

每周时评

中国为推进全球治理良性变革注入新动力

本报特邀评论员 沈逸

世界主要大国均面临历史的选择，而中国的选择是秉持命运共同体意识，扛起历史责任，展现历史主动，推动历史进步

“构建公正的世界和可持续的星球”是二十国集团领导人里约热内卢峰会的主题，首要议题为“消除饥饿贫困”。习近平主席在峰会期间发表题为“建设一个共同发展的公正世界”的讲话，展现了面对世界百年未有之大变局中国采取的积极行动，为推进全球治理良性变革注入新动力。

当今社会面临的机遇和挑战，就其本质而言，需要探索出实现更加包容、普惠、有韧性的全球发展新路径，避免贫者愈贫、富者愈富，从而确保全球发展能够持续有效地发展，确保人类作为一个命运共同体，以公平、公正的方式共享发展成果。在此过程中，世界主要大国均面临历史的选择，而中国的选择是秉持命运共同体意识，扛起历史责任，展现历史主动，推动历史进步。

州峰会开始，就首次将发展议题放到宏观经济政策协调的中心位置，发布《二十国集团落实2030年可持续发展议程行动计划》和《二十国集团支持非洲和最不发达国家工业化倡议》。在此次在里约热内卢的峰会上，中国给出了兼具战略性、系统性和可操作性的八项措施，包括：携手高质量共建“一带一路”；落实全球发展倡议；支持非洲发展；支持减贫和粮食安全国际合作；中国同巴西、南非、非盟共同发起“开放科学国际合作倡议”；推动全球科技创新成果更多惠及“全球南方”；支持二十国集团开展造福“全球南方”的务实合作；落实二十国集团“反腐败行动计划”；完善高水平对外开放体制机制，扩大对最不发达国家单边开放。中国从资金、项目、愿景、计划、路径等多个方面，拿出一套完整的解决方案，用实际资源的投入，展现了中国为推进全球治理良性变革注

入可持续动力，引领全球发展的战略意志，引发国际广泛关注。

从具体行动愿景来看，中国将国内市场以零关税向与中国建交的最不发达国家开放，践行了中国让世界搭乘中国改革开放快车，分享中国发展成果的承诺，与美西方国家动辄构筑“关税墙”，动辄强化贸易保护的政策与举动，形成鲜明对比。这不仅展现了中国身为“全球南方”国家一员，热切关心南方国家的善意与诚意，而且显示了对中国自身成长动力以及达成建设人类命运共同体战略使命的坚定信心。

当今世界，无论是符合新质生产力内生发展需求的高质量全球化，还是不断着力推进的可持续发展，均面临复杂的风险与挑战。面对需要长期坚韧应对的气候变化、生物多样性丧失、环境污染等治理难题，美西方国家缺乏信心、耐心、恒心和责任心，还对在可持续领

域达成的全球治理机制采取“合则用，不合则弃”的态度，给全球治理的良性变革带来了负面影响，对人类命运共同体带来了前所未有的挑战和危机。

中国的行动令国际社会清楚地意识到，中国对全球治理良性变革注入的动力、提供的方案与智慧源自中国自身发展的经验，源自中国8亿贫困人口全部脱贫的伟大成就，源自中国政府和中国人民持续不断秉持以人民为中心理念的艰苦奋斗。中国始终是“全球南方”的一员，是支持全球发展事业行动派和实干家，与“全球南方”国家一道，走出一条南方国家群体性崛起的道路是完全可行的。未来，世界必将见证中国持续引领全球治理良性变革的不断前行，见证一个共同发展的公正世界。

（作者系复旦大学金砖国家研究中心主任，教授）

委员说话

我国县城数量众多且各具特色，在资源禀赋、人文历史、经济社会基础等方面都不尽相同，县域经济发展也呈现多样性和复杂性的特征，推进以县城为重要载体的城镇化建设不能简单“一刀切”，要立足实际、分类统筹

梁丽萍

郡县治则天下安，县域强则国家强。中共二十届三中全会《决定》提出：“健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。”习近平总书记在安徽考察时指出，“加强以县城为重要载体的城镇化建设，壮大县域经济。”这为进一步推进新型城镇化建设和城乡融合发展提供了方向指引和行动指南。

