

每周时评

以五个“必须统筹”牵引经济高质量发展

本报特邀评论员 张来明

五个“必须统筹”是我们党在新的实践基础上对经济工作规律性认识的深化，是对习近平经济思想的丰富和发展，为我们进一步做好经济工作、推动经济高质量发展提供了重要遵循

在去年的中央经济工作会议上，习近平总书记提出了五个“必须统筹”的重大要求，即必须统筹好有效市场和有为政府的关系、必须统筹好总供给和总需求的关系、必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系、必须统筹好做优增量和盘活存量的关系、必须统筹好提升质量和做大总量的关系。五个“必须统筹”是我们党在新的实践基础上对经济工作规律性认识的深化，是对习近平经济思想的丰富和发展，为我们进一步做好经济工作、推动经济高质量发展提供了重要遵循。从一定意义上说，能不能办好经济高质量发展这件事，就要看能不能统筹好上述的五大关系。

必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。我国的经济是社会主义市场经济，要推动经济高质量发展，也就是要推动社会主义市场经济高质量发展。发展社会主义市场经济，从根本上来讲靠党领导人民创立的社会主义市场经济体制。没有社会主义市场经济体制，就没有经济快速发展奇迹；没有对社会主义市场经济体制的坚持和完善，就没有经济高质量发展的不断实现。

政府和市场关系是社会主义市场经济体制的核心问题。经过一步步实践探索和理论总结，党的十九届五中全会提出“坚持和完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合”的重大论断和方略，党的二十大及二十届三中全会都强调“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”。统筹好有效市场和有为政府，就要在市场有更好效应、政府有更好作用、市场决定资源配置、市场竞争公平进行，有为政府主要体现在有所为、有所不为，既不缺位、又不越位，搞好法治政府、服务型政府建设，不断提高宏观调控科学化水平。

必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环。总供给和总需求是宏观经济分析框架中的两个视角，总供给视角强调长期，总需求视角偏重短期。供给侧改革和需求侧管理是宏观经济调控的两类手段，两者针对问题、作用机理、期限长短、政策工具等有所差异，但供给

变革会催生需求、需求释放会引领供给变化，最终都统一到实现总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡这个目标上。统筹好总供给和总需求的关系，是提高宏观经济调控水平、促进经济持续增长的根基性课题。正如习近平总书记所指出的：“在正常情况下，如果经济循环顺畅，物质产品会增加，社会财富会积聚，人民福祉会增进，国家实力会增强，从而形成一个螺旋式上升的发展过程。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足我国发展阶段、环境、条件变化，科学分析和准确把握宏观供需关系的主要矛盾和矛盾的主要方面，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，着力打通经济循环堵点，推动我国经济循环展现新面貌。要深刻认识我国总供给和总需求之间的矛盾状况，坚定不移贯彻落实扩大内需战略，全方位扩大内需，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。经济发展从来都是由一定的动能来驱动的，动能有多强，经济发展就会有多强。培育壮大新动能始终是做强经济的必修课。客观上讲，动能总是有新旧之分的，而二者又应该是并行不悖地发挥作用的，对经济的驱动都是新旧动能结合的综合动能。

习近平总书记坚持和发展马克思主义生产力理论，提出了“新质生产力”这一重大概念，强调要因地制宜发展新质生产力，为我们增强经济高质量发展的动能指明了前进方向。人类既往工业革命的历史以及当今世界科技产业发展的现实都启示我们，新质生产力作为先进生产力，其发展大体有两种路径：一种是由科技创新催生的新产业、新模式、新动能，实现了对发展前沿领域的拓展，也就是新动能的培育；另一种是传统产业应用科技创新成果改造升级，实现了发展质量和效益的提升，也就是旧动能的更新。对于我国这样一个发展中大国而言，两种发展路径都很重要，创新质化的新兴产业和量大面广的传统产业不是非此即彼、一成不变的，而应该是互为补充、相互促进的，都能成为推动高质量发展的强大动力。我们要坚持从实际出发，稳中求进、先立后破，一方面大力培育壮大新兴产业和未来产业，另一方面加快推动传统产业改造升

级，一个也不能少，全面增强经济发展动能。

必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。经济发展是在既有基础上继续前进的过程，承前启后、继往开来是其基本特征。我国发展到今天，包含增量、存量在内的资源总盘子已经很大。能不能把这个总盘子统筹利用好，取得最大化资源配置效率，不断提高全要素生产率，这是推动经济高质量发展的一个重要着力点。

