

提案摘编·贸易新动能

民盟中央：

推动平台经济规范与发展相互促进

案由：当前，我国平台经济发展基础不断夯实，数字赋能各类型企业加快发展。但在平台经济规范与发展相互促进上，仍面临一些问题：一、平台经济技术创新不足、基础研究薄弱、数字经济创新人才匮乏。二、部分地区针对平台治理问题仍遵循政府主导、大企业参与的模式，导致难以在较长时间和较大空间范围上进行有效监管。三、平台经济反垄断执法监管仍有待深化。对于平台的自我优待、平台借

助于自身流量对其支配地位进行跨界传导等行为，未能给出明确的监管方法。四、平台经济的信息安全有待加强。一方面，数据确权定价、交易流通的基础规则尚未建立，个人隐私泄露、大数据杀熟等数据滥用问题仍需规范。另一方面，我国工业互联网平台发展所必需的自动控制、智能装备、网络连接等基础性产业较依赖国外。

建议：一、加强平台研发投入，提高基础研究能力，优化人才供给市场。

积极推动软硬件核心领域国产化。优化平台投资环境，建立长期投资机制。改善人才供给体系，缩小人才缺口。二、加快推广多主体共建的智慧监管模式，逐步实现监管对象全覆盖、监管过程全记录。统一相关部门监管标准，避免重复监管并增强协调性。从科技创新成果、社会反响结果、平台绩效水平等多方面构建平台企业评价体系。三、探索全国统筹和区域赋能的一体化反垄断制度建设。建立统筹全国平台经

济发展的职能部门或专业委员会，牵头或联合建设跨地区、跨行业、跨领域的工业互联网平台。完善垄断判定标准，建立算法评估体系，创新安全监管模式。四、深度推动平台经济信息安全建设。按照信用风险分别设定不同的抽查比例进行差异化监管。推动平台经济主体开展核心技术攻关，增加软件研发投入，从底层做好技术支撑，实现应用软件关键技术自主研发，打造自主安全防护体系。

全国政协委员刘尚希：促进平台经济高质量发展

平台经济在时代发展大潮中应运而生，在发展新全局中的地位和作用日益凸显。建议：一、持续优化稳定公平透明可预期的发展环境，充分激发平台经济生机活力。切实落实好中央决策部署，提振平台企业发展信心。二、支持科技驱动的消费新业态发展，培育壮大新型消费。依托电商平台改善消费体验，构建有活力的消费生态，以新场景和新体验创造新需求。三、对于平台经济的规范与治理，需要放在国际竞争的视野下，为我国平台企业参与国际竞争营造更优的政策环境。

全国政协委员周汉民：进一步促进数据跨境流动

数据作为新型生产要素，已成为全球经贸活动重要驱动力。建议：一、制定并发布《重要数据认证指南》《豁免申报数据出境的负面清单》，明晰重要数据和非重要数据评估标准。二、探索形成《豁免申报数据出境的负面清单》。设置不可豁免出境评估的具体场景，将负面清单内容根据数据重要程度逐级划分。三、建立数据跨境流动跨部门协同机制。由各地大数据监管部门牵头，构建数据跨境流动跨部门协同机制，组建不同部门共同参与的分类监管模式。

全国政协委员刘辉：加大老字号品牌保护和利用力度

目前，一些老字号存在管理模式改革滞后、品牌传播力度缺乏、权利维护难度较大等问题。建议：一、助力老字号品牌国际化发展。组织具备条件的老字号企业开展海外营销传播，支持符合条件的老字号企业参加境外专业展会。二、加大老字号品牌的数字化改造。鼓励老字号企业将传统经营方式与大数据、云计算等现代信息技术相结合，打造全场景零售，实现线上线下融合发展。三、加大老字号品牌的保护力度。建立和完善老字号品牌价值评估体系，量化老字号无形资产价值并依法确认所有权。

全国政协委员陈亨利：让香港成为国际时装及纺织中心

推动东盟企业进入中国内地市场，或帮助中国品牌寻找可靠的伙伴一起“走出去”开拓东盟市场，香港都是最佳选择之一。建议：一、充分发挥香港的国际化优势，引进国内外纺织服装龙头企业来港设区域总部。二、加强香港企业与内地品牌合作“并船出海”，“走出去”开拓东盟市场，继续加强相关对接工作。三、以香港为平台，联结东盟厂家接触内地的先进制造业科技。

全国政协委员柯岚：推进检验检疫跨境监管创新合作

推进跨境智慧监管合作，进一步提升内地与港澳地区海关检验检疫合作水平，是助力提升大湾区市场一体化水平、服务大湾区“一点两地”高质量建设的重要组成部分。建议：一、加强规则衔接，促进监管互认。二、强化机制对接，提升市场一体化水平。三、推进智慧监管，便利要素流动。

全国政协委员陈清霞：做好稳定外资和境外招商工作

为提振外资企业在华发展信心，建议：一、建立监督机制，切实抓好法律和政策的落实，保障公平、稳定和可预期的市场环境。二、加强指导构建统一的外商投资政策环境。地方政府结合区域特色、资源禀赋和重点发展产业等出台具体的外商投资促进和便利化措施。三、强化讲求实效的外商投资促进工作模式。有关部门通过组织培训等方式，引导地方政府以企业和市场需求作为策划各类招商活动的出发点，树立求真务实的形象。