因地制宜、精准定位，切实增强县城特色发展实力。我国县城数量众多且各具特色，在资源禀赋、人文历史、经济社会基础等方面都不尽相同，县域经济发展也呈现多样性和复杂性的特征，推进以县城为重要载体的城镇化建设，要立足实际、分类统筹。为此，一要明确功能定位，实现差异化发展。全面把握大城市周边县城、专业功能县城、农产品主产区县城、重点生态功能区县城等不同类型县城的功能定位，尊重各类型县城的发展规律，分类引导、分类施策，补齐各类型县城城镇化短板弱项，推动财政转移支付、建设用地供给、公共资源配置进一步倾斜，统筹生产、生活、生态、安全需要，推动县城有机更新、形成特色。二要深挖地域文化，实现特色化发展。在推进以县城为重要载体的城镇化建设中，要将文化文物保护与县城功能提质升级结合起来，注重传承中华优秀传统文化，加强自然历史文化遗产保护，让历史文化与现代生活融为一体，建设有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽县城。三要完善治理体系，实现高质量发展。要切实加强党的全面领导和基层党组织建设，大胆创新县域治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好活用“新时代六尺巷工作方法”，搭建数字化治理平台，培育和发展县域内社会组织，鼓励公众参与基层治理，建立起全面且高效的县域治理体系。

产城融合、智慧创新，全面激发县域经济发展活力。县域经济业态多元、潜力巨大，对于有效缩小城乡差距、实现区域协调发展具有基础作用。壮大县域经济，就要有效构建县域经济现代化产业体系，激活产业发展潜力、形成全新增长点。为此，一要积极培育具有比较优势的特色主导产业。要立足自身资源禀赋、区位条件和发展基础，重点发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，统筹培育本地产业和承接外部产业转移，促进产业转型升级。同时，要进一步夯实农业发展基础，以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，加快构建农产品精深加工产业集群，依托特色专业镇建设，重点发展农资供应、技术集成、仓储物流、农产品营销等农业生产性服务业，为县域经济高质量发展提供有力支撑。二要积极培育科技支撑提升产业发展智能化。强化科学技术支撑，坚持以科技创新为引领，依托高等院校、科研院所、大科学装置等科技力量，通过技术转让、技术租赁等模式，融入区域“人工智能+”行动，加快传统产业向数字化、网络化、智能化升级改造，提升先进制造业、电子商务、物流运输、农牧种业等发展水平，让传统产业焕发新的生机活力。同时，强化科技人才支撑，出台优惠政策有序引导各类科技人才回乡创业、下乡创业，探索与高等学校、大院大所建立结对合作关系，鼓励科研人员开展弹性服务。三要积极推动转型升级实现产业发展绿色化。将绿色发展理念融入县域产业发展，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快推进县域经济发展方式绿色转型，践行“绿水青山就是金山银山”理念，积极做好绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，承接绿色制造业，发展绿色服务业，构建绿色低碳循环经济体系。大力倡导绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，发展生态旅游、民俗文化、休闲观光、医疗康养等产业，打造绿色生态产业链和供应链。

城乡互动、要素融通，有效提升县城辐射带动能力。县城位于“城尾乡头”，是连接城市、服务乡村的天然载体，发挥着承上启下的重要作用。为此，一要推进县城国土空间一体规划。率先在县城内破除城乡二元结构，坚持县城城乡一体设计、多规合一、功能互补，围绕“县城—乡镇—村”不同层级定位，统筹县城农田保护、生态涵养、城镇建设、村落分布等空间布局，健全县域空间规划衔接协调机制，推动形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡融合发展形态。二要推进县城要素配置市场化。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，破除妨碍城乡要素平等交换、双向流动的体制机制障碍，加快建设全国统一大市场，打通城乡要素自由流动的制度化通道。深化要素市场化配置改革，根据不同要素属性和经济社会发展需要等，分类施策、循序渐进，促进各类要素更大规模、更广范围、更为持续在城乡之间流动。三要推进县城基础设施、公共资源向乡村覆盖。在提升县城公共服务水平和质量的基础上，健全城乡基础设施一体化投建运营机制，以乡村公路、农村水利、能源保障为重点，形成分级分类多元化的投入和建设体系，有效保障县域内关键设施城乡同质同标。大力推进县城公共服务全覆盖，使城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，全力实现县域内教育、医疗、养老等公共服务无差别、生活品质无落差，提升城乡居民获得感、幸福感、安全感。

