

提案摘编 · 经济高质量发展

致公党中央：

推进西部陆海新通道高质量建设 助力高水平对外开放

案由：习近平总书记高度重视西部陆海新通道建设，多次作出重要指示，为西部陆海新通道建设指明了方向。调研发现，西部陆海新通道建设从“双循环”两端并重发力，高效促进资源要素的跨区域流通协调，持续推动了我国西部地区与东南亚以及世界其他区域的互联互通，但同时仍面临基础设施互联互通能力、多式联运集疏运能力不强等问题。

建议：一、加强政策集成应用，推动构建陆海联动通道均衡发展新图景。一是加大政策保障力度。与东盟高层加强对接，推进重大标杆项目的共建共享共赢。支持智慧铁路、智慧公路、智慧港口、智慧航道等试点、示范项目建设。二是优化节点省(区、市)基础设施规划重点。推

动广西加快构建国际双通道，推动云南加快面向印度洋国际陆海大通道建设，发挥西部陆海新通道重庆主枢纽优势，以大平台支撑国际物流枢纽高水平建设和口岸高地高质量发展。

二、促进新旧动能接续转换，培育壮大综合运输通道建设新引擎。一是优化集疏运体系功能布局。根据各地需求梳理货流，优化海铁联运班列开行线路。加强国际运输规则对接，促进国际道路运输线路、铁路联运班列、海运航线、国际民航航线的衔接。二是推进多式联运升级改造。尽快实施“单制”系统集成改革，推动货运单证电子化及跨方式、跨区域共享互认，实现“一次申报、联动监管、单到底”。加强标准制定、规则对接、数据共享，推动铁路品名归类与编码规则改

革，搭建海运和铁路货品管理的互认体系并与国际接轨。三是探索“单制”物流金融创新，为客户提供融资、结算等物流增值服务。

三、以贸易畅通打开国际经济合作新空间，积极探索陆海贸易通道建设新范式。一是健全涉外企业风险防控体系，统筹设立通道涉外企业联络机制。二是深入对接RCEP，加强与东盟经贸合作。积极推动我国与周边国家经营模式、牌照、业务许可等负面清单对接，做大做强双向贸易。三是加快推进海外仓布局建设。发挥跨境电商综合试验区的先行先试作用，双向落地“境外海外仓+境内集货仓”组建模式，推动“网购保税+前店后仓+电商直播”新业态广泛应用。

四、以增强通道产业“西”引力不断扩大共同利益汇合点，实现战略通道建设新突

破。一是推进短板攻关。以物流和经贸为要素促进产业创新发展，培育壮大外向度高、国际竞争力强的通道企业，注重引进具有采购分拨、营销结算等功能的总部企业，形成“通道带动产业、产业促进通道”的良性互动。二是着力化解产业链外迁风险。发挥沿边地区“拦水坝”功能，促进广西、云南等地主动承担起防范产业链整体外移的特殊使命。创建东西协作“飞地区”，通过发展重点产业链上下游细分领域，主动配合衔接跨境产业链、承接东部产业转移。三是优化营商环境。优化通道企业税收、融资、用工、用地等成本，切实规范政府采购和招投标事项。搭建“区块链+征信”应用场景，完善企业征信服务功能。探索数字通道国际标准，推动通道与产业链供应链数据共享、智慧协同。

全国政协委员黄若虹：

粤港联动 加速推进大湾区空天产业高质量发展

为进一步促进粤港联动，加速推进大湾区空天产业高质量发展，打造具有全球影响力的创新发展新高地，建议——

- 一、抓住机遇、抢占先机、争做排头兵。以“港深”为主体，建设和运营商业卫星星座，通过政策引导解决本地应用场景，并向全国和全球推广。
- 二、找准切入点、迅猛发力、快速布局。“港深”联袂，高举高打，建设国产商业海洋气象通导卫星星座和相应的地面支持、应用服务系统。
- 三、抓住产业链核心环节、牵引产业链良性发展。一方面，加快部署和运营有市场潜力和应用价值的星座；另一方面，加快推进地面通管和卫星大数据应用服务中心的布局，构建多维商业服务，打造商业航天新生态。

全国政协委员张西明：

促进民营经济高质量发展

当前民营经济发展仍面临诸多困难和挑战，部分企业存在发展信心不足、转型不快、动能不强等问题。建议——

- 一、强化民营经济发展法治保障，从法律制度上明确对各类所有制经济平等保护的措施，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。
- 二、完善税费等优惠政策，在金融、财政、要素等方面加大对民营中小企业的支持力度。
- 三、建立专门面向中小企业的政策性金融机构，进一步完善中小企业政策性金融支持体系。
- 四、完善中小企业融资担保体系，组建具有中国特色、具有公共机构性质、能覆盖所有中小企业的担保机构，改变担保机构承担绝大部分风险的现状。