全国政协委员倪闽景：进一步加强App自动续费管理

随着智能手机的普及，消费者开通会员才能得到更多服务，但当前部分会员开通以及续费程序不合理。建议：一、避免“强制自动续费”，严格落实自动续订、自动续费前5日提醒要求，每次扣费都把扣款费用和使用情况通知消费者。二、对App的收费项目做进一步明确规定。市场监管部门要求企业在应用平台页面的明显位置提供消费者投诉处理的客服信息，并明确答复和处理的期限。

委员声音

共建“一带一路”倡议提出以来，我国与共建国家贸易畅通取得长足发展，但仍存在一些不足。建议：一、以互联互通为牵引，深化共建“一带一路”规则对接。以互利共赢为取向，扩大共建“一带一路”发展合作。二、以高质量共建为驱动，共建“一带一路”合作桥头堡。以国际公共产品为突破口，增强国际经济秩序建构话语权。

——全国政协委员林克庆

近年来，我国加强对食品安全的立法和监管力度，食品安全状况总体稳中向好，但也存在不少隐患。建议：一、重点加大对线上平台、养老机构、社区团购、学校等领域食品安全的监管力度，加强预制菜全产业链食品安全监管。二、严格规范食品添加剂、饲料添加剂的生产、销售和使用，并加大食品安全执法监管力度。三、鼓励相关协会制定菜品健康分级标准，引导餐饮企业标识菜品的健康等级，不适宜人群等提示信息。

——全国政协委员李世杰

国内企业在与“一带一路”共建国家开展经贸活动时，亟须探索新型贸易新业态。建议：一、设立新型贸易贸易试点。给予上海、海南、山东等自由贸易试验区“新型跨境贸易贸易”试点资质。二、探索商务部、海关总署、外汇管理局、国家税务总局等监管部门制度创新。三、建立新型贸易贸易平台。创立以人民币为计价货币的贸易贸易平台公司，为综合贸易提供贸易贸易结算(抵消)服务。

——全国政协委员段青英

针对当前实体商业发展的困境，建议：一、规范电商发展，保障人民群众网络消费品质。严厉打击网络假冒伪劣行为，严厉打击及擦边商业宣传，同时规范电商税收政策。二、扶持实体商业发展，提升城市综合活力。创新经营手段，实现“线上引流+线下服务”。

——全国政协委员曹晖

加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的要求。建议：一、粤港两地政府合作出台政策，发布各产业门类的衔接清单，建立内外贸一体化评价体系。二、在大湾区打造内外贸一体化制度创新试验区并实施CEPA政策拓展区。三、加强有关部门与粤港澳三地协作，建设内外贸一体化专业人才培养基地。

——全国政协委员蔡冠深

各个自管物流的电商平台和快递企业加大投入，建设“最后一公里”配送体系，造成了一些社会化问题。建议：一、由相关部门组成电商公共配送平台工作组，建立健全社会化资源的投入与整合机制，统筹推进和管理电商公共配送平台工作。二、完善基础设施建设，加大政策支持。三、多渠道加强宣传引导，逐步形成消费者合理消费、商家注重提高产品和服务质量、平台注重提升消费体验的良好消费环境。

——全国政协委员张玉清

以认证认可检验检测为组成部分的合格评定制度，是加快发展新质生产力的内在要求和战略着力点。建议：一、加强顶层设计，推动出台政策文件，明确认证认可“走出去”的方向路径。二、促进产业协同，行业主管部门在制定出台涉及关键领域产业政策过程中，同步研究自主建立与产业链供应链配套的合格评定制度。三、重视队伍建设，加快培育具有国际视野的高素质专业化人才队伍，促进价值转化。

——全国政协委员蒲萍

近年来，电子商务规模效应显著提升。建议：一、研究制定电子商务领域相关配套法规和规范性文件。二、进一步细化电子商务领域的各类权益保护规定。三、明晰部门间监管职责边界，完善多部门协同监管机制，形成监管合力。

——全国政协委员司马红

推进高水平对外开放

全国政协委员赵宗岐：提高陆地边境口岸对外开放水平

提高我国陆地边境口岸开放水平，是坚持高水平对外开放的重要组成部分，对构建新发展格局具有重要战略意义。建议——

- 一、加强口岸通关能力建设。加大资金投入并形成长效投入机制，改善边境口岸各类基础设施。
- 二、推动口岸经济转型升级。将口岸区位优势转化为发展优势，推动口岸经济发展模式由传统出口导向型向“口岸+通道+城镇+产业+物流”协同联动发展模式转变。
- 三、改善口岸国际营商环境。发展口岸现代服务业，推进口岸机构服务功能向进出口货物集散地延伸。

