

充分发挥人民政协专门协商机构作用 以高质量履职服务高质量发展

张延昆

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话，高度评价人民政协的历史贡献，深刻阐述了人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，对不断推进协商民主广泛多层制度化发展提出明确要求，对做好当前和今后一个时期人民政协工作作出全面部署，为新时代新征程人民政协事业高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记指出：“希望人民政协发扬优良传统，牢记政治责任，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，充分发挥专门协商机构作用，为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。”内蒙古自治区政协坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，领会精神实质，把握核心要义，以高度的政治责任感把人民政协制度坚持好，把人民政协事业发展好，努力在全面加强强国建设、民族复兴伟业中展现政协担当和作为。

第一，深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性，着力在巩固共同思想政治基础上下功夫、求实效。习近平总书记指出：“坚持和发展中国特色社会主义是巩固共同思想政治基础的主轴，新时代中国特色社会主义思想是统揽政协工作的总纲。”内蒙古自治区政协在履职实践中，聚焦政治上的中心任务，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持把学习领悟习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想作为履职必修课，纳入内蒙古自治区政协各级党组织、广大政协委员和机关干部理论学习重点内容，深学细悟这一重要思想丰富内涵、精神实质和实践要求，准确把握人民政协的初心使命和性质定位，把牢政协工作的中心环节，推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。去年以来，围绕“把握战略定位，聚焦办好自治区两件大事，奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章”“全面贯彻落实党的二十届三中全会精神”，分别增开专题议政性常委会会议，第一时间把习近平总书记的重要要求和内蒙古的重要指示传达到广大政协委员和各族各界群众中；先后举办3期政

协委员履职专题培训班，覆盖全区三级政协委员和机关干部，首期由8位主席会议成员专题授课，引导广大政协委员进一步明确履职方向，把握履职重点，打牢协商基本功，练就履职真本领。

第二，深刻领会人民政协作为专门协商机构的独特优势，着力在聚焦两件大事议政建言上下功夫、求实效。习近平总书记指出：“人民政协要发挥人才荟萃、智力密集的优势，聚焦推进中国式现代化、进一步全面深化改革、推动高质量发展、维护社会和谐稳定等方面的重点难点热点问题，深入推进协商议政。”内蒙古自治区政协在履职实践中，始终牢记“国之大事”，聚焦经济社会发展的中心任务，围绕助力完成好习近平总书记交给内蒙古的五大任务（把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、国家向北开放重要桥头堡）和全方位建设模范自治区两件大事、实施好内蒙古自治区党委提出的“六个工程”（政策落地工程、防沙治沙和风电光伏一体化工程、温暖工程、诚信建设工程、科技“突围”工程、自贸区创建工程）等重点工作，组织开展协商议政活动，形成了一批重要履职成果，为内蒙古自治区党委和政府科学决策提供了有益参考。2023年，13篇协商报告全部得到内蒙古自治区党政领导批示。2024年，内蒙古自治区招商引资暨诚信建设会议召开后，立即启动“优化营商环境，加强社会诚信建设”专题协商并形成调研报告，内蒙古自治区诚信建设工程领导小组办公室将调研报告分解成任务清单，推动专题协商成果落地落实。与此同时，我们坚持围绕中心、服务大局，2023年与北京市政协共同建立“京蒙协作 政协助力”工作机制，提出并促成“六个倍增计划”（教育倍增计划、医疗倍增计划、农畜产品销售倍增计划、旅游倍增计划、产业合作倍增计划、科技创新倍增计划），取得了良好成效，这项工作入选内蒙古自治区党委“创新成果和典型经验大起底”和“2023年度全区改革优秀案例”。

第三，深刻感悟人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织的职能作用，着力在汇聚高质量发展强大合力上下功夫、求实效。习近平总书记强调：“人民政协要完善发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用的工作机制，多做强信心、聚民心、

