

Z 民意聚焦

●日前，17批医疗服务价格项目立项指南发布。

●习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第十九次会议时强调，“要强化基本医疗卫生事业公益属性，深化医疗服务价格改革，建立合理补偿机制，稳定调价预期，确保群众负担总体稳定、医保基金可承受、公立医疗机构健康发展可持续，提高医疗卫生为人民服务质量水平。”

●本期民生·民意聚焦为群众看病就医把好“价格关”，让医疗改革成果更多更公平地惠及全体人民。

——编者



本报记者 贾宁 摄

委员圆桌

全国政协委员解读医疗服务价格项目立项指南：

让医院收费更清楚 患者付费更明白

本报记者 杨岚

名称和编码，改称为“医疗服务价格项目”，医疗服务价格归口原国家计委管理。2012年5月，国家发展改革委、原国家卫生部、国家中医药管理局联合发布《全国医疗服务价格项目规范（2012年版）》。2020年3月，中共中央、国务院印发《关于深化医疗保障制度改革的意见》，明确提出：“建立以市场为主导的药品、医用耗材价格形成机制，建立全国交易价格信息共享机制。”

“随着各类医疗服务价格项目相继立项，全国医疗服务价格项目规范统一进入‘快车道’。”十三届全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科原主任徐自强表示，此次指南的发布“让医院收费更清楚，让患者付费更明白”，不仅体现了医疗服务“以人民为中心”的价值导向，保护了患者权益，也有助于激励医疗机构不断提升医疗技术水平和医疗服务质量，促进医疗资源合理配置和控制医疗费用不合理增长，对我国医疗卫生事业的健康发展具有重要指导意义。

吴明则认为，如果价格项目内涵界定不清，容易出现分解收费、重复收费的问题，患者、医保基金支付了一些不必要的费用，也会影响到医疗机构的服务提供行

为和资源分配的合理性。指南规范了各项收费项目内涵，并体现出以结果或医疗产出为导向的政策取向，将更合理地体现技术劳务价值，体现了我国医疗服务价格改革的系统性、整体性、协同性。

本次指南中有哪些内容值得关注？徐自强认为，为呵护“一老一小”患者，指南新设了“上门服务”“免陪照护服务”“安宁疗护”和“早产儿护理”等项目价格；针对危重症患者的快捷检查，设置了“床旁超声”，同时新设“航空医疗转运”价格项目，为重症患者提供了“空中绿色通道”；“质子放疗”等高端医疗项目的价格项目进入临床后，有利于加速前沿技术的临床转化，提升医疗质量，为肿瘤患者带来更多新的治疗选择。

吴明表示，现阶段人工智能技术在一定程度上能够帮助医生提高诊断效率，但还无法完全替代。指南特别将“人工智能辅助诊断”安排为扩展项，现阶段不与主项目重复收费，除了不增加患者的经济负担外，也激励人工智能技术通过创新提质增效，让医院更有效地配置资源。

未来，在政策实施过程中可能会遇到哪些挑战？徐自强认为，不同地区的医疗资源、医院规模、原有成本和支付能力不

同，可能导致在执行统一的医疗服务价格标准时会遇到困难；医疗技术的快速发展要求医疗服务价格项目不断更新，以适应新的医疗技术和新项目的开展，也需要适时调整价格项目。

对此，徐自强建议，要一域一策，因地制宜，根据不同的地区，制定出时间进度表，定期检查推进力度；划定红线，对触犯红线者，依法依规处罚；医保部门应与医疗机构进行双向互动，对医疗机构新项目、新技术的引进，医保部门定期调整价格项目，做到一体知悉。

“此外，还要制定和完善相关的法律法规，为政策的长期执行提供法律保障，多部门建立联动机制，利用新闻宣传等多种渠道公开医疗服务价格项目，并建立数据共享平台，实现医疗数据的互联互通、互认，以建立政策长效机制。”徐自强说。

吴明则认为，在规范项目收费、推进集采和医保支付方式改革的同时，应尽快利用腾出的空间，按照“总量控制、结构调整”原则，调整体现医务人员技术劳务价值的医疗性服务价格，减少这部分服务项目因既往定价不合理给医院带来的“政策性亏损”，避免出现新的不规范提供行为，促使医院合理配置资源和提供服务。