全国政协委员熊水龙：加快外资企业高质量发展

外资企业在国内发展还存在缺少面向终端客户的销售公司或部门、中小外企融资难等问题。建议——

- 一、健全政策体系。有关部门对标对表高水平国际规则，及时通过行业协会、第三方机构等途径征求外企意见。
- 二、优化外企结构。对于纯制造企业或不对客户直接销售的外企，采取政策激励、要素配置等方式开拓内销渠道。
- 三、提升要素和服务保障。鼓励外企通过跨境信用评级互认方式开展跨境融资。以法定机构方式支持大湾区内地城市成立招商和技术研发机构，并加大境内知识产权保护 and 执法力度。

全国政协委员林龙安：构建“丝路电商”国际服务体系

为发挥粤港澳大湾区协同发展动能，创建粤港澳大湾区“丝路电商”合作先行区，建议——

- 一、建设“丝路电商”区域协同共建机制，发挥香港国际金融、航运和贸易中心，澳门中葡经贸合作平台和珠三角现代产业体系和跨境电商发展优势。
- 二、发挥港澳和横琴、前海、南沙、河套等重大合作平台先行先试作用，实施“丝路电商”产业提升工程。
- 三、构建“丝路电商”国际服务体系，为跨境电商企业提供法律仲裁、知识产权保护、市场分析等“丝路电商”价值链服务。

增强消费对经济发展的基础性作用

全国政协委员何晓勇：打造更丰富的消费场景

消费占比偏低是我国经济发展的短板。建议——

- 一、促进扩大消费需求。提高城乡居民可支配收入，进一步健全完善社会保障体系。
- 二、通过消费补贴等方式，引导居民在刚性和改善性住房需求、智能家装家居、汽车更新、电子产品消费等重点领域消费。
- 三、改善消费环境。支持中高端消费品产业发展和保障服务供给。全面落实带薪休假制度，更好发挥节假日对消费的刺激作用。
- 四、打造更丰富的消费场景。合理布局养老、托育、餐饮等便民生活服务业态，发展夜间经济和早间经济，加强县域商业体系建设。

全国政协委员孙继业：推动消费扩容提质

当前，居民消费意愿不强、大宗商品消费不振等问题较为明显，消费对经济的拉动作用还不够强。建议——

- 一、加强政策引导，促进理念转变。加速结构优化，拓展消费空间。稳定大宗商品消费，扩大服务消费，培育壮大数字经济、绿色消费、健康消费等新型消费。
- 二、深化数字赋能，培育消费新模式。全力抓转型、抓增量、抓融合，改善消费环境，构建分层分类的城市消费载体。
- 三、坚持保拓并举，提升消费能力。加快供给侧结构性改革，释放消费升级潜力。

全国政协委员侯茂丰：建立国际消费品合作先行区

海南发挥自贸港政策优势，为恢复和扩大消费、培育国际消费中心城市起到了一定的引领作用。建议——

- 一、畅通国际消费品合作联系网络。充分发挥国际消费品博览会交流平台作用，与世界各地参展商建立相对固定的联系方式。
- 二、搭建国际消费品合作平台。逐步形成国际消费品交易中心和集散地，并加大面向国内大市场的国际高端产品转接中心建设力度。
- 三、增强离岛免税购物的聚商效应。围绕离岛免税购物店合理规划和建设城市商业设施，推动国产商品进入免税渠道。

提升食品安全治理能力和治理水平

全国政协委员甘华田：加大惩处和监管力度保障食品安全

目前，我国食品安全工作仍面临不少困难和挑战。建议——

- 一、落实更加严格的处罚机制。推进食品行业诚信体系建设，对严重违法食品安全行为实行“零容忍”。
- 二、加大监管和抽检力度。不断完善和提高各类农(兽)药、饲料添加剂等使用标准，开展更频繁的食品安全监管抽样检测，对连续抽检不合格商家从严从重处罚。
- 三、高度重视网络食品的安全监管。增强网络食品行业自律，推动建立网络食品安全管理信息公开制度，同时加强第三方平台的监管。

全国政协委员徐玖平：加强无堂食外卖餐饮监管

近年来网络餐饮行业出现了一种新业态，即无堂食外卖餐饮店。建议——

- 一、压实社区两委包保干部的督导责任，发现较大隐患，及时反馈给市场监管部门依法处理。
- 二、住房和城乡建设行业主管部门会同市场监管部门联合制定指导文件，明确物管公司开展食品安全协助管理工作。政府主导，引入市场化的专业网餐运营公司。
- 三、市场监管部门强化自身监管职责，严格审查标准，针对店铺设施不合理且整改也不达标的，不予办理食品经营许可证或“三小”备案证。

全国政协委员刘化龙：将食品真实性纳入监管体系

目前，社会各界对食品真实性认知度较低，监管体系不完善，支撑保障能力不足。建议——

- 一、以科学共识为基础，构建食品真实性社会共建共治生态。提高生产经营者的主体责任意识，规范媒体对食品真实性的公益宣传和舆论监督。
- 二、完善食品真实性法规标准建设，将食品真实性纳入市场监管体系，稳妥推进重点领域的食品真实性风险监测或监督抽检工作。
- 三、加大科技创新投入，强化技术支撑能力建设。支持食品真实性质量基础设施项目研究，重点攻克真实性表达和溯源技术瓶颈。