统筹好做优增量和盘活存量对全面提高资源配置效率意义重大。若统筹得好，做优增量就能明显提高闲置存量资源的潜在市场价值，为盘活存量提供更有效经济激励；盘活存量也能快速释放大量稀缺生产要素，为做优增量提供更充分要素保障。而且，随着经济发展质量和效益的持续提升，做优增量和盘活存量两者之间的交集会越来越广，相互促进作用会越来越广，共同提高资源配置效率的合力也就会越来越强。当前，我国经济一些领域存在增量资源有限、带动作用不明显、存量资源闲置等突出问题，必须在统筹好做优增量和盘活存量的关系上下大力气，善于通过盘活存量来带动，又要善于通过优化增量来激活存量，联手拓展新的发展空间。

必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础。经济发展状态总是一定物质的数量和质量相结合。物质基础的巩固和增强，一方面体现为做大，另一方面体现为做优，二者相加才是做强。党的二十大报告明确提出，我们要坚持以推动高质量发展为主题，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，这是国家走向富强的必由之路。

提升质量和做大总量是有机统一的。提升质量为做大总量提供不竭动力，同时也确保总量做大是建立在质量提升基础上的，避免了低效重复、不可持续的增长；做大总量为提升质量提供转型时间和市场空间等各方面保障。到2035年基本实现社会主义现代化，使人均国内生产总值达到中等发达国家水平，也要求在提升质量轨道上持续做大总量。我们要时刻牢记，我国仍处于社会主义初级阶段，我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须统筹好提升质量和做大总量的关系，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展全过程。

（作者系全国政协委员，国务院发展研究中心副主任、党组成员）

微评

新闻事件：日前工业和信息化部举行的新闻发布会透露，今年1至11月，新材料产业总产值同比增长10%以上，预计全年将超过8万亿元。同时，新材料领域企业实力不断增强，创新能力不断提升。我国新材料规模以上企业数量超过2万家，培育一大批新材料专精特新“小巨人”企业。

点评：新材料的特质决定了其与未来产业关联密切。在产业规模壮大的同时，还要注重产业布局，加速成果转化，促进创新链和产业链的精准对接。

新闻事件：国家市场监督管理总局近日部署强化食品生产经营全链条生态管理，推动生态环境可持续发展。为落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《粮食节约和反食品浪费行动方案》，市场监管部门将修订《食品标识监督管理办法》，治理食品过度包装问题；聚焦长江禁捕，共抓生态保护；聚焦小微主体，促进集约发展等。

点评：食材从生长到抵达餐桌，其间有多少道环环相扣的工序，整个链条上就有多少需要完善的节点。只有每一个节点都严密把关，这条生态链条才能真正称之为“绿色”。

新闻事件：2025年春运即将来临，铁路12306手机客户端近日先后上线学生和务工人员预约购票服务。多地学生和务工人员在接受采访时表示，在感受到预约便利性的同时，也希望能有更多车次可供选择、希望能进一步优化系统，提升预约成功率，为旅客精准匹配车票资源。

点评：期待铁路部门秉持以人为本的宗旨，继续优化服务，令供需矛盾最大限度地得到缓解，让每位游子都能踏上温暖的回家路。

新闻事件：中法建交60周年之际，中法共创舞台剧《海底两万里》发布会日前在北京举行，宣布该剧将在中央戏剧学院进行创排，于2025年3月20日在第53届香港艺术节上首演，之后在北京、上海、成都、西安以及中国大湾区等多个城市进行全国巡演。该剧刚被纳入2025年“中法文化之春”重点项目，延续中法两国源远流长的友谊。

点评：在不同的文明交流、激荡和融合中，名著得以重新诠释，观众也从其中寻求智慧、汲取营养，从而实现真正意义上的“各美其美、美美与共”。

新闻事件：12月17日，有媒体反映河南省信阳市平桥区信钢学校使用“数智家校”App发送学生成绩，但家长不付费就无法查询的问题。随后，该学校发布消息称，该业务开通完全遵循自愿的原则，学校从未统一要求家长使用，也从未统一要求教师用此软件发送学生成绩。目前，学校已与通信服务公司联系，立即停止此项业务。

点评：数字技术在一定程度上方便了教学活动，但正常的家校沟通不应受其影响，更不能被金钱“绑架”。

（本期点评：司晋丽）

观点

再创新时代马克思主义理论研究和建设工程新辉煌

李娟

马克思主义理论研究和建设工程是党的思想理论建设的基础工程、战略工程。新时代新征程，要坚持守正创新，聚焦学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着力深化体系化、学理化研究阐释，着力增强学习宣传的针对性、实效性，推动党的创新理论更加深入人心

今年是党中央提出实施马克思主义理论研究和建设工程20周年。前不久，习近平总书记对新时代马克思主义理论研究和建设工程作出重要指示指出，马克思主义理论研究和建设工程是党的思想理论建设的基础工程、战略工程。新时代新征程，要坚持守正创新，聚焦学习宣传贯彻新时代中国特色社会主义思想，着力深化体系化、学理化研究阐释，着力增强学习宣传的针对性、实效性，推动党的创新理论更加深入人心。