■ 党委·政府在行动

持续优化调整医疗服务价格

2018年以来，国家医保局稳妥有序做好医疗服务价格改革工作，加强对地方医疗服务价格管理工作的指导和监督，持续指导地方优化医疗服务价格项目管理，促进有价值的医疗技术加快临床应用。一是加快推进医疗服务价格动态调整，将调价与发展水平、社会承受能力、基金运行情况、医院改革绩效等指标挂钩。二是加快医疗服务价格项目规范管理，持续推进医疗服务价格项目编制工作，分类发布立项指南，指导各省规范整合现有价格项目。对于医疗机构申报的新增医疗服务价格项目，优先通过现有价格项目兼容方式，加快支持新增医疗服务价格项目及时应用。同时，明确医疗服务价格管理要突出体

现对技术劳务价值的支持力度。

2021年8月，国家医保局等8部门印发《深化医疗服务价格改革试点方案》。确定河北省唐山市、江苏省苏州市、福建省厦门市、江西省赣州市、四川省乐山市5个城市作为国家直接联系指导的试点城市，重点围绕总量调控、价格形成、动态调整、监测考核、项目管理等五大机制开展试点探索。自2021年开始，各省每年进行调价评估，符合条件及时启动调价。2022年，各省份新增医疗服务价格项目近千项。2023年，各省份完成医疗服务价格调整的评估工作。近期，国家医保局集中公布了17批立项指南，以此来统一指导各地规范价格项目。（杨岚）

Z 社会发展背后的政协力量

近年来，江苏省泰州市姜堰区老年人口不断增长，全区养老机构供需不均衡、服务功能不足、社区居家养老覆盖不全等问题愈加凸显。如何提升老年人的生活品质，让老年人拥有健康、舒适、快乐的养老生活成为百姓所盼？这成为姜堰区政协关注的重点，并引导委员们深入调研，精心撰写提案，助推相关难题逐步缓解。

目光回到2021年，当时区政协委员黄辰从统计数据中发现，姜堰区户籍人口73.1万，其中60岁以上老年人21.3万，占总人口的29.1%，居全市之首，在全国也处于较高水平。

面对日益严峻的人口老龄化形势，黄辰深入调研后发现，姜堰区养老服务的能力水平与群众盼望的健康、舒适、快乐的养老环境仍有一定差距。于是，在2022年区政协第十五届委员会第一次会议上，他提交了《关于提升养老服务能力的建议》。对此姜堰区民政局高度重视，同年7月，成立堰上康养老年服务指挥中心，用以指导全区养老工作，提升养老层次和水平。

“我区老年人口数量大、比重高，养老服务已成为群众的关注焦点、讨论热点，全面提升养老服务水平刻不容缓。”2022年，区政协委员罗圣蒂提出的《关于心系幸福晚年做实养老服务的建议》被确定为重点提案，由时任区委副书记、区长孙靓靓督办。她先后来到中天护理院、养老服务指导中心、姜堰区城镇福利院，认真了解服务内容、运营模式、体系建设等情况，并要求相关部门系统研究、找准痛点、拿出实招，推动养老事业高质量发展。

“一餐一饭，最抚人心。”就餐是老年人仅次于就医的一大需求。区政协委员姜爱华在走访中了解到，虽然区委、区政府出台了一系列惠老助老政策举措，在多个小区设有老年助餐点，但老年助餐点的设立、运营仍存在很多亟待解决的问题。在经过大量调研后，他提交了《关于办好老年（食堂）助餐点，提升养老服务质量的建议》，提出重视加大宣传力度、引导服务品质提升、健全完善资助政策等建议。姜堰区民政局积极落实，进一步加大政策支持力度，提升助餐服务质效。

“这里的饭菜卫生实惠，价格只要10元，凭老年卡还能享受更多优惠。”在罗塘街道为老服务中心的堰渔爱心食堂，前来就餐的附近居民朱方富满面笑容地说。同样由社会资本参与运营的老年助餐点，如吉隆镇的“昌和”餐厅等，也受到老年人青睐。

社区养老是实现老有所乐的重要环节。区政协委员张根林发现，姜堰区居家养老服务需求越来越强，建设老年友好型社区任务紧迫且关键。但在建设过程中出现适老化改造涉及区域众多、智慧养老跟不上趟、部门合力有待加强等问题。

经过多方走访调研，他在2024年区政协全会上提交了《关于推进老年友好型社区建设的建议》。姜堰区民政局高度重视办理落实工作，会同区住建、文旅、卫健等部门，综合新出台的《姜堰区“提升养老服务水平 助力康养名城建设”三年行动方案（2024—2026）》，采取切实举措加快推进建设友好型社区。