（作者系全国政协委员，山西科技学院院长）

观点

学深悟透做实 履职尽责担当

王文勇

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立75周年大会上的重要讲话高度评价人民政协的历史贡献，深刻阐述人民政协的鲜明中国特色和显著政治优势，对做好协商民主和人民政协工作作出全面部署。作为政协委员，要认真学习习近平总书记重要讲话精神，不断走深走实，在深度学习领悟中深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

研读讲话原文用心学。把学习习近平总书记重要讲话精神摆在首要位置，读原文、学原文、悟原理，切实把精髓要义，做到内化于心、外化于行，使思想、觉悟、认知跟得上党中央的要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

联系实际工作用心学。坚持学以致用、用有所成。始终坚持“有事好商量，众人的事情由众人商量”这一社会主义民主的真谛，充分展示“有事多协商、遇事多协商、做事多协商”的社

主义协商民主特点和优势，切实把协商民主贯穿履职尽责全过程，汇聚推动社会发展、国家治理的智慧优势和团结力量。

带着问题思考用心学。“问题就是时代的声音”。我们要有强烈的问题意识，把解决问题作为工作的重心。紧密结合实际，在学习善于发现问题、勇于面对问题、乐于研究问题、着力解决问题，找出其中共性问题和个人问题，分析好、研究透，努力把问题的成因、症结、危害等找出来、找准确。以习近平总书记重要讲话精神为指导，坚持干中学、学中干。

迈进新时代，我们要学深悟透习近平总书记重要讲话精神，真正做到懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行，珍惜政治身份、锤炼政治品格、提高政治能力，勤学习、善钻研，强化使命和责任担当，提升思想认识水平和履职尽责本领，投身政协履职一线的具体实践，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。

（作者系北京市政协委员）

快评

“心”意十足 做好公共文化供给

钟倩

党的二十届三中全会《决定》提出，“优化文化服务和文化产品供给机制”“完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制”。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，深化文化体制机制改革就是要瞄准人民群众日益增长的精神需求。具体来说，公共文化供给从“好不好”向“优不优”转变，服务载体从传统化向“轻量化”转变，传播方式从推送式向“沉浸式”转变。但是，万变不离其宗的是坚持“内容为王”的本质要求，让内容接地气、有温度，又能动起来、活起来，可触可感可体验，有形有趣有味。这对城市公共文化服务来说是一种双重的考验。

精准供给，善用新思维，多花“巧心思”。过去，国内一些地方的图书馆、文化馆、博物馆常有“只见房子不见人”的尴尬现象，其根源在于文化需求在不断向个性化、差异化发展，而供给却没有跟上，从而导致供需错位和资源闲置。互联网时代，如何实现群众对美好生活的向往与公共文化供给端叠加碰撞，需要多花“巧心思”、多下“真功夫”。近年来，上海、江苏、济南、河南等多个城市打造的市民夜校热度不减，他们有效整合优质资源，课程设置、环境布局、师资配备严把关，紧扣年轻人、潮流范、时代感，课前直播体验、课后问答回访，“白天上班、晚上上学”成为无数年轻人的生活方式。家门口的夜校成了青年人的文化补给站和精神避风港，也跃升为一种文化现象级，为推动文化新质生产力赋能发展、增添活力。

多些“巧心思”，要求有为民的态度、有效的服务、求变的魄力。比如，北京海淀打造“小哥学堂”，深圳龙岗成立“小哥工作室”，山东济南成立全国首家“小哥读书会”，定期开展特色阅读推广活动，并在全市范围内的泉城书房设有“快递小