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。习近平新时代中国特色社会主义思想深刻回答了“中国之问、世界之问、人民之问、时代之问”，是引领党和国家事业发展的科学指南。“党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。”学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想关键在于提高学习教育的针对性和实效性。要分级分类开展党员干部理论培训，面向不同层级、不同领域的干部队伍，制定精准化的培训计划，通过专题辅导、案例教学、交流研讨、领导干部带头讲等形式，使全体党员干部系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，以“六个必须坚持”的世界观和方法论观察时代、把握时代、引领时代。要抓好“大思政课”，充分发挥思政课的主渠道作用，深入挖掘专业课程的思政资源，有效克服“硬融入”“表面化”等问题，以青年语言让理论知识贴近实际、贴近生活，引导学生品味真理的甘甜、激发思考的热情。要注重理论与实践的深度结合，把理论课堂搬到红色基地、田间地头、改革开放前沿等更多现实场景，引导学员用脚步丈量祖国大地，用眼睛发现中国精神，用耳朵倾听人民呼声，用内心感应时代脉搏，切身体会习近平新时代中国特色社会主义思想的实践伟力，促进思想上的再淬炼和行动上的再激励。

坚持运用“两个结合”促进马克思主义理论创新发展。中华优秀传统文化所蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等，是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会

观、道德观的重要体现，同科学社会主义价值观主张具有高度契合性。“两个结合”是我们对理论创新历史经验的深刻总结，体现了中国共产党强烈的文化自觉和坚定的文化自信。

首先，要高举旗帜，坚持马克思主义的指导地位。“两个结合”强调把马克思主义基本原理与中华优秀传统文化相结合，进一步巩固了马克思主义指导地位，这是“两个结合”沿着正确政治方向推进的根本保证。其次，要扎根实际，立足回答“实践之问”。习近平总书记指出：“马克思主义不是书斋里的学问，而是为了改变人民历史命运而创立的，是在人民求解放的实践中形成的，也是在人民求解放的实践中丰富和发展的，为人民认识世界、改造世界提供了强大精神力量。”这表明马克思主义的产生和发展都具有强烈的实践指向性。要在研究党和国家事业发展面临的重大实践问题、解决人民群众急难愁盼问题中，提炼基层实践经验，整合多方专家观点，使之上升形成为了“自己的时代、自己的人民”的理论产物。最后，要赓续文脉，不断赋予科学理论鲜明的中国特色。中华优秀传统文化是我们党创新理论的“根”。要坚持古为今用、推陈出新，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新，提出更多蕴含中国智慧、体现中国精神的思想观点，为中华文明增添新的生机活力，为人类文明发展进步贡献思想力量。

坚持多措并举扩大党的创新理论传播量。读者在哪里，受众在哪里，宣传报道的触角就要伸向哪里。要在通俗化表达、轻量化呈现上持续发力，通俗易懂地解读深奥的道理、复杂的问题，并打造形式新颖、群众喜闻乐见的理论融媒体产品，让厚重理论更快地直抵受众。在国际文化传播上，要协同化配合，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，用好全球主流社交媒体平台、高质量影视作品、出版物发行、各类文化和学术论坛等，形成彼此深度融合、相互协同配合的媒体矩阵，对外讲好中国始终追求世界和平建设者、全球发展贡献者、国际秩序维护者的故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。

（作者系北京师范大学马克思主义学院教授）

委员说话

12月17日至18日，中央农村工作会议在北京召开。会议传达学习了习近平总书记对做好“三农”工作的重要指示，习近平指出，做好2025年“三农”工作，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二、三中全会精神，坚持城乡融合发展，进一步深化农村改革，完善强农惠农富农支持制度，全面推进乡村振兴。要积极发展乡村富民产业，提高农业综合效益，壮大县域经济，拓宽农民增收渠道，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