全国政协委员蔡冠深：

推动国家新能源汽车对外发展

强化我国与东盟、中东地区等市场在新能源汽车等领域的合作，可以为深化区域建设带来多赢局面。建议——

- 一、就新能源汽车的技术标准和认证规则达成协议。一方面推动与东盟、中东地区建立统一标准，同时就中国与东盟、中东市场的新能源汽车贸易订立双边标准。
- 二、协调区域资源，加快在相关市场建立新能源汽车供应链。国家可通过协助我国企业加快在东盟、中东地区成立海外生产基地等举措，带动该区域建设全面和深层次合作。
- 三、培养熟悉东盟市场的人才。探讨以补贴形式鼓励我国企业积极培养海外经营人才，进一步扩展我国新能源汽车品牌的影响力和软实力。

全国政协委员杨远艳：

支持建设面向东盟的工业原材料基地

近年来，广西依托港口、区位、交通等优势，初步形成了与石化等临港工业相配套的工业原材料储运保障体系，建设面向东盟的工业原材料基地有优势、有基础、有条件。建议——

- 一、支持将广西建设面向东盟的工业原材料基地纳入沿边临港产业园区重大工程，并在重大生产力布局上给予特殊政策。
- 二、支持广西布局发展新的大型石化项目，并列入国家新一轮石化产业规划布局方案，支撑广西打造国家级北部湾石化产业集群、全国新能源化工新材料基地，服务国家产业链安全。
- 三、国家正在统筹长江沿线产业布局和转移，为更好地建立防阻产业向外转移的“拦水坝”和“蓄水池”，建议国家引导长江经济带化工产业有序向广西转移。

全国政协委员孟丽红：

进一步保护民营企业和企业合法权益

民营企业是推动经济高质量发展的生力军，应进一步保护民营企业和企业合法权益，提振民营经济发展信心。建议——

- 一、破除市场准入壁垒，杜绝以各种理由给民营企业设置准入障碍。
- 二、减少政府过度干预，充分尊重和发挥市场作用，给企业自主发展空间。
- 三、针对市场准入立法，如完善互联网市场背景下的反不正当竞争法、反垄断法等。
- 四、尊重市场规律，规范政府价格管控行为，改善市场价格环境。
- 五、政策制定坚持具体问题具体分析，不能“一刀切”。
- 六、坚持创新执法、规范执法，最大程度减轻企业负担。
- 七、推进外商投资体制改革，稳住现有外商，起到示范及吸引新投资者作用。
- 八、健全民企退出机制。
- 九、优化税收货币政策，通过税收引导产业结构优化。

委员声音

香港建设国际一流贸易、航运中心已经到了关键时刻。建议：一、相关部委出台政策和机制，引导和支持国有大型贸易企业、运输单位、金融租赁机构等将运营平台设立在香港，在港营造贸、运、融等产业环节有机融合的良好氛围。二、香港特区政府深入对标学习国外新兴港口城市，结合自身实际条件及发展规划，在税收、人才、签证、教育、住房等方面给予国有及国际大型贸易企业、运输单位、金融租赁机构相关政策支持，吸收更多的产业单位进驻香港，从而打造外贸、运、融一体化的产业链条，形成具有香港特色的行业发展典范。

——全国政协委员林诗键

为打造云南边境地区综合优势以承接产业转移，需从国家层面加大对边境地区支持。建议：一、中央财政通过增加预算投入，加大对边境地区开放型园区基础设施建设支持力度，国家政策性银行等金融机构放宽边境地区园区开发基础设施建设贷款条件。二、国家通过考核指标设置、支持资金倾斜等方式，引导东部园区对边(跨)合区等边境地区园区给予实质性帮扶和合作共建。三、中央财政投入或引导发达地区优质中小学、优质医院在边境地区设立公办学校分校、公立医院等，对边境地区回流户籍原地任教的教师、医护人员给予奖励。

——全国政协委员和良辉

开展中沙重大产业合作、能源合作，有利于进一步促进我国与沙特等中东国家在产业投资、科技创新、文教旅游等方面的深度合作。建议：一、国家发展改革委等部委支持建设中沙(福建)产业合作区，指导福建省做好中沙(福建)产业合作区规划，给予合作区相关政策支持。二、合作区内重大项目纳入或参照国家重点项目建设，给予项目所需用地、用海、用能等要素保障，并对合作区内符合条件的企业给予税收优惠。三、支持将中沙古雷石化基地核心区等合作区的若干片区纳入中国(福建)自由贸易试验区范围，探索提升与沙特等中东国家经贸往来的自由便利化水平。