哥”驿站。以上举措“心”意十足，方便新就业群体就近休憩、学习和充电，拥有良好的工作环境，同时也为公共文化精准供给做出生动注脚。

回应民意，善用“微商量”，用好“绣花针”。一个地方的文化改革做得怎么样，除了看数据、看口碑，还要看人民群众的参与度和活跃度。从现实看，有些地方搞创新、扩资源，因为忽略人民意愿和真实感受，往往容易陷入“自导自演”的怪圈里。济南依托协商民主平台“商量”，广泛征集民意、汇民智、听民声、凝共识，街巷小院坐下来商量、明湖岸边面对面碰撞，在多次开展商量、多次问计于民中找到古城保护工作的“最优解”，用民主的方式赢得民心民意。今年以来，经过提升改造，西更道街开窗透景，珍珠泉的景色尽收眼底，《老残游记》作者刘鹗曾住过的“高升店”重现，再现老济南“家家泉水、青砖黛瓦”的历史风貌；而大明湖南岸“见湖透绿”，拆围拦辅绿道，澄澈的湖景“跳”至古城身边，给人以别样的自然通透感和即视感。

用好“绣花针”关乎文化产品供给的精神底色，即群众的获得感、幸福感和满意度。文化公共服务早已不再是过去的被动输送，而是群众按需“点单”，只有找准供给侧发力点和着力点，才能不断提高服务的颗粒度和满意度。

优化公共文化服务、彰显公益属性，要处理好“新”与“旧”“快”与“慢”“当前”与“长远”的辩证关系，更为关键的，是要在“旧”中长出“新”来，在传统中绽出“嫩枝”，全力以赴做好“精准”这篇大文章，为群众精神文化生活增色、为城市地方文化发展增效，回应人民对美好生活的向往。

（作者系山东省济南市政协委员，山东省政协首批百姓智库成员）

微评

新闻事件：日前，教育部印发《关于做好2025届全国普通高校毕业生就业创业工作的通知》，各地各高校要严格落实校园招聘“三严禁”要求，积极营造公平就业环境。所谓“三严禁”是指严禁发布含有限定985高校、211高校等字样的招聘信息，严禁发布违反国家规定的有关性别、户籍、学历等歧视性条款的需求信息，严禁发布虚假和欺诈等非法就业信息。

点评：促进就业平等，需要不断提升社会整体人力资源治理水平，扭转“以帽子论英雄”的片面评价观念，给所有学生创造平等竞争、发展的环境，做到人尽其才，才尽其用。

新闻事件：近日，5名“驴友”将依法承担民事责任的2万元救援费用，转入江西省宜春市奉新县财政账户，这笔费用将支付给参加救援的社会力量。这是江西省首次对违规探险造成公共资源浪费行为进行追责。据悉，这5名“驴友”擅闯未开发的山区被困后，应急、消防、公安、蓝天救援等政府和社会救援力量一共投入了上百人，救援过程持续了18个小时。

点评：公共资源公众共享，前提是遵守法律和规则。这应该成为共识。

新闻事件：据公安部消息，为深入贯彻落实党中央关于长江经济带高质量发展和长江大保护的决策部署，今年3月以来，公安部组织沿江11省市和长江航运公安机关，开展了为期7个月的打击长江流域污染环境犯罪区域会战，共立案侦办环境污染类犯罪案件910起，抓获犯罪嫌疑人2920名，坚决防控长江流域环境风险，守牢环境质量底线，全力护航平安长江和美丽中国建设。

点评：只有加强全链条治理，才能不断巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。

新闻事件：国家发展改革委相关负责人日前表示，目前，我国家政服务业市场规模已超万亿，从业人员超过3000万，但高素质家政服务人员短缺问题尤为突出。有数据显示，我国60岁及以上老年人口接近3亿、3岁以下婴幼儿超过3200万，养老、育幼等领域家政服务需求正在持续释放，初步估算家政用工缺口超过2000万。

点评：解决优质家政“一工难求”问题，一方面亟须行业自身尽快向职业化、专业化和规范化发展；另一方面也需要在增加家政服务供给的同时，优化从业人员职业评价，拓宽职业发展通道，使之成为更有吸引力的职业选择。

新闻事件：近日，中共中央、国务院印发实施《关于深化产业工人队伍建设改革的意见》，对加强产业工人队伍建设改革作出战略性、全局性决策部署。在壮大产业工人队伍方面重点提到，要“把农民工培养成高素质现代产业工人”。

点评：从农民工到高素质现代产业工人，当务之急是技能培训和学历提升。更为重要的是，让农民工能很好融入城市、享受均等服务、权益得到保障。这些都需要向改革要答案。

（本期点评：王慧峰）