“智能报警器、各类安全扶手、双摇床等助老设施一应俱全。老伴中风无法行走，如今整个屋子都安装了扶手，卫生间也进行了防滑处理，配置了马桶扶手架，大大方便了我们的生活。”家住姜堰区罗塘街道中天社区的沈佩云对政府提供的家庭适老化改造十分满意。中天社区在政协委员建议下进行适老化改造，已发展成为一个居住、生活、医疗、文化等配套设施齐全的综合养老社区。

为助推养老问题处理和委员提案落实，姜堰区政协积极建言献策。近年来，先后开展养老工作专题调研、养老体系建设委派民主监督、“守护幸福晚年 赡养不可或缺”、“提升社区养老助残服务水平”协商议事和“建设康养名城，打造长三角知名疗康旅游目的地”政企圆桌协商会等活动，持续助力姜堰养老工作提质增效。

随着委员提案的督办落实，爱华养老院、姜堰区乐老助浴服务中心、申丞溱湖护理院等一批养老机构应运而生。姜堰区民政局副局长蒋兆国介绍说，截至目前，姜堰区完成老年人家庭适老化改造1800多户，建成家庭养老照料床位74张，改造提升示范性居家养老服务中心10家，建成示范性互助养老睦邻点20个、老年人助餐点111家；失能老人助浴中心、罗塘综合为老服务中心等一批示范性养老服务机构相继开张运营，显著提升广大老年人的幸福感和获得感。

“区政协将不断拓宽委员知情明政渠道，引导委员精准选题，深化调研，撰写高质量提案，为推动全区经济社会高质量发展贡献智慧和力量。”姜堰区政协主席戴兆平说。

通讯员 常军 黄文婧 本报记者 江迪

助「养老」变「享老」 绘就幸福「夕阳红」

江苏泰州姜堰区政协持续助推养老事业高质量发展

本期嘉宾：

吴明：十三届全国政协委员、北京大学公共卫生学院卫生政策与管理系主任

徐自强：十三届全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科原主任

日前，国家医保局编制发布了17批医疗服务价格项目立项指南（以下简称“指南”），涉及271个主项目、250个加收费项、88个扩展项，加起来共有收费编码609个，涉及口腔种植、中医（灸法、拔罐、推拿）、放射治疗类等。

十三届全国政协委员、北京大学公共卫生学院卫生政策与管理系主任吴明介绍说，我国对全国医疗服务价格项目规范并非首次。早在2001年，原国家计委、原国家卫生部、国家中医药管理局联合发布《全国医疗服务价格项目规范（试行2001年版）》，首次统一了全国医疗服务价格项目

■ 民意漫评

明晰服务价格 让医疗更惠民

医疗服务价格项目是医疗机构提供诊疗服务的计价单元，也就是大家所熟知的“诊查费”“护理费”“手术费”，以及各种检查检验费，是群众最关心的民生问题之一。

长期以来，医疗服务价格实行各省属地管理，地区之间价格项目的数量、内涵差异较大，这不仅增加了医疗机构计费负担，也使群众不易看懂，很难兼容新技术。此次发布的医疗服务价格项目立项指南，将进一步规范统一明晰医疗服务价格。

在医疗领域，服务价格的明晰与透明，是保障患者权益、提升医疗惠民效果的关键一环，有助于构建和谐医患关系。通过公开透明的价格体系，患者可以清晰地了解各项医疗服务的费用，从而消除心中的疑虑，增强对医疗机构的信任感。这种信任的建立，为医患双方沟通与合作奠定了坚实的基础，有助于形成更加和谐的医患关系。

明晰服务价格，也是推动医疗惠民的重要举措。医疗服务的价格直接影响到患者的经济负担。通过合理定价、明码标价，可以确保患者在享受医疗服务时不会因价格问题而陷入困境。同时，明晰的价格体系也有助于引导医疗机构优化资源配置，提高服务效率，从而降低医疗成本，让患者能够享受到更加实惠的医疗服务。

为了实现服务价格的明晰与透明，医疗机构需要不断加强内部管理，完善价格制度，确保价格的合理性与公正性。同时，政府部门也应加强对医疗价格的监管，打击价格欺诈行为，维护患者的合法权益。此外，还可以通过加强医疗信息公开、推进医疗价格谈判等方式，进一步推动医疗价格的明晰与合理化。（杨岚）