——全国政协委员洪捷序

广西聚焦构建面向东盟的跨境产业链供应链通道体系，大力推进铁路、港口、航道、物流等重大项目，但目前通道功能配套设施仍不完善。建议：一、对列入《西部陆海新通道总体规划》《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》的重大项目填海审批和开工建设，给予指导支持。二、支持实施自由贸易试验区提升战略，提升金融对外开放力度。进一步加强构建广西等沿边临港地区与东部地区产业衔接机制，将钦州铁路集装箱中心站列入中欧班列铁路线路图。三、支持布局建设西部陆海新通道综合能源基地。推动实现铁路、港口、海关等部门信息互联互通。

——全国政协委员张树新

营商环境是营商环境的重要组成部分，必须高度重视。建议：一、加快营商环境法治化建设，全面开设线上涉企举报专区。2023年，国家网信办深入推进“清朗·优化营商网络环境 保护企业合法权益”专项行动。在此基础上，应进一步加强网络侵权举报受理，拓宽举报受理方式。同时，进一步加强正面宣传引导，让更多企业安心搞经营、放心谋发展。二、让网络大V和民营企业“结对子”，鼓励民营企业和企业家在网络上发声。三、各级网信办和统战部应搭建网络大V和民营企业的互通平台，定期以促进民营经济发展为主题，组织民营企业与网络大V的学习交流，促进信息共享和资源对接。

——全国政协委员魏新

加快构建促进数字经济发展体制机制

全国政协委员李青山：
提速数据要素产业发展

我国数据价值化发展尚处初级阶段，存在体制机制需进一步理顺、基础支撑需进一步完善、数据安全需进一步加强等问题。建议——

- 一、构建国家级数据要素供给中心。实现数据要素全国统一大市场，对数据的源头、质量、数据产品、数据应用模型以及数据交易进行把关，产生集聚效应和拳头效应。
- 二、促进数据区域合作。发挥山西、陕西、内蒙古三地煤炭资源和新能源区域优势，设立能源领域数据产品的定价试点中心，开展能源行业数据资源运营试点。
- 三、加快打造数据基础支撑体系。从源头筑牢数据质量控制关，推动新型基础设施建设。
- 四、加强数据安全保护。保障“数据可用不可见”，建立数据安全零信任机制，保障数据供给方和需求方的合法权益。

全国政协委员邵志清：
建设数据资产创新应用体系

目前，我国的数据资产创新应用存在对合法合规性缺乏有效认定、对资产处置缺少明确路径、对创新应用缺少协同治理等问题。建议——

- 一、完善国家数据资产创新应用的路径体系。在数据资产增信、数据资产信托、数据资产作价入股等领域率先开展探索。
- 二、构建国家数据资产创新应用的管理体系。在数字经济发达地区或自贸区，建立国家级数据资产创新应用示范区。
- 三、形成与数据资产创新应用相适应的制度体系。建设国家级标准，培育龙头企业，开展技术攻关。
- 四、设立数据资产创新应用的专业服务机构。建设数据资产流通、托管、处置相关基础设施。
- 五、加快数据要素市场与金融、商品、资本市场互联互通。优化数据资产价值表达通道，推动数据要素市场化配置改革。

全国政协委员刘新勇：
加快推动算力发展

当前，我国算力发展存在产业链脆弱、传统能源供给方式无法适应新需求、产业融合不够、政策引导不足等问题。建议——

- 一、发挥国有企业核心作用，铸牢国产算力产业链基石。支持国有资本运营公司打造“投建运”新模式，提升算力基础设施关键技术自主研发能力。
- 二、加强顶层设计，统筹推进算力发展规划。成立国家算网管理机构，建立全国性算力产业联盟，培育专业化算网运营商。
- 三、提高绿色用能水平，推动算力绿色发展。建设高效低碳、集约循环的国家级智算训练基地，完善算力基础设施绿色低碳监管体系。
- 四、创新应用模式，拓展算力经济应用场景。为中小企业提供普惠算力资源，推动算力向传统行业渗透。
- 五、完善政策体系，优化算力经济发展环境。加大国家对算力重点项目的支持，建立全国统一的数据安全标准体系和应用规范。

