目共同发展”等议题建言献策；通过“协商——行动”的正向循环，鼓励了村民的发展信心。2023年，全村创业项目达到40个，村集体经济实现净收入6.5万元……

“要充分认识‘有事来商量’平台建设的重要意义，立足实际，大胆探索、敢闯敢试，着力开创协商民主机制与基层社会治理融合贯通新局面。”正在此处调研指导“有事来协商”工作的成都市政协副主席左正鼓励委员们，要充分发挥好政协委员专业优势和带动作用，努力做到选题聚民意、协商汇众智、成果惠众人，在助推地方经济社会高质量发展中发挥更大作用。