暖人心、筑同心的工作。”内蒙古自治区政协在履职实践中，坚持把凝聚共识与协商议政一体谋划、一体部署、一体推进，认真做好凝聚人心、增进团结、汇聚力量的工作，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量。比如，紧扣新时代新征程党的使命任务和内蒙古自治区两件大事，结合边疆民族地区工作实际，旗帜鲜明提出“深刻领悟‘两个确立’的决定性意义”“铸牢中华民族共同体意识”等10个方面凝聚共识重点，一以贯之推动落实；主席会议成员带头走访各民主党派区委、自治区工商联，组织党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士座谈交流；依托政协报告厅、知情明政吹风会、常委会会议专题讲座、委员讲堂等平台载体，开展广泛宣传阐释，凝聚各党派团体和各族各界代表人士的思想共识；建成内蒙古自治区政协文史馆，该馆被命名为内蒙古自治区铸牢中华民族共同体意识教育实践基地，成为展示人民政协光辉历程和协商民主实践的新窗口；举办“铸牢中华民族共同体意识”主题书画展，以艺术形式呈现内蒙古各族群众手足情深、守望相助的美好景象，对内蒙古自治区铸牢中华民族共同体意识发挥了积极促进作用。

第四，深刻理解健全协商民主机制的部署要求，着力在制度化、规范化、程序化等功能建设上下功夫、求实效。习近平总书记指出：“着力健全协商民主机制”“制度化、规范化、程序化是协商民主发展的必然要求”。党的二十届三中全会就健全协商民主机制作出系列部署。内蒙古自治区政协在履职实践中，坚持以加强政协工作制度化、规范化、程序化等功能建设为抓手，全面加强履职能力建设，进一步提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，推动内蒙古自治区政协工作提质增效和创新发展，更好适应新时代人民政协工作新要求。内蒙古十三届政协履职伊始，第一时间研究谋划内蒙古自治区政协五年工作规划，经内蒙古自治区党委常委会会议审议通过后印发实施，

配套出台提案、社情民意信息和各专委会五年工作规划，形成“1+N”（一个总规划、N个专项规划）五年工作规划体系；大力推动制度“立改废”，守正创新制定、修订百余项制度，使内蒙古自治区政协工作制度的“四梁八柱”更加坚实。其中制定的加强和改进专委会工作的意见，要求各专委会深入了解所负责领域的历史沿革、发展现状和发展趋势，把专委会建成相关领域的政策库、数据库、人才库、案例库，让专委会的工作人员成为该领域的专家，更好服务本领域委员高质量履职。制定的加强政协机关干部队伍建设意见，全面激发了政协机关干部干事创业热情；进一步优化政协机关职责，推广运用办公、办会、办事模块化菜单式工作流程，推动机关工作持续“提标、提速、提效”，内蒙古自治区政协机关获评内蒙古自治区直属机关“创建北疆模范机关先进单位”。

第五，深刻认识政协委员是人民政协高质量履职的重要保障，着力在加强政协委员队伍建设上下功夫、求实效。习近平总书记指出：“建设一支懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行的高素质委员队伍，是人民政协高质量履职的重要保障。”内蒙古自治区政协在履职实践中，深刻认识到委员作为政协工作的主体，政协作用发挥在委员、优势在委员、活力在委员。为此，我们定期召开知情明政吹风会，为委员印发履职证书，推动委员履职本领不断提升；引导委员高质量完成“六个一”履职任务（每年参加一次全会，至少提交一件提案、一篇社情民意信息，参加一次调研、学习培训和界别活动），“提高妇女卫生费标准”“高速公路提速”等一大批意见建议转化为制度和实践成果。积极组织委员开展信访代办工作，引导委员积极参与基层社会治理，用心用情解决人民群众急难愁盼问题。多措并举，努力为委员履职提供更多保障、创造更好条件，让委员在履职担当中唱好“主角”。

（作者系内蒙古自治区政协主席）

深入学习宣传贯彻习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神

研究笔记

健全履职为民机制 助推改革创新促发展

卢浩

“坚持人民政协为人民”，这是习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中提出的“十个坚持”之一。党的二十届三中全会也明确要求：“发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。”这为江苏省泰州市政协探索建立委员履职“服务为民”工作机制和体系提供了方向和遵循。

建强委员队伍，促进“有位”更“有为”

深刻把握新时期政协工作的特点、要求和规律，引导政协委员珍视政治身份，增强荣誉感、归属感、获得感，切实当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。

坚持“履职先学习”，强化思想自觉和行动自觉。泰州市政协定期开展委员培训、委员讲堂、学习座谈会等活动，深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，注重增加实地考察、案例解读、场景教学、前景展望等活动内容，让政协委员明了大局大势，加深对党和国家决策部署的理解，以目标一致促进行动一致。

着眼“中国式现代化”，突出履职重点和目标任务。强化高线标准和底线思维意识，按照党政所需、群众所盼、政协所能的原则，引导政协委员自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践，既研究事关高质量发展的大课题，彰显参政议政组织大局、察大势、议大事的责任与担当，也关注百姓日常生活的小问题，帮助解决操心事、烦心事、闹心事，不断提升人民群众幸福感。