优化促进民营经济发展壮大的环境

全国政协委员党崇：
进一步提振民营企业发展信心

民营企业发展信心不足的情况在一定范围仍然存在。建议——

- 一、持续破除市场准入壁垒，全面落实公平竞争政策制度，建立统一公平大市场，进一步消除所有制鸿沟。
- 二、以强有力措施扶持民营企业渡过难关，如建立民间资本推介项目库、持续开展清欠专项行动、建立专门的纾困资金池等，“一业一策”帮助企业渡过难关。
- 三、将法治环境建设作为营商环境建设的核心，严格规范涉企案件中财产处置的法律程序以及涉企执法检查行为和程序。
- 四、营造亲清共融、民企有为的良好社会环境，加大对优秀民营企业和企业家的表彰奖励、宣传报道力度，形成尊重民营企业、呵护民营企业成长的社会氛围。

全国政协委员施清流：
培育和弘扬民营企业创新精神

当前，推动民营经济回升向好仍面临一些困难和挑战。建议——

- 一、加快民营经济法律法规建设，慎重出台有可能影响产业发展效应的政策。
- 二、进一步优化营商环境。有关部门牵头进一步清除有关市场准入的不合理限制，同时加大金融机构对民营经济的支持。
- 三、打造务实高效的服务型政府。推动跨部门协同，提高行政服务和审批效率；减少政府对市场资源的直接配置和经营生产活动的干预，全面构建亲清政商关系。
- 四、培育和弘扬民营企业创新精神。引导民营企业形成正确的国家观、法治观、事业观、财富观，增强民营企业爱国情怀；规范和引导民营资本由偏重商业利润向商业利益和社会效益并重转变。

全国政协委员刘聪：
推动民营经济在扩大内需中发挥更大作用

受国际国内多重因素影响，民营经济在扩大内需战略中发挥更大作用仍面临不少问题挑战。建议——

- 一、强化政策落实，切实鼓励民营企业参与国家重大战略、科技攻关等，提振企业投资信心，增强内需发展动力。
- 二、坚持创新驱动，提升消费供给质量，促进供需体系适配。
- 三、优化营商环境，完善市场体系建设，提升内需发展效率。进一步放开市场准入，有序破除重点消费领域的体制机制障碍和隐性壁垒。
- 四、拓展发展空间，加快产品更新换代，持续释放内需潜能。
- 五、持续实施减负稳岗扩就业政策，提高城乡居民收入，推动共同富裕，厚植内需发展潜力。

建设更高水平开放型经济新体制

全国政协委员但彦铮：
推进西部陆海新通道制度型开放

国家推进西部陆海新通道建设，是对世界政治经济格局变化和我国客观经济规律及发展趋势的深刻把握。目前，通道制度型开放尚存在瓶颈问题。建议——

- 一、对接高标准国际经贸规则促活力。进一步接轨高标准国际区域规则，充分运用RCEP区域贸易协定货物价值成分累积规则，推动中新两国政府合作协商的常态化机制。
- 二、强化多式联运体系建设强动力。发挥中国(重庆)自由贸易试验区优势，依法依规探索基于多式联运“单制”的单证、金融、保险服务。
- 三、完善内外联的统筹协调机制增合力。统筹解决好渝黔滇桂四地利益分享机制，提升通道内创新服务水平，加快构建西部陆海新通道数字贸易规则体系。

全国政协委员徐士龙：
支持民营企业“技术抱团”出海

面对纷繁复杂的国际形势，民营企业出海参与共建“一带一路”面临着诸多新问题与挑战，亟须转变出海经营思路。建议——

- 一、支持民营企业出海，重点支持有关键核心技术的民营企业形成龙头，通过税收优惠、财政补贴等政策引导龙头企业进一步增加研发投入，强化技术优势，发挥带动效应。
- 二、制定出台民营企业“技术抱团”出海举措，在资源与信息、技术合作与创新、人才培养与交流、风险共担机制、建立企业联盟等方面给出指导意见，为民营企业“技术抱团”出海提供遵循。
- 三、充分发挥政府资源优势，支持服务民营企业出海，并建立海外投资风险评估体系，帮助民营企业避免在海外的合法权益受到侵害。

全国政协委员权忠光：
推动自贸区高质量发展

目前，自贸区建设和发展面临着同质化普遍存在、国际化人才缺乏等诸多问题。建议——

- 一、发展改革委、财政部、商务部等协同研究各区域自贸区法规制度建设，依据自贸区的资源禀赋条件和经济发展辐射范围给予差异化的政策，最大程度防止同质化发展。
- 二、加强顶层设计，高标准对接国际自贸协定，以自贸区先行先试为突破口并结合我国经济发展情况，加快推进我国加入CPTPP等组织的进程。
- 三、进一步优化营商环境，推动自贸区高质量发展。把宜居、宜学、宜业的自贸区环境建设放到重要位置，让更多的优质企业、企业家、高端人才关注自贸区、热爱自贸区、宣传自贸区、入户自贸区、扎根发展。