推动乡村产业振兴具有重要意义。2021年8月习近平总书记到河北承德大贾口村考察调研时，首次提出产业振兴是乡村振兴的重中之重。这是习近平总书记提出坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重之后，再一次使用“重中之重”这个提法，足以说明乡村产业的重要地位和作用。推进乡村产业振兴是乡村发展的重要基础。产业兴旺是解决农村一切问题的前提。我们常说一个乡村的经济落后，主要是指产业发展落后，特别是二三产业底子薄。只有把产业体系建立起来，推进一二三产业深度融合，大力发展新兴产业和新业态，乡村发展才能聚集要素、汇聚人气、增强活力，人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴才有坚实的支撑。推进乡村产业振兴是巩固拓展脱贫攻坚成果的根本之策。产业扶贫是最直接、最有效、最可持续的方法，是增强重点帮扶县造血功能、帮助群众就近就地就业的长远之计。只有把产业发展起来，才能增加更多的就业机会，脱贫人口才有持续的收入来源，脱贫攻坚成果才能巩固加强。推进乡村产业振兴是经济社会发展的客观规律。世界上成功实现经济转型、迈入现代化行列的国家，都高度重视乡村产业发展，在解决产业“空心化”、避免乡村衰落等方面作出了积极探索。如韩国的“新村运动”、日本的“六次产业化运动”，等等。城乡融合发展是中国式现代化的必由之路，只有以产业振兴为切入点，加快促进各类要素向乡村流动，才能连接工农、融合城乡，把握乡村振兴的主动权，顺利实现建设农业强国的伟大目标。

乡村产业发展已有较好基础。党的十八大以来，乡村振兴战略的实施让全国乡村产业快速发展，一批彰显区域特色、富有乡土气息、体现乡村价值的乡村产业蓬勃兴起，为全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化提供了有力支撑。农林牧渔业总产值持续增长。2023年，农林牧渔业总产值达15.85万亿元，比2012年增加7.22万亿元，增长了约1.84倍。农产品加工业加快发展。2023年，农产品加工业与农业总产值比值从2012年的1.99：1大幅提升到2.59：1。新兴产业新业态加速发展。乡村休闲农业营业收入约8400亿元，比2012年增长了2倍。2023年，农林牧渔专业及辅助性活动产值近9347亿元，比2012年增加6153亿元，增长了约2.9倍。农村电商、视频直播、冷链物流等新业态方兴未艾，全国农村网络零售额达2.5万亿元，全国农产品网络零售额达5870.3亿元。返乡入乡创业人员数量累计达1430万人。产业主体载体集聚壮大。全国县级以上农业产业化龙头企业9万多家，其中国家重点龙头企业2285家；中央财政支持建设优势特色产业集群220个、现代农业产业园350个、农业产业强镇1709个，省、县、镇产业融合平台梯次推进。

当前，我国正处于乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标迈进的新的历史节点。随着农业农村优先发展政策的有力推动，农业农村现代化的聚力带动，国内国际双循环新发展格局的大力拉动，数字技术延伸应用的加力驱动，乡村产业发展呈现出广阔发展空间。

加快探索乡村产业振兴的实现路径。我国广大农村千差万别，发展条件、产业基础不尽相同，发展乡村产业既要坚持因地制宜、因业发展，还要加强顶层设计，探索形成、总结推广行之有效的路径模式。

依托特色资源、增强产业竞争力。做好“特色”文章，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅。发展现代种养业，大力推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。发展农产品加工流通业，强化农产品营销，提高农业综合效益。挖掘乡村自然禀赋，发展乡村特色产业，特别是传统手工业、传统加工业。拓展农业多种功能，发展乡村吃住住、游购娱、文教养等乡村休闲旅游业。

要促进一二三产业融合、增强产业聚合力。探索“加工流通链条、休闲旅游拓功能、农村电商创业态”的发展路径。强化业态融合，发展“种植+林牧渔”“农业+制造、服务”“农业+”文化、旅游、教育、康养，“农业+”新技术。

要搭建平台载体、增强产业协同力。构建“研发在省、布局在县、服务在镇、基地在村、增收在户”的发展格局。建设特色产业集群、农业产业强镇、现代农业产业园、农产品加工园区、优势特色产业集群、农业现代化示范区，推动农业全链条升级。

要培育经营主体、增强产业带动力。构建大企业牵头、中小企业跟进、小农户和创业人员广泛参与的经营体系。壮大国家、省、市、县龙头企业队伍，培育家庭农场、合作社等新型经营主体，引导返乡在乡人员创业就业。

要健全配套政策体系，增强产业支撑力。完善财政扶持政策，发挥中央财政资金撬动作用，鼓励地方财政支持，引导政府专项债、产业发展基金等投向乡村。健全金融产品体系，建立信贷风险分担机制，开发“种子贷、专项贷、链条贷”等金融产品。完善风险保障体系，鼓励保险机构开发价格指数保险、产值产量保险等创新险种。落实落细用地政策，保障和规范农村一二三产业融合发展用地政策。强化现代科技和人才支撑，按照产业链配备创新链，建立产业创新联合体。

新时代新征程，我们要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化乡村产业“重中之重”的地位、绿色转型的方向、融合发展的路径、联农带农的机制，坚持守正创新，共同推动乡村产业发展，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国作出新贡献！

（作者系全国政协委员、农业农村部原副部长）

发展富民乡村产业 推进乡村全面振兴

马有祥