注重“走群众路线”，弘扬优良传统和宝贵经验。发动政协委员到所在单位或社区亮身份、亮特长、亮服务，用群众喜闻乐见、易于接受的方法，宣传全过程人民民主，践行人民政协的独特作用；拓展优化每年5月份的访界别群众、9月份的助民生发展等系列活动，嵌入式、融入式、下沉式助民惠民；安排每名委员挂钩结对4名界别群众，加强联络、换位思考，不断增进与人民群众的联系和感情。

紧扣民生关切，推动“建言”又“建功”

泰州市政协精心组织策划，明确委员履职“服务为民”八项重点工作，引导政协委员把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点，紧扣民生领域重要问题开展视察、调查。

切合实际提建议。针对“农村教育空心化”困境，深入相对偏远的乡镇学校，听取学校和教师的意见，了解周边群众和家长的想，掌握较为翔实的数据和资料，提出的意见建议得到采纳，促进有关农村学校的整合撤并、优化重组；在调研过程中还关注到学生课外实践活动的短板弱项，形成了有关社情民意信息，为学生全面健康成长发声助力。

把握尺度谋监督。充分发挥协商式监督的优势和作用，统筹把握好监督的尺度、节奏和力度，注重选取切口小、关注度高、与群众利益紧密相关的关键小事，增强民主监督的针对性和精准度。以加强托育工作为抓手开展调研协商、民主评议，督促有关部门不断完善托育工作体系机制。

充分研讨出活力。为深入贯彻习近平文化思想，助力党委政府推进文化强市建

设十大行动、35项重点任务，组织政协委员中的文化专家开展专题调研，进一步激发各方面推进泰州文化建设的动力活力。

完善协商体系，聚力“解题”与“答题”

注重牵头抓总与组织协调相呼应，协助市委市政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，积极培育广泛多层、制度完备的协商民主文化。

广泛协商暖民心。认真落实凝聚共识的具体要求，主动从提案、大会发言、调研报告、社情民意中筛选重要民生信息，切实完善党委政府点题、委员荐题、群众出题、社会公开征题等议题筛选机制，营造广开言路、畅所欲言的民主氛围，倡导有事好商量的民主理念。

专业协商解民忧。在全面摸底的基础上，建立起涵盖全市政协委员的知识、专业、能力等多种数据库和资源库，推动委员发挥专业所长和资源优势。随着人民群众对健康生活的追求越来越强烈，在完成“加快完善全生命周期健康服务”调研报告的基础上，今年起开设“政协大健康讲堂”，邀请残奥会冠军进学校……协商活动形式多样、生动活泼，受到各方点赞。

真情协商惠民生。探索建立“听民意、知民情、解民忧、暖民心”的活动体系：一是“委员在倾听”，持续开展“走近委员”等调研视察活动，畅通听取群众诉求愿望的通道；二是“委员来宣讲”，定期举办“委员讲堂”，发动委员深入宣传党和国家方针政策；三是“委员同心行”，组织委员开展捐资助学、扶危助弱、技术培训、法律援助、项目帮扶等服务群众活动。

实践探索

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话中指出：“加强反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设，多做知民情、解民忧、暖民心的工作，当好党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者。”做好委员联系界别群众工作，既是落实党中央决策部署和省市市委工作要求的有效举措，更是进一步加强和改进人民政协工作的现实需要。甘肃省天水市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中全会精神，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话精神，以机制创新为抓手，以发挥实效为方向，充分发挥委员主体作用，推动委员联系服务界别群众工作真正落到实处。