安徽省合肥市长丰县双墩镇——党建“接地气” 民生“强底气”

党建+综治：聚焦“急难愁盼” 关注“民生小事”

党的二十届三中全会强调，“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。”以此为引领，双墩镇以“萤火虫计划”为代表的一系列党建创新举措，不仅使基层党建更加“接地气”、基层治理更加“添活力”，也让各项民生事业更加“强底气”。

双墩镇是合肥主城区北部新中心，户籍人口8.4万，常住人口22.5万，辖区在建的大建设项目工地30多个，人口密度大、生活中各种矛盾纠纷错综复杂，各种“急难愁盼”和“民生小

事”层出不穷。

以“萤火虫计划”为牵引，双墩镇建立起“1+1+N”工作体系，即一名村（社区）干部加一名网格员，联合红色小管家、楼栋长、志愿者、小区物业等人员力量，形成夜访工作机制。双墩镇核心区有10个城市社区，共69446户，而“萤火虫计划”目前已基本实现入户全覆盖；在2024年上半年，累计收集民情民意4700余条，化解矛盾纠纷2300余件，现场解决2100余件，及时解决率达90%以上。经过一段时间的“双向奔赴”，辖区群众由衷地称赞：“萤火虫就是安全灯”。

党建+民生呼应：从“保交楼”到“稳民生”

今年以来，双墩镇坚决贯彻落实合肥市委、长丰县有关“安全感满意度平安建设参与率提升”和“六情”工作部署，坚持以社会治理工作“大调研”为基础，以矛盾纠纷“大化解”为举措，以人民群众安全感满意度“大提升”为目标，取得显著成效。

2023年至2024年间，在“保交楼”的重任面前，双墩镇各个社区坚持以党建引领，齐抓共管同发力，广大党员干部为确保辖区百姓从“拿到房”到“住满意”，付出了大量的智慧和心血。

富水村辖区内某小区，在交付时被大量业主投诉车库漏水、墙面发霉等质量问题。村党总支相关负责人接到投诉后，到现场与项目经理几经交涉，后又

前往开发商在上海的总部基地，与总部负责人据理力争。最终，开发商更换了项目团队，并购置了鼓风机等设备，还给了居民一个干净整洁的车库环境。

“富水村以五湖大道为分界线，1/3是城市、2/3是乡村。以前服务乡村振兴，现在兼具代管城市，职能和工作方式都在逐步改进。”富水村党总支主要负责人表示，按照党建引领的要求，结合工作实际，各个社区在为民为企业服务方面都做了一些积极的探索。例如，“保交楼”工作梳理出的共性问题统一交由房产专班处理，要求开发商或者物业在规定的时间内整改到位；设立“共管账户”，确保细节问题整改能有足够的资金保障。而清源社区则成立了“红色物业

联盟”，发挥党员的带头示范作用，因势利导地提升物业管理服务精细化水平。

据不完全统计，一年多以来，双墩镇各村（社区）按照“乡镇吹哨、部门报到、督督一体”制度，联合县房产专班，与住建局、资规局、市场监管局、法院、公安局、信访局、教体局等部门形成精准合力，对事件抽丝剥茧，找准矛盾纠纷焦点，最终一一化解。

稳民生，还要将矛盾化解在基层。在日常大量的工作实践中，特别是在矛盾纠纷化解方面，双墩镇以分析研判为基础，加强调度、闭环化解。与此同时，为民办好事、意见征集会和党组织“搭台”、党员“唱戏”、群众“参与”等方式，联合物业、红色小管家等主动“靠上去、沉下来、走出去”，做到“隐患发现在网格、矛盾化解在网格”，促进辖区稳定和谐。

广告

身穿红马甲、佩戴工作证，进门亮身份、细心答疑——在安徽省合肥市长丰县双墩镇开展的“萤火虫入户”活动中，各个村（社区）的党组织负责人、党务工作者、综治专干、网格员及红色小管家等，在夜幕降临时分来到千家万户，在采集信息的同时，积极宣传反诈、医保政策、暖心行动、双提升等惠民政策，逐户走访并建好民情档案，收集民情民意，让辖区群众感受到更优质、更贴心的服务。

这是双墩镇立足基层实际，以党建引领多部门联动，从而创新推出的“萤火虫计划”，结合网格化治理、延伸拓展“敲门行动”，精准夯实社会治理的基础，长效化推动基层治理提质增效。