坚持守正创新，健全完善委员联系界别群众制度机制

完善的制度机制，是做好委员联系界别群众工作的重要保障。天水市政协通过不断健全完善委员联系界别群众的各项制度机制，进一步提升委员联系界别群众工作的制度化、规范化、程序化水平，让委员在规范的制度下、顺畅的渠道中联系服务好各界别群众。一是建立党员委员联系党外委员机制。制定印发了《中共党员委员联系党外委员的意见》，落实“两个全覆盖”要求，形成了基层党组织发挥战斗堡垒作用、机关党员和党员委员发挥先锋模范作用、党建工作新格局。重视发挥党员委员的示范表率、骨干带头和桥梁纽带作用，将学习宣讲党的创新理论、大政方针与联系界别群众工作实际紧密结合，直面群众做好政策解读、解疑释惑、宣传引导、提振信心的工作。二是建立专门委员会联系界别群众机制。制定出台了《政协天水市专门委员会联系界别工作制度（试行）》，由每个专委会对应联系2至6个界别，组织界别视察、调研、发言、提案和协商等活动，发挥1+1>2的效应。完善界别视察调研机制，落实界别发言制度，组织委员以界别名义深入界别群众、深入基层一线开展视察调研，支持和鼓励相关界别委员在各种形式的协商活动中以界别名义发表意见，提出建议。三是建立委员联系界别群众机制。制定印发《建立委员联系界别群众制度机制的实施意见（试行）》《委员工作室工作制度》，使委员联系服务界别群众工作有章可循、有据可依、有序运行。依托委员下沉的乡镇（街道）委员工作站，探索主动联系1至3个村、社区、企业、医院、学校等基层单位，每名委员每季度至少开展1次联系界别群众活动，每年联系不少于40人次。

突出示范引领，积极开展委员联系服务界别群众工作

政协委员来自社会各个界别，具有联系、团结、引领、服务界别群众的优势。天水市政协组织委员充分发挥示范引领作用，及时反映界别群众的愿望和诉求，维护界别群众的合法权益，为经济社会高质量发展广泛凝聚人心和力量。一是深度协商议政，当好界别群众的“代言人”。大力提倡“界别发言”“界别提案”“界别建议”，实实在在研究群众身边问题，专业高效提出意见建议。经济界委员组织实施了推动传统产业高端化、智能化、绿色化“三化”改造的常委会专题协商议政，扎实推进天水老工业基地传统产业转型升级；医疗卫生界委员组织开展了提升全市基层卫生服务能力和全市公立医院高质量发展情况的专委会专题协商议政，为解决人民群众就医难问题献计出力。二是全面下沉基层，建好服务群众的“联络站”。住市省政协委员和市、县区政协委员1880余人深入乡镇（街道）委员工作站和基层协商议事室开展理论宣讲和协商议事，扩大了委员联系服务界别群众的覆盖面和影响力。三是紧扣群众关切，做好政策落实“监督员”。政协委员通过常态化深入群众及时了解、收集界别群众的呼声和愿望，运用界别提案、专项视察督查、特邀监督员等方式履行民主监督职能，促进相关惠民政策的落地见效和行业领域突出问题的有效解决。制定出台了《政协天水市委员会关于开展招商引资专项民主监督评议活动的意见》，组织开展了全市招商引资工作进展情况的专题视察，助力“引大引强引头部”和“优化营商环境攻坚突破年”行动的落地落实，为推进全市经济社会高质量发展蓄势赋能。

强化服务管理，激发委员联系服务界别群众工作活力

委员是政协工作的主体，加强委员履职管理和服务工作，对于增强委员责任意识和履职热情，发挥委员主体作用具有重要的意义。天水市政协创新提高委员履职能力的措施办法，积极加强委员队伍建设，健全委员履职情况通报，进一步激发委员主动联系服务界别群众的积极性。一是加强委员学习培训。通过党组会议领学、专题培训深学、主题党日研学、“专委会+界别联组委员”等模式，使委员的学习教育经常化、制度化。以学习党的二十精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、全国两会精神为重点，有针对性地开展分级分类培训，开展委员读书活动，进一步增强了委员密切联系界别群众的主动性。二是强化履职考核评价。坚持和完善市政协主席、副主席、秘书长和各委办按照分工和界别联系委员制度，加强委员意见建议跟踪反馈工作，跟踪了解委员意见建议的采纳、落实及处理情况。制定出台了《委员履职工作规则》《委员履职考核评价办法》等制度，引导委员紧密联系服务界别群众，切实提高委员联系服务群众的责任心和使命感。三是营造良好工作氛围。制定出台《优秀政协委员评选表彰办法》，召开全市政协提案工作经验交流暨通报会，对35件优秀提案和提案承办先进单位、提案工作先进个人进行表彰奖励，鼓励引导政协委员发挥自身优势和专长，开展政策咨询、技术指导、法律援助、文化下乡、扶贫帮困等惠民便民服务和公益活动，履行委员社会责任，引领带动界别群众共同发展，努力创造幸福美好生活。

（作者系甘肃省天水市政协主席）

完善制度机制 创新平台载体 扎实推进委员联系界别群众工作